

平邑县平邑街道国土空间规划 (2021—2035年) 【草案公示】

平邑街道办事处

2024.09

前 言

平邑街道隶属于山东省临沂市平邑县，地处平邑县中部，是平邑县城驻地，南比邻丰阳镇、流峪镇，北紧靠仲村镇、保太镇，东与温水镇、铜石镇相邻，西与济宁市泗水县泉林镇接壤，是临沂市西部的重要门户。镇域交通优势明显，以鲁南高铁、日兰高速为依托，为平邑街道融入横贯鲁南经济圈的经济轴带提供有利条件。兖石铁路、新台高速、G327、S313等数条对外交通通道，形成平邑街道铁路、公路对外连接的便利条件。

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，加快建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，科学谋划新时代平邑街道国土空间开发保护格局，支撑国家和省市重大战略落地，指导各类开发保护建设活动，着力推动城市高质量发展，依据《临沂市国土空间总体规划（2021—2035年）》《平邑县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称县国空），编制《平邑县平邑街道国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称本规划）。

目 录

01/ 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与层级

03/ 开发保护格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 总体格局
- 3.3 规划分区

05/ 地方特色塑造

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 蓝绿空间组织
- 5.3 城乡风貌引导

07/ 国土整治修复

- 7.1 生态修复
- 7.2 国土整治修复

02/ 目标策略

- 2.1 城镇性质
- 2.2 发展目标
- 2.3 开发保护策略

04/ 全域空间布局

- 4.1 农业空间
- 4.2 生态空间
- 4.3 镇村空间

06/ 支撑体系完善

- 6.1 综合交通系统
- 6.2 公共服务设施
- 6.3 市政基础设施
- 6.4 安全防灾体系

08/ 规划实施

- 8.1 规划传导
- 8.2 实施保障措施

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与层级

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导深入贯彻党的二十大精神，紧紧锚定“走在前、开新局”统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以深化国土空间供给侧结构性改革为主线，以绿色低碳高质量发展为主题，严守安全发展底线，统筹布局农业、生态、城镇空间，提升国土空间治理现代化水平，为平邑街道开创新时代现代化强镇建设新局面，提供国土空间的重要指引和有力保障。

1.2 规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色



1.3 规划期限和规划层级

（1）规划期限

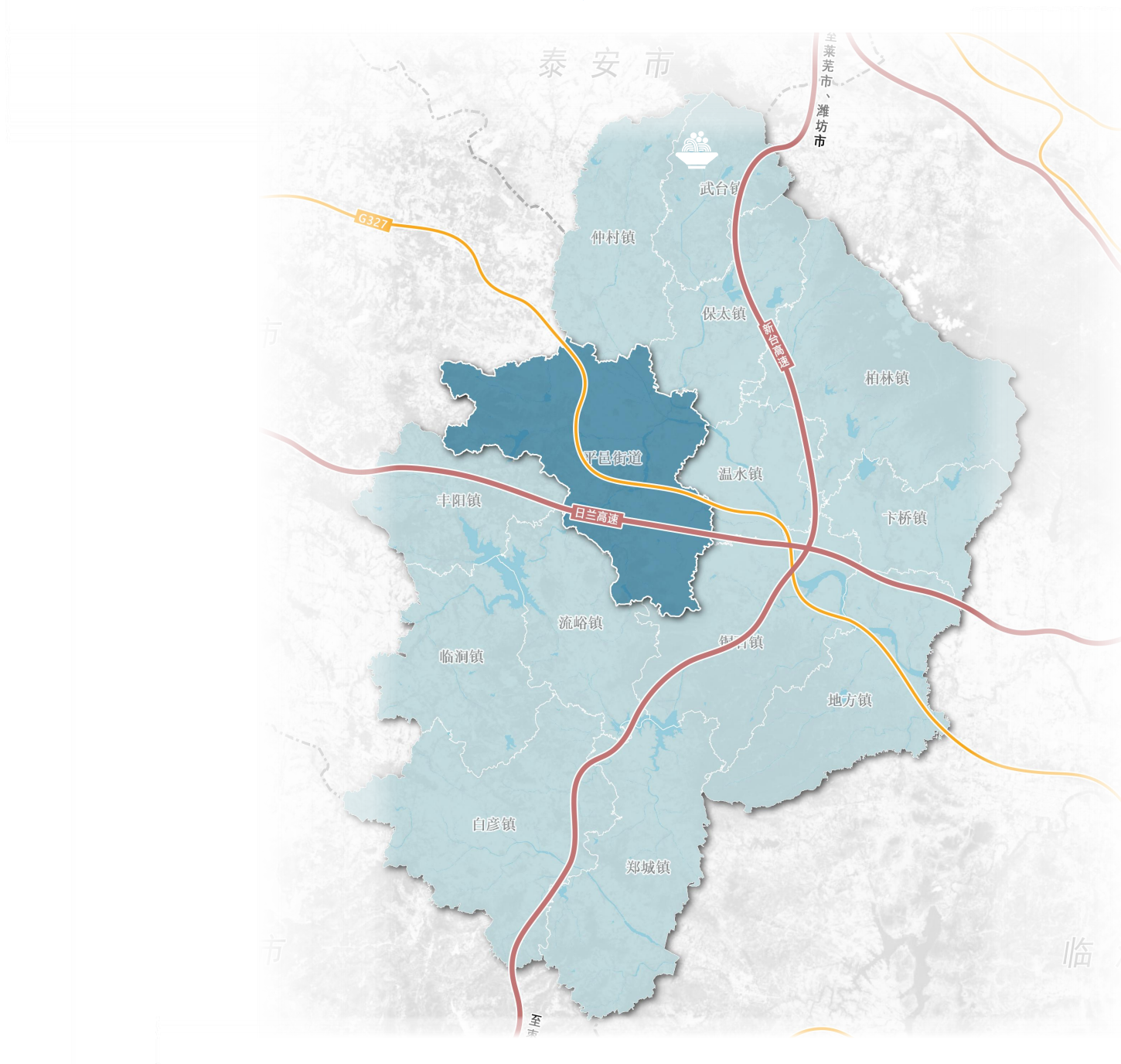
本规划期限为**2021至2035年**，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

（2）规划层级

本规划包括**镇域**和**城镇开发边界范围**两个层次。

镇域规划范围：平邑县中心城区城镇开发边界范围外，平邑街道全部国土空间，总面积约为**158.55平方千米**。

城镇开发边界范围：为**经济开发区温水园区部分用地**，包括保定庄村、小井村等区域，总面积约为**0.37平方千米**。



02

目标策略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 开发保护策略

2.1 城镇性质

平邑县绿色生态产业基地

山水秀美宜居城镇

2.2 发展目标

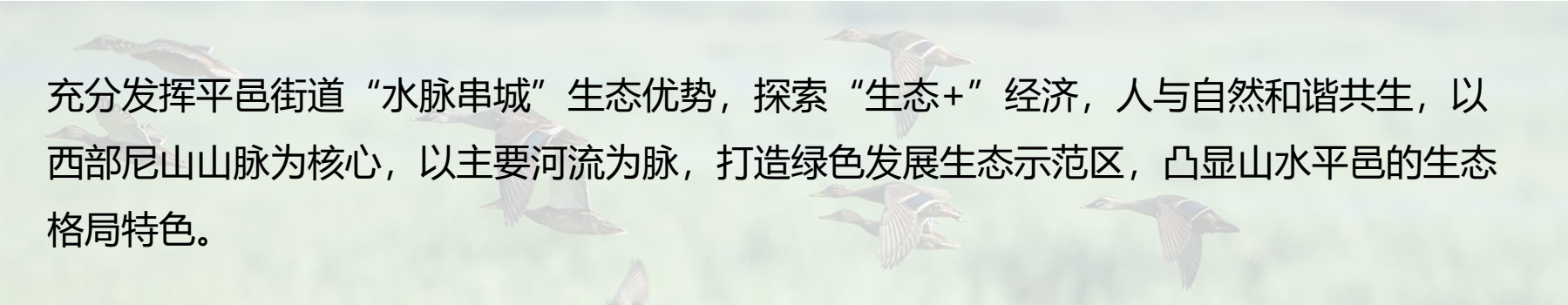
总体目标：县城中心和城市化地区，是县域经济社会发展的主要承载地区，吸纳农村人口的主阵地，重点优化城镇空间结构，完善城镇功能。

阶段目标：至2025年，初步建成现代农业强镇、商贸物流强镇、生态强镇、健康强镇；至2035年，基本建成新时代高质量发展的现代化强镇。



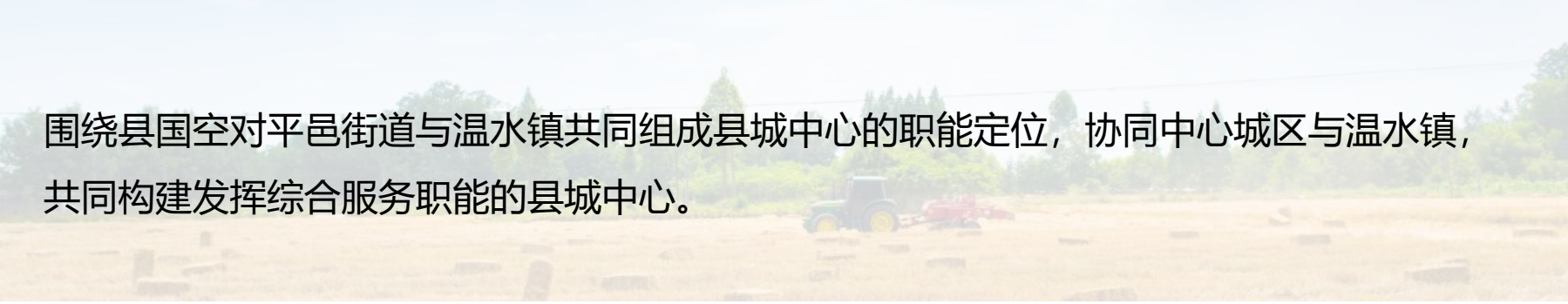
2.3 开发保护策略

生态优先策略



充分发挥平邑街道“水脉串城”生态优势，探索“生态+”经济，人与自然和谐共生，以西部尼山山脉为核心，以主要河流为脉，打造绿色发展生态示范区，凸显山水平邑的生态格局特色。

区域协同策略



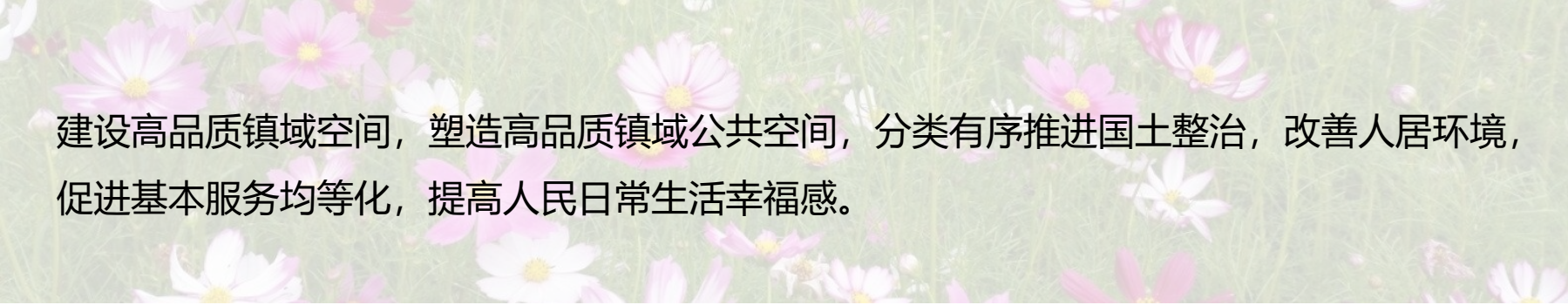
围绕县国空对平邑街道与温水镇共同组成县城中心的职能定位，协同中心城区与温水镇，共同构建发挥综合服务职能的县城中心。

城乡统筹策略



高质量建设城乡融合发展试验区，加快形成城乡融合发展体制机制和政策体系，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展。

品质建设策略



建设高品质镇域空间，塑造高品质镇域公共空间，分类有序推进国土整治，改善人居环境，促进基本服务均等化，提高人民日常生活幸福感。

03

开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.1 底线约束



生态红线

镇域落实陆域生态保护红线面积**2357.60公顷**，占国土总面积14.87%。

耕地和永久基本农田



到2035年，镇域耕地保有量不低于**6248.93公顷**，永久基本农田保护面积不低于**5335.67公顷**。

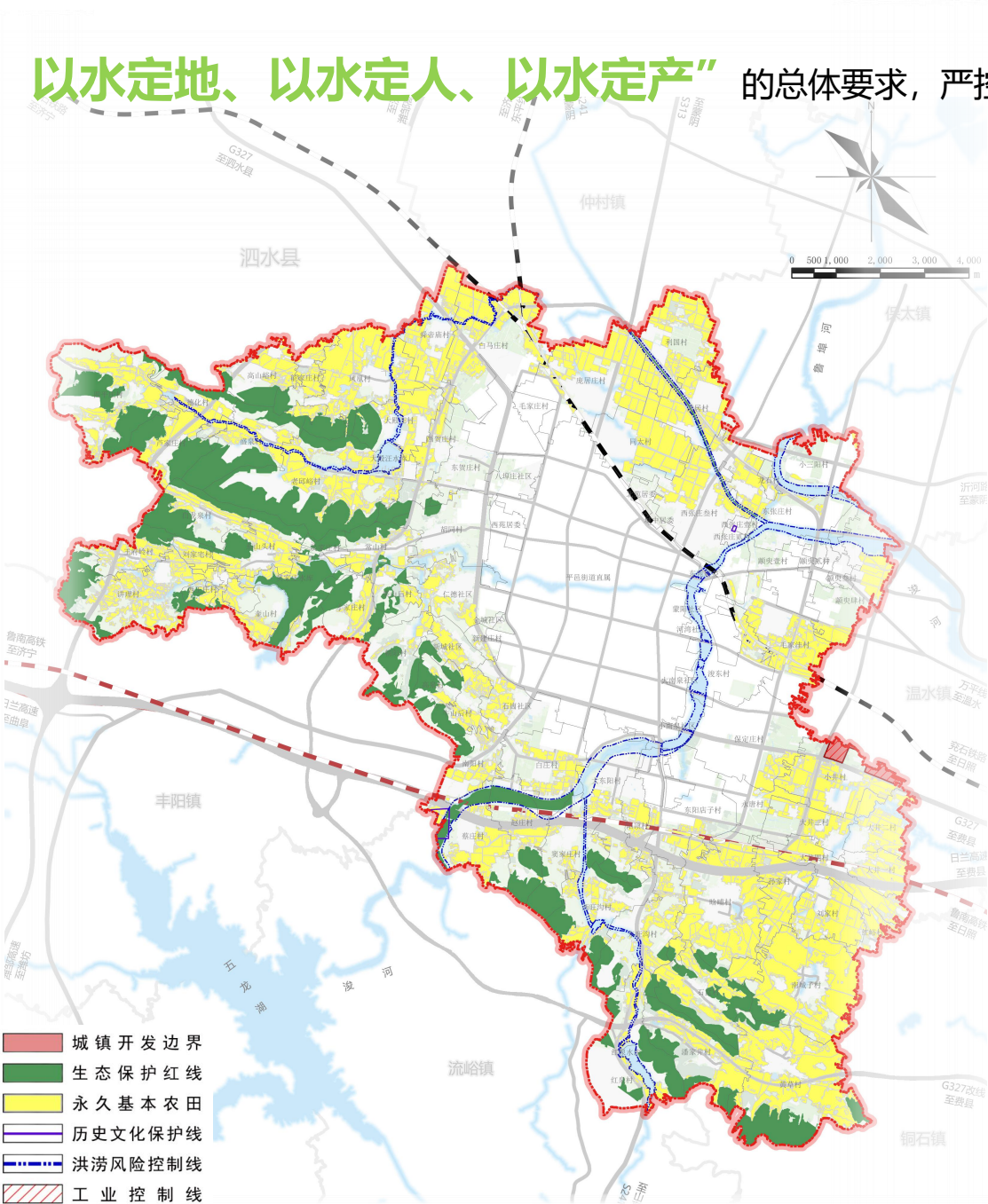


城镇开发边界

平邑街道城镇开发边界面积为**36.84公顷**，占国土总面积的0.23%，全部为城镇集中建设区。

资源利用

落实“**以水定城、以水定地、以水定人、以水定产**”的总体要求，严控用水增量。



3.2 总体格局

构建“一屏一片双脉，一轴一核一园”国土空间开发保护格局

“一屏”：尼山山脉生态屏障。

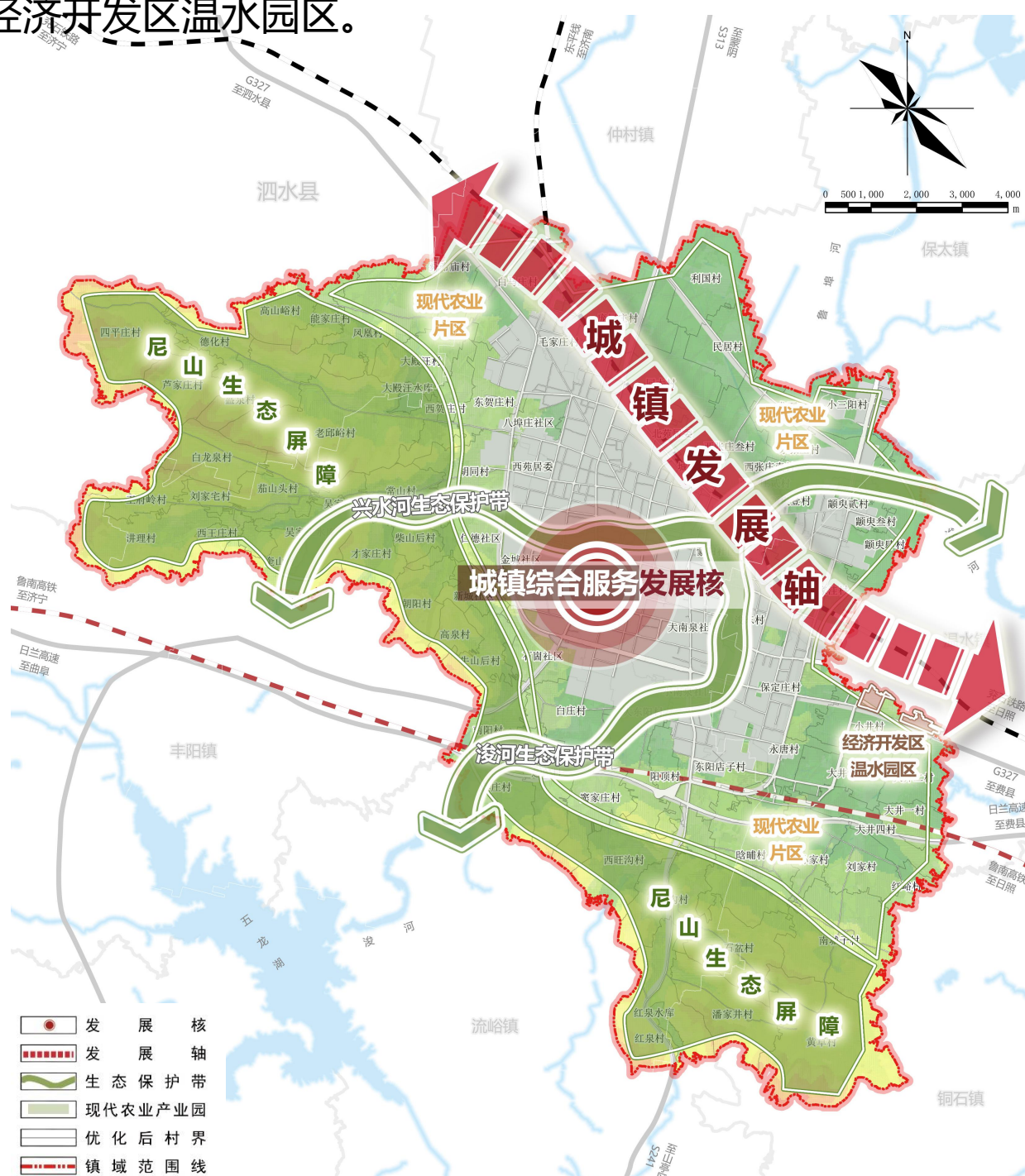
“一片”：城镇开发边界周边分布的现代农业片区。

“双脉”：浚河、兴水河两条主要河流构成的生态保护带。

“一轴”：城镇发展轴，借助国省道和兗石铁路的开放型格局，在东西向交通轴线上集聚人口、产业。

“一核”：城镇综合服务发展核，是平邑县和平邑街道驻地，重点承担县域和平邑街道的城镇综合服务功能。

“一园”：经济开发区温水园区。



3.3 规划分区

以县国空确定的规划分区为基础，结合全域国土空间开发保护格局，合理优化全域规划分区，细化至二级规划分区。全域共划分为六大类功能分区，差异化管控。

生态保护区：2357.60公顷

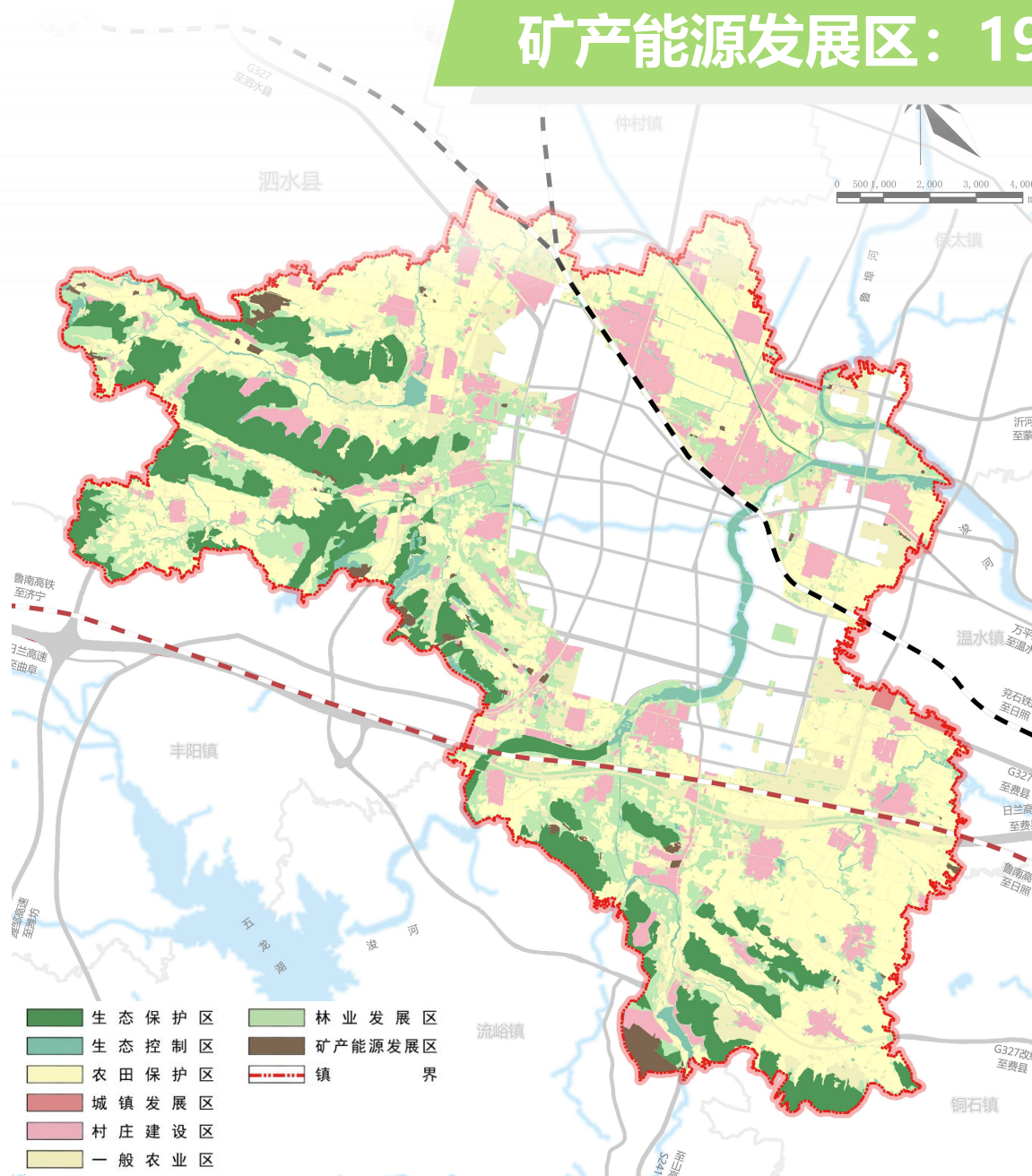
农田保护区：5783.83公顷

生态控制区：510.70公顷

城镇发展区：36.84公顷

乡村发展区：6966.31公顷

矿产能源发展区：199.76公顷



04

全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

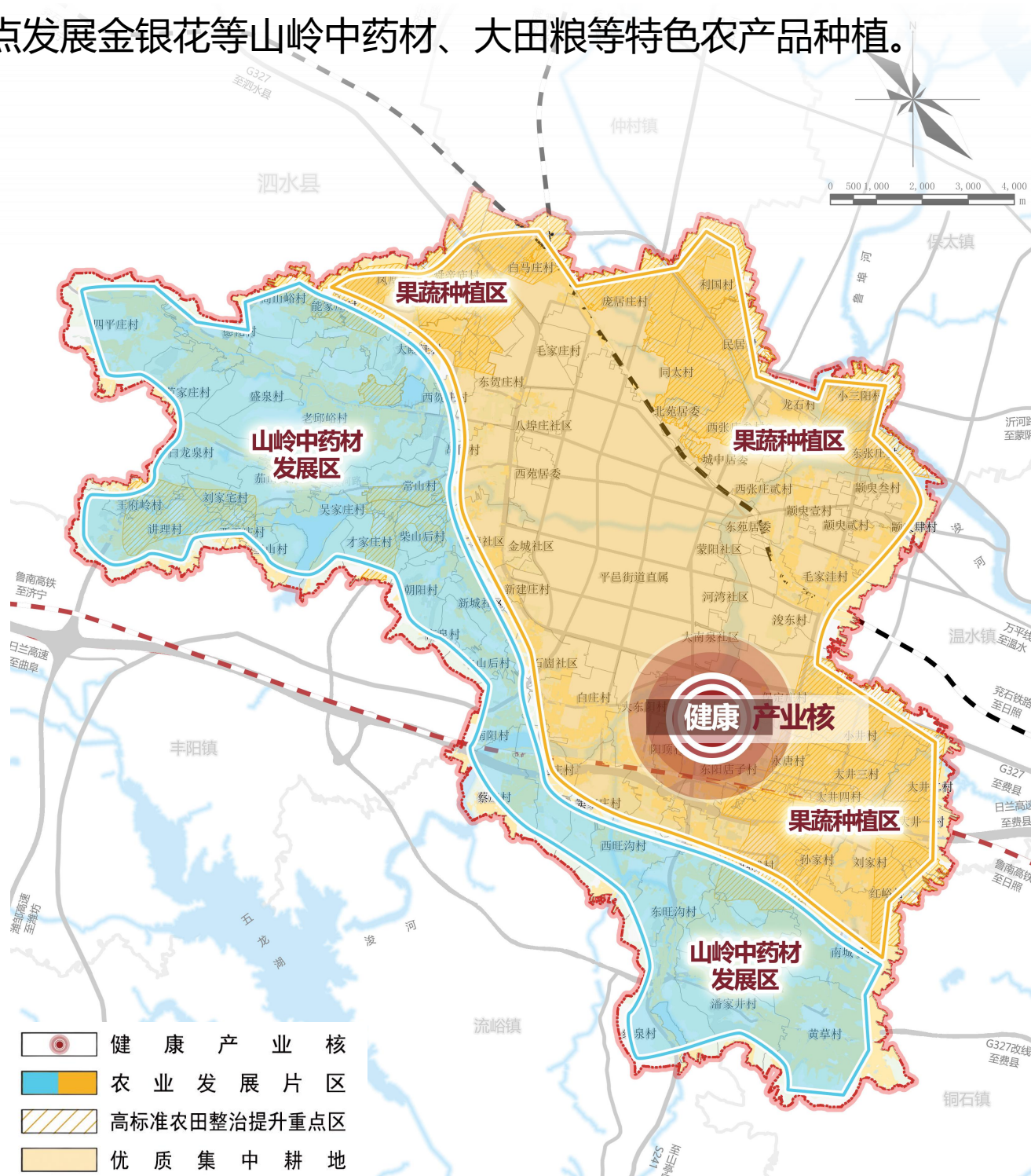
4.3 镇村空间

4.1 农业空间

构筑“一核两区”现代农业发展新格局

“一核”：为健康产业核。位于平邑街道镇驻地，依托南部经济开发区农产品加工企业数量多、规模大的优势，加快形成农业科技企业形成产业集聚效应，成为引领特色农业和现代农业产业链延长、产品附加值提升的健康产业核。

“两区”：分别为果蔬种植区和山岭中药材发展区。其中果蔬种植区位于镇域西部平原片区，重点发展集约、高效的现代果蔬种植；山岭中药材发展区位于街道西部丘陵片区，重点发展金银花等山岭中药材、大田粮等特色农产品种植。



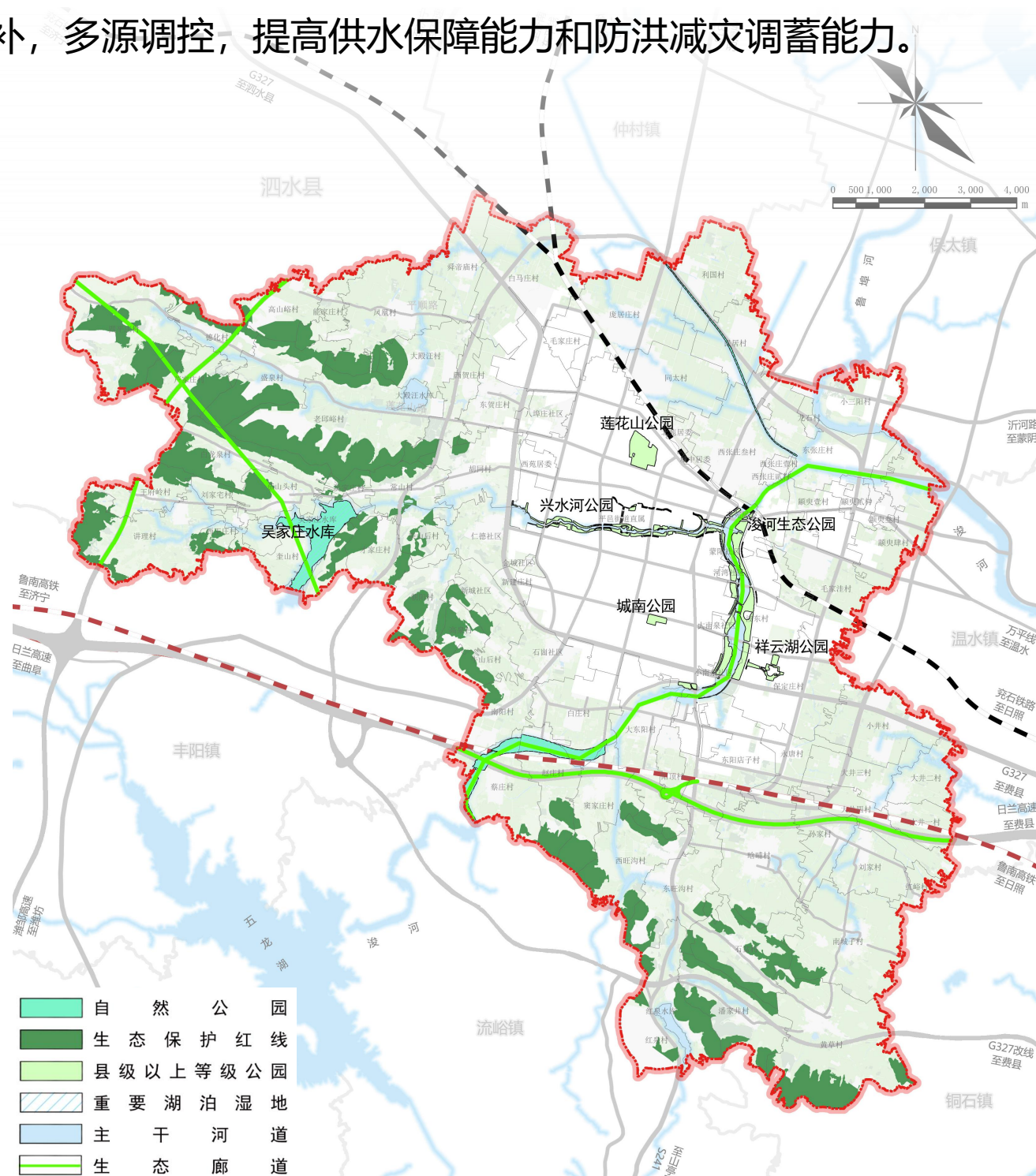
4.2 生态空间

构建“一山、两河、三湖”的生态保护格局

“一山”：即西部尼山山脉构成的生态屏障。加强森林保护和修复，充分发挥西部尼山山脉生态安全屏障功能。

“两河”：即浚河、兴水河。浚河自然保护地沿岸加强人工湿地建设、修复和增效；结合兴水河片区城市更新进程，同步开展生态系统修复，打造滨河生态廊道。

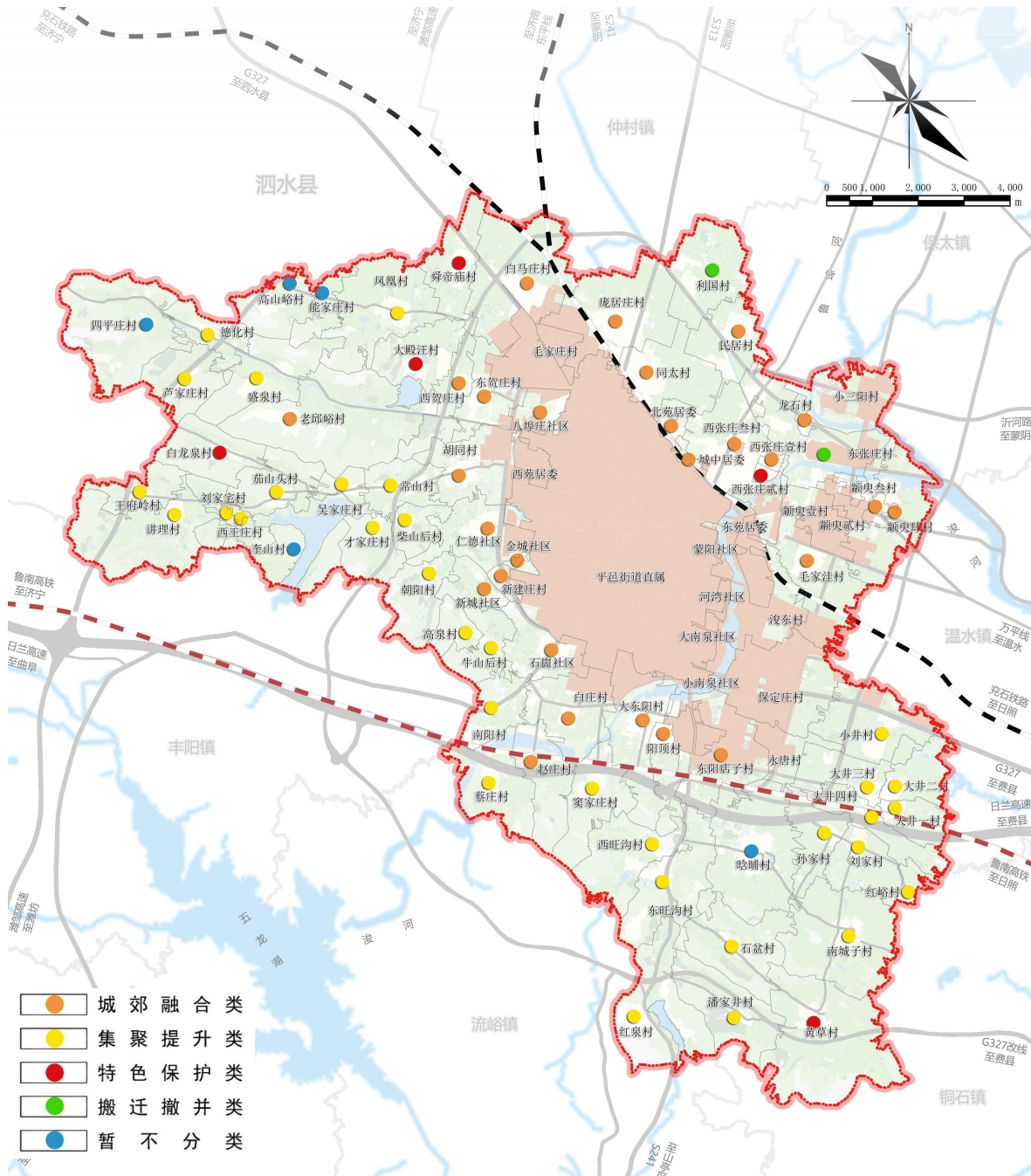
“三湖”：即吴家庄水库、大殿汪水库、红泉水库。提升水库调蓄能力，实现丰枯调剂多源互补，多源调控，提高供水保障能力和防洪减灾调蓄能力。



4.3 镇村空间

因地制宜、分类指引，划定五种村庄类型

- 城郊融合类：**加快城乡产业融合发展，基础设施互联互通，公共服务共建共享，形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平。
- 集聚提升类：**有序推进改造提升，激活产业，优化环境，提振人气，增添活力、保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。
- 特色保护类：**保持村庄的完整性、真实性和延续性。发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展良性互促机制。
- 搬迁撤并类：**严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。
- 暂不分类：**依据上位国土空间规划中明确的国土空间用途管制规则和建设管控要求进行管控。



4.3 镇村空间

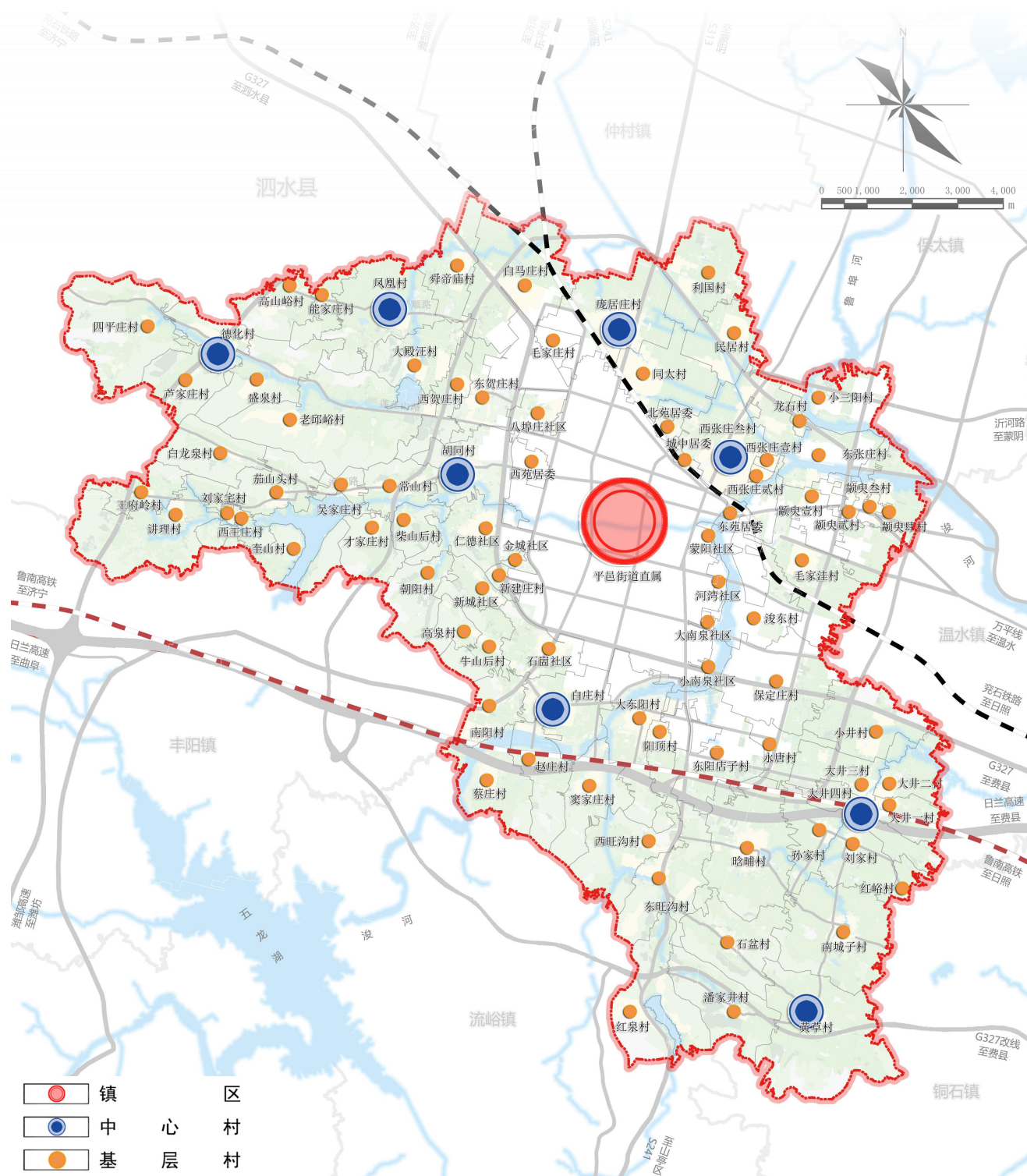
划定“镇驻地—中心村（社区）—基层村”三级镇村体系

□ 做强1个主中心，提升8个中心村，优化75个基层村。

“主中心”：平邑街道驻地是全域的政治、经济、文化中心，担负着带动全域发展和对外联系的职能，直接带动镇域的各项事业的发展。

“中心村（社区）”：以一产为主，二三产为辅，为自身及周围农村提供服务。将镇驻地的辐射能量传到各基层村。

“基层村”：是全域发展的基础，接受中心村辐射带动，为农村居民提供生产、居住等基本服务。



05

地方特色塑造

5.1 历史文化保护

5.2 蓝绿空间组织

5.3 城乡风貌引导

5.1 历史文化保护

- **传统村落：**保护镇域3个山东省传统村落，西张庄二村、白龙泉村、大殿汪村。
- **文物保护单位：**保护各级文物保护单位6处，包括省级文物保护单位2处，蔡庄遗址、西张庄孟子祠；县级保护单位4处，大井古井、胡同遗址、老邱峪遗址、赵庄遗址。
- **历史建筑：**保护省级历史建筑2处，颛臾四村公家大院、西张庄二村吴家大院。
- **非物质文化遗产：**保护非物质文化遗产21项。贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，切实提升非物质文化遗产系统性保护。

序号	名称	所在行政区	级别	类别
1	平邑街道办西张庄二村	西张庄二村	省级	传统村落
2	长山生态保护区白龙泉村	白龙泉村	省级	传统村落
3	平邑街道大殿汪村	大殿汪村	省级	传统村落
4	孟子祠	西张庄	省级	文物保护单位
5	蔡庄遗址	开发区蔡庄	省级	文物保护单位
6	大井古井	大井村	县级	文物保护单位
7	胡同遗址	平邑街道胡同	县级	文物保护单位
8	老邱峪遗址	老邱峪	县级	文物保护单位
9	赵庄遗址	开发区	县级	文物保护单位
10	颛臾四村公家大院	颛臾四村	县级	历史建筑
11	西张庄二村吴家大院	西张庄二村	县级	历史建筑



5.2 蓝绿空间组织

构建“青山抱城、碧水连城、绿廊通城、多点活城” 镇域蓝绿开敞空间系统

“青山抱城”：是指镇域西部尼山山脉山林景观。

“碧水连城”：是指浚河、兴水河2条主要河流。

“绿廊通城”：是指日兰高速公路以及浚河、鲁埠河等形成的绿色廊道。

“多点活城”：是指山东浚河国家级湿地公园等公园绿地。

5.3 城乡风貌引导

构建“水系纵横、产业兴旺、城镇舒适、乡村质朴”的空间风貌特征

规划全域空间划分为现代产业风貌区、水系景观风貌区、乡村田园风貌区、山林原乡风貌区4个风貌分区。



06

支撑体系完善

6.1 综合交通系统

6.2 公共服务设施

6.3 市政基础设施

6.4 安全防灾体系

6.1 综合交通系统

构建“畅达、多元、绿色”的综合交通体系，完善和优化道路功能

对外交通：规划形成“一横一纵”的对外交通廊道。“一横”即日兰高速，“一纵”即济邹高速—潍商高速。

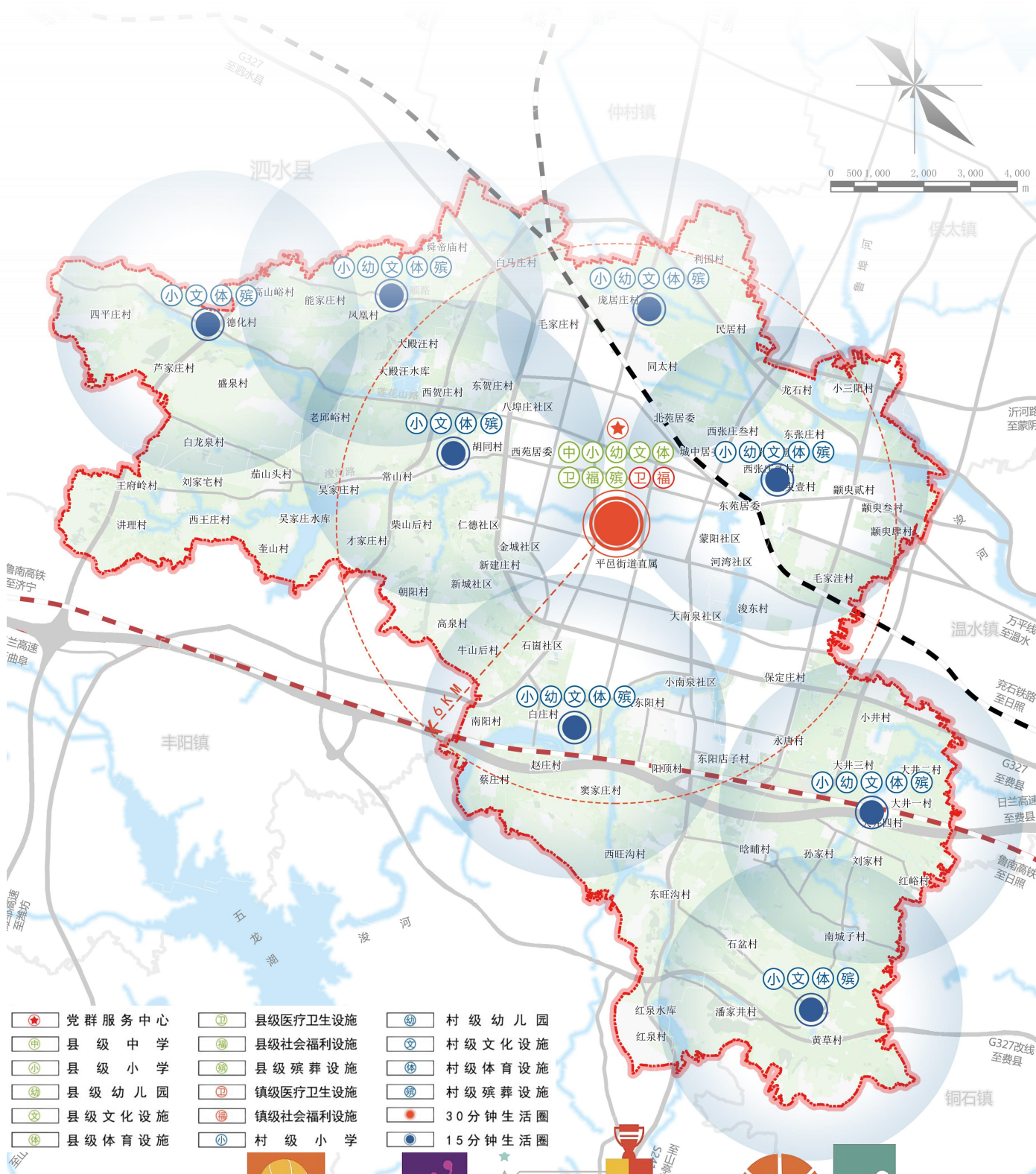
普通公路：构建以城镇开发边界为中心，国省干线为骨架，县乡公路为延伸的公路网络。持续推进国省县乡道路优化改建工程，加强与周边乡镇和境内东西向、南北向联系。



6.2 公共服务设施

构建城乡一体化公服设施体系
建立“中心村——一般村”两级公共服务设施体系

依托中心城区形成完善的文教体卫设施体系，促进各类资源的集聚联动，8个中心村形成村级公共服务中心，重点补充乡村地区的服务设施供给，保障乡村地区城乡融合的设施建设。



6.3 市政基础设施



给水工程

提升水资源节约集约利用率，完善供水管网管道建设。



排水工程

坚持集中和分散相结合，截污和治污相协调，完善污水处理。



电力工程

完善全域电力设施建设，加快乡村地区电网改造工作。



通信工程

按照“三网融合”理念推进新一代移动通信网、互联网和广播电视网建设。



热力工程

分期完善供热设施及供热管网建设。有条件的村庄发展以天然气或电供暖方式的供热。



燃气工程

鼓励工业企业使用天然气，完善全域燃气管道工程建设。



环卫工程

设立政府环卫部门统一管理的环卫公共公厕，有专人进行看护，便于群众使用。



环保工程

大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污无害化治理、资源化利用。



6.4 安全防灾体系



抗震 平邑街道抗震基本设防烈度为**Ⅷ度**。对重要的和具有生命保障功能的建筑构筑物如学校、幼儿园提高一度设防。一般建筑工程按中国地震动参数区划图或地震小区划提供的抗震设防要求进行抗震设防。



防洪 加强河道、水系整治，提高河流防洪标准。将主要水库、主干河湖、湿地等洪涝水行泄、调蓄的自然空间纳入洪涝风险控制线，各类建设应避让洪涝风险控制线，必要工程的建设应依法依规报相关主管部门履行许可手续；妨碍行洪、影响河势稳定、危害水工程安全的现状地物，应依法有序退出。



消防 工业园内重大危险源企业，应加强消防监督管理，建立专职消防队。各个中心村、消防安全重点单位应加强微型消防站建设，实现中心村、消防安全重点单位微型消防站全覆盖。



人防 以中心城区现状特勤消防站（消防大队）为防灾减灾指挥中心，负责人防救灾的指挥和联络工作。人防指挥中心抗力按4级、防化按乙级标准选用，区域性供电工程抗力与其保障区域内最高抗力标准的人防工程同级，其余各类人防工程、专用工程抗力按5级、防化按乙级或丙级标准选用。



07

国土整治修复

7.1 生态修复

7.2 国土整治修复

7.1 生态修复

实施生态空间整治修复，促进生态体系良性循环



森林生态修复：实施退化公益林森林保育、森林质量提升工程和公益林修复工程。



水体生态修复：重点对浚河及其支流进行水环境整治，对河流水系进行连通疏通，开展人工河道绿化、小流域综合修复，提升流域生态功能价值及美学价值。



湿地生态修复：通过污染清理、河湖水系连通、植被恢复和有害生物防治等手段，逐步恢复湿地生态功能，增强湿地碳汇功能，维持湿地生态系统健康。



矿山生态修复：对正在开采的矿山，按照“谁破坏、谁治理”的原则，强化矿山企业治理主体责任，开采与治理同步推进。



7.2 国土整治修复

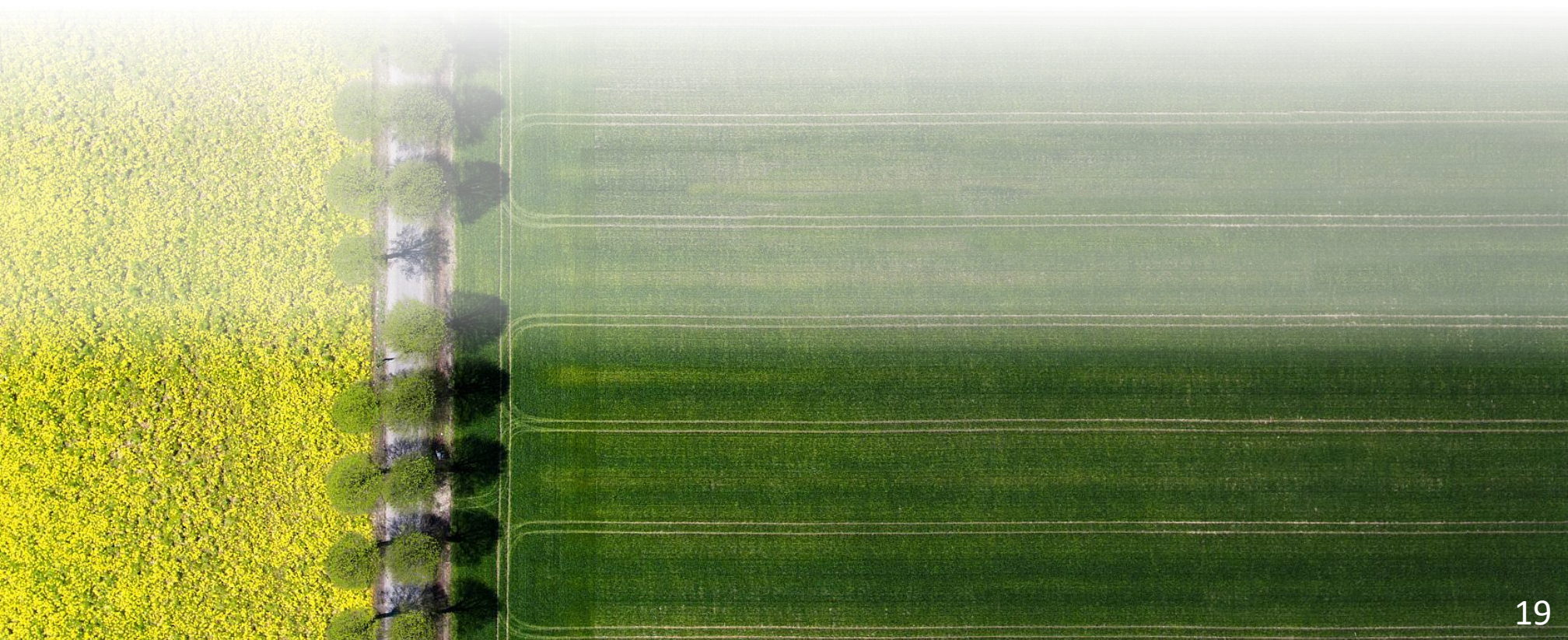
实施农用地整治、建设用地整理，促进土地节约集约利用

农用地综合整治

- **推进高标准农田建设**，对集中连片的优质耕地进行高标准农田建设，以地块规整、生态化沟渠和田间道路配套设施及农田防护林网建设为重点，建设适宜全程机械化作业的高标准农田。
- **保障宜耕后备资源开发**，增加有效耕地，提高耕地质量，美化田间环境。加大土壤改良力度，提高土壤肥力。

建设用地整治

- **城乡建设用地增减挂钩**，以耕地面积增加、建设用地总量减少、农村生产生活条件和生态环境改善为目标，稳妥实施城乡建设用地增减挂钩。
- **推进村庄建设用地整治**，以村庄规划为引领，开展美丽宜居乡村建设，统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地。
- **加快农村闲散土地盘活利用**，有序开展农村宅基地及其他村内低效闲置建设用地整理，腾挪空间优先用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。



09

规 划 实 施

9.1 规划传导

9.2 实施保障措施

9.1 规划传导



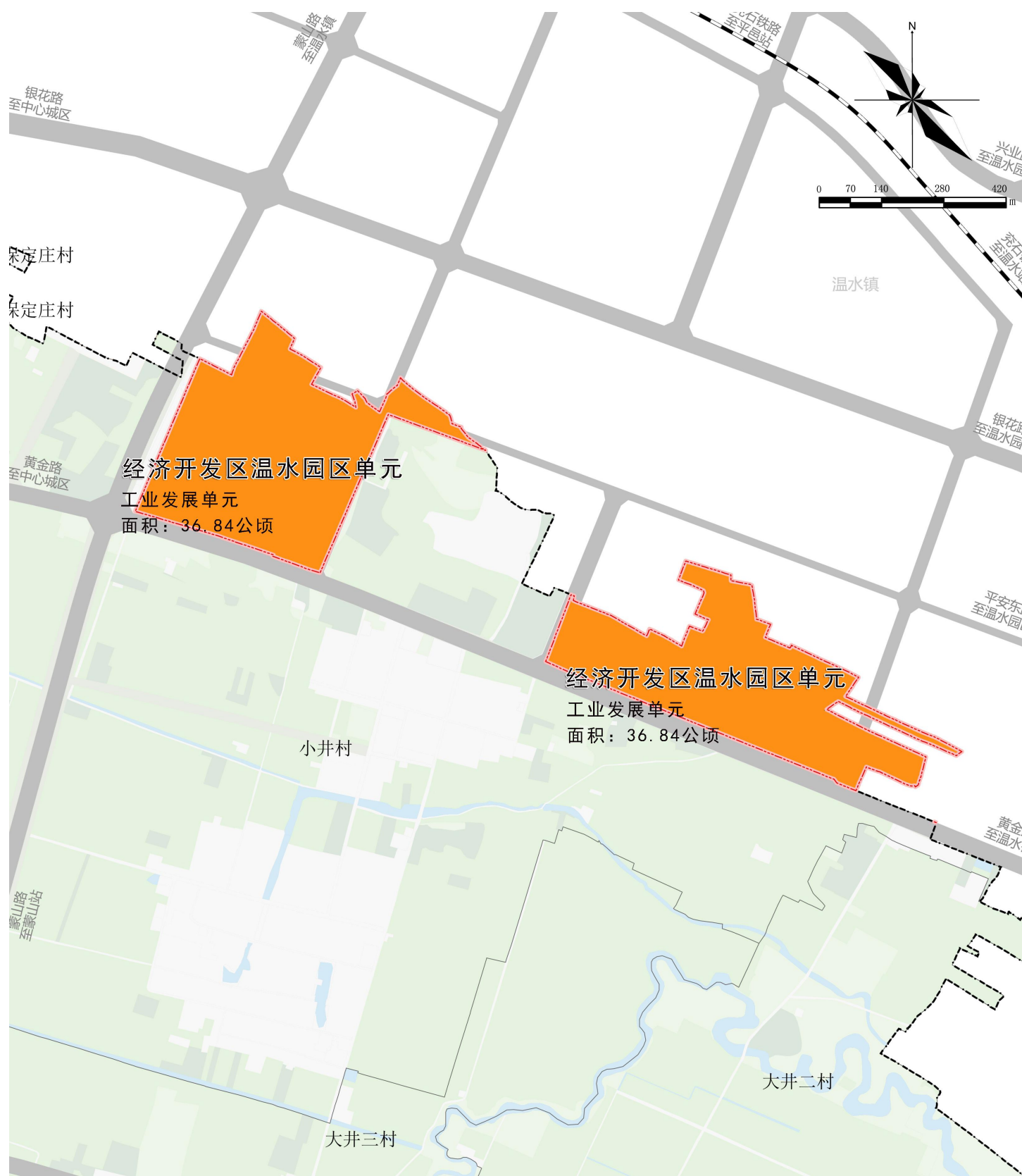
9.1 规划传导—城镇地区

- 规划将城镇开发边界内划分为**1个管控单元**，实行总详联动式详细单元管控，建立“一图两表”详细规划单元管理范式。

详细规划编制单元管控图

两表

约束性指标表
引导性指标表



9.1 规划传导—乡村地区

- 规划将城镇开发边界外划分为**8个管控单元**，以“三通一则”明确通则管控成果内容。通则管控只要内容为“五线两指引”，成果表现为“三图一则”。

五线

耕地和永久基本农田保护线、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护线、灾害风险控制线

两指引

村庄建设管控指引、国土综合整治与生态修复指引

三图

村域控制线规划图、村庄建设管控与引导图、村域国土整治与生态修复规划图

一则

重点地块图则等建议图则



9.2 实施保障措施

强化国土空间用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”；城镇开发边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”。严格耕地、自然保护地、生态保护红线、海岸线、生态敏感脆弱区等特殊区域的用途管制。

健全配套政策

依托全国国土调查及变更调查数据基础，整合其他空间专项调查和评价，建立统一的国土空间规划调查体系。建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对全域范围内的水域、森林、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

实施规划全周期管理

依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。根据结果适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。

国土空间基础信息平台建设

按照系统性、整体性、协同性的总体要求开展平台建设。将镇级国土空间规划成果纳入“一张图”监管信息平台，作为详细规划编制和审批的基础和依据，建立上下贯通、联动共享的智慧国土空间规划，实施规划全过程信息化管理。

An aerial photograph of a city landscape. In the foreground, there is a large green park area with winding paths. A wide river flows through the middle of the city, crossed by a long bridge. The background is filled with numerous high-rise apartment buildings and commercial structures under a blue sky with scattered white clouds.

感谢阅读！

期待您的意见建议

平邑县平邑街道国土空间规划（2021—2035年）

1、本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复为准。

2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系。