

# 平邑县人民政府

平政发[2005]12号



## 平邑县人民政府 关于进一步加快造林绿化的意见

各乡镇人民政府，县政府各部门、局级事业单位、市以上直属单位和规模以上企业：

为进一步加快造林绿化步伐，改善生态环境，增加农民收入，根据中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》和省、市指示精神，结合我县实际，现就2005年我县造林绿化工作提出如下意见：

### 一、指导思想和任务目标

指导思想：以党的十六大、十六届三中、四中全会精神和“三个代表”重要思想为指针，深入贯彻落实中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》，牢固树立生态优先的思想，进一步深化林权制度改革，调整优化林业结构，大力培育和发展高效林业，努力增加有林面积，强化森林资源保护，全面推进林业生态和产业两大体系建设，促进全县经济和社会的可持续发展。

任务目标：荒山造林 2 万亩，水库、河道绿化及营造杨树丰产林 3 万亩，新建和完善高标准农田林网 0.5 万亩，封山育林 10 万亩，育苗 1 万亩，新栽金银花 1000 万墩，森林覆盖率达到 31.3%。

## 二、工作重点

(一)荒山绿化。荒山造林是当前和今后一段时间全县林业工作的重点。目前我县还有 13 万亩荒山，这些荒山大都分布在高山、远山，造林难度较大。特别是在山区营造生态公益林，造林、营林和管护都是公益性事业，投入大而经济效益回报少，干部群众缺乏积极性和主动性，因此要积极探索荒山绿化的路子，采取荒山绿化同农业产业结构调整、增加农民收入、封山育林相结合，走规模治理、集中整治的路子。每个乡镇每年都要确定 1-2 个山头，进行集中造林，造林时要合理搭配树种，以侧柏、黑松、金银花等为主。对难以人工绿化的荒山要进行封山育林，高坡度地实施退耕还林，山岭梯田要搞好地堰绿化，实行立体种植，努力培育森林资源。

(二)水库、河道绿化。水库、河道绿化是今年市里确定的重点，也是我县造林绿化工作的重点之一。根据市总体要求，县里确定今年全部完成水库及河道绿化工程的造林任务，对适合栽植杨树的地带全部营造杨树丰产林，其他地带栽植经济林和绿化苗木，共栽植 3 万亩，以建设比较完备的护堤、护渠、护岸等综合生态防护林体系，保障水利设施，生产优质木材，增加农民收入。

(三)城镇绿化。按照以城带乡、以乡促城、城乡联动、整体推进的要求，大力发展城市林业和环城、环村林带，县城重点抓好 2.3 万亩环城林带、近郊片林和近郊山头绿化美化。村镇重点抓好四旁空地绿化，力争建成乔灌花草相结合的高标准园林绿化村庄，改善农村人居环境，

促进城乡绿化一体化进程，努力推动农村经济全面发展。

（四）绿色通道建设。继续按照原规划标准要求进行了栽植和补植，重点是国道、日东高速公路两侧绿化带的补植完善，辐射带动省道、县乡道路两侧的绿化，力争在3月份前全部完成补植绿化任务。

### 三、保障措施

（一）广泛宣传，深入动员，增强全民绿化意识。要充分利用广播、电视、印发明白纸、举办培训班等多种形式，广泛深入地宣传造林绿化工作的重要意义，特别是加大对中共中央、国务院《关于加快林业发展的决定》的宣传力度，使广大干部群众进一步增强绿化意识、生态意识和可持续发展意识，增强搞好林业生产的紧迫感和责任感，调动方方面面的力量大搞造林绿化。要积极组织开展好义务植树活动，建立健全义务植树登记制度和考核制度，广泛动员社会各界力量，投身于全县的绿化事业。

（二）广筹资金，加大投入，确保林业生产顺利进行。一是抓住国家实施生态效益补偿制度这一契机，积极争取国家及省、市对林业生产项目的投入。二是加大财政投入。按照上级要求，县、乡财政要拿出专项资金用于鼓励林业发展，并逐年增加林业投入。三是继续抓住省林业局对口帮扶的大好机遇，积极争取项目资金投入。扩大林业对外开放和招商引资，大力引进县外资金，借助外力加快我县造林绿化步伐。同时，通过依法保护私有林、民营林、外资林和非公有制林业，努力建立多元化、多渠道投资林业的新格局。

（三）搞好林业结构调整，推进林业产业化经营。坚持以市场为导向，大力调整优化林业区域结构、品种结构和质量结构。积极引导和支持农民发展各类中介组织，广泛推广“公司+合作组织+农户”的产业化运作模式。大力发展木材生产加工、果品贮藏加工、林木种苗、森林

生态旅游、花卉、中药材和野生动物驯养等新兴产业，培植新的林业经济增长点。不断壮大经纪人队伍，发展各种专业协会组织，完善社会化服务体系，培育、引导、规范林产品市场，增强林业产业发展活力，促进林业产业化经营水平的提高。

（四）科学规划，深化改革，加快非公有制林业发展步伐。科学的规划是林业持续健康发展的重要基础，是林业建设的第一道工序。要结合我县林业发展实际，本着“因地制宜、统筹兼顾、科学合理、切实可行”的原则，编制全县林业“十一五”规划，制定具体实施方案。各乡镇要按照全县林业发展规划，调整完善中长期林业发展规划，编制近4年的荒山绿化规划，重点要搞好今年的荒山造林规划，争取工作的主动性。林业重点工程规划，要编制具体的实施方案，层层落实任务，避免仓促上阵、盲目施工现象的发生。

要按照“明晰所有权、搞活使用权、放开经营权、保护收益权”的原则，拓宽林业投资渠道，积极运用市场机制，鼓励各种社会主体跨所有制、跨行业、跨地区投资发展林业。进一步完善利益分配机制，放手发展非公有制林业，凡有能力的农户、城镇居民、科技工作者、私营业主、企事业单位和机关退休的干部职工等均可参与林业开发建设。认真贯彻省政府《关于推行林权制度改革的意见》和市政府《关于进一步深化林业产权制度改革的意见》，积极运用市场机制，全面深化林权制度改革，鼓励各类社会主体投资发展林业。对外资和民间资本用以发展林业的，可适当延长其承包年限。

（五）坚持依法治林，建立森林资源安全保障体系。要把森林资源的保护管理放到更加突出的位置来抓，尽快建立起以执法队伍为骨干、以群众巡查护林为主体的森林资源安全保障体系。重点是建立健全以森

林防火、森林病虫害防治和防止乱砍滥伐为主要内容的林业“三防”体系，依法严厉打击毁林犯罪活动，保护森林资源。要认真贯彻国家林业局《造林质量管理暂行办法》，建立造林质量事故追究制度和造林质量事故群众举报制度，以进一步提高造林质量。要认真贯彻《山东省封山育林管理办法》，对生态公益林实行封山造林。对牛、羊等大型食草畜禽，要实行圈养，严禁放牧。严禁开荒毁林造田，严禁退生态林还经济林。

（六）完善林业科技服务体系，大力实施科教兴林战略。要坚持科研与生产相结合，提高林业科技成果的转化率、应用率和贡献率。建设林业科技信息网络，建立专家咨询制度，积极发展民间林业学会、协会、研究会等林业科技组织，搞好技术交流和信息服务工作，积极应用现代生物技术、信息技术解决林业生产中的实际问题，加速林业新技术、新成果的推广应用。鼓励林业科技人员深入生产一线，通过技术承包、技术咨询、技术参股、领办实体等多种形式，大力推进林科教结合，提高林业的科技含量。要抓好典型引路，进一步加大对高产、高效林业生产典型的扶持力度，充分发挥其示范带动作用。

#### 四、组织领导

要充分认识加强林业建设对实施可持续发展战略、全面建设小康社会的重要性和紧迫性，做到认识到位，责任到位，政策到位，工作到位。各乡镇乡镇长、分管乡镇长要切实肩负起本乡镇林业建设第一责任人和主要责任人的责任，发挥好组织协调作用，把这项林业生产抓紧抓好。要实行县、乡、村三级领导绿化目标责任制，层层分解落实任务，严格考核，兑现奖惩。对林业建设的主要指标，实行任期目标管理，严格考核，严格奖惩。针对去年个别单位不够重视，重栽轻管，甚至不栽不管

的现象，今年要严格验收标准、加大奖惩力度，把造林成果与部门领导实绩挂钩，并把责任制落实情况作为干部政绩考核、选拔任用和奖惩的重要依据。水利、交通、建设、农业、工会、妇联、广播、电视等部门要认真履行职责，密切配合，支持林业发展。林业部门要加强技术指导，搞好协调。县绿化委员会要组织人员定期不定期对造林绿化进行检查、督促，进展情况及时进行通报，促进造林绿化工作健康、持续发展。

附：2005 年度各乡镇造林绿化任务表

二 00 五年三月九日

主题词：造林绿化 意见

---

平邑县人民政府办公室

2005 年 3 月 9 日印

---