

平邑县国民经济和社会发展 第十一个五年总体规划纲要

平邑县人民政府

二〇〇六年三月八日

平邑县人民政府文件

平政发[2006]2号

平邑县人民政府 关于印发《平邑县国民经济和社会发展第十一个五年 总体规划纲要》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、局级事业单位，市以上直属单位，规模以上企业：

《平邑县国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要》已经县第十五届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们，望认真贯彻落实。

《纲要》实事求是地总结了我县“十五”时期的工作，明确提出了“十一五”时期国民经济和社会发展的任务目标与工作重点，符合党的十六大、十六届五中全会精神，反映了全县人民的根本利益和愿望，是今后五年全县经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民凝聚力量、共同奋斗、开拓进取、加快发展的行动纲领。各级各

部门要认真组织学习《纲要》，立足各自实际，创造性地开展工作，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为圆满完成“十一五”规划确定的各项任务目标而努力奋斗。



二〇〇六年三月八日

主题词：印发 “十一五”规划 通知

平遥县人民政府办公室

2006年3月8日印发

平邑县第十五届人民代表大会第四次会议 关于平邑县国民经济和社会发展第十一个 五年总体规划纲要的决议

(2006年2月9日平邑县第十五届人民代表大会
第四次会议通过)

平邑县第十五届人民代表大会第四次会议审查了平邑县人民政府提出的《平邑县国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要草案》，决定批准这个规划纲要，并由县人民政府发布实施。



平邑县人民政府

二〇〇六年三月六日

平邑县国民经济和社会发展 第十一个五年总体规划纲要

平邑县人民政府

二〇〇六年三月六日

前 言

“十一五”时期，是我县全面建设小康社会，加快推进现代化进程的关键时期。制定并实施好《平邑县国民经济和社会发展的第十一个五年总体规划纲要》，对于全面落实科学发展观，以人为本，构建和谐社会，打造山水生态旅游县、区域性工贸中心城，创建省级文明卫生城，建设平安富强、诚信和谐新平邑，具有极其重要的意义。

《纲要》根据党的十六大和十六届五中全会精神，立足平邑实际和可能制定。在总结“十五”成就经验的基础上，确定了未来发展的战略定位、指导思想和任务目标，主要阐述政府意图，明确工作重点，引导市场行为。是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民凝聚力量、共同奋斗、开拓进取、加快发展的行动纲领。

目 录

一、“十五”经济社会发展回顾.....	1
二、“十一五”期间发展环境和条件分析.....	5
三、“十一五”期间的指导思想和任务目标.....	6
四、产业布局和重点保护区域.....	8
五、产业结构调整.....	10
六、城镇化与社会主义新农村.....	16
七、基础设施建设.....	20
八、生态建设与环境保护.....	22
九、以人为本，构建和谐社会.....	24
十、规划实施的保障措施.....	31
附：1、平邑县“十一五”到2020年经济社会发展规划主要指标表	
2、平邑县“十一五”期间重大建设项目汇总表	
3、平邑县区位分析示意图	

平邑县国民经济和社会发展 第十一个五年总体规划纲要

一、“十五”经济社会发展回顾

(一) 主要成就

“十五”计划实施的五年，是全县人民在县委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，沿着有中国特色社会主义道路阔步前进的五年，是改革向纵深发展、经济总量倍增、人民生活水平显著提高的五年，也是经济社会发展最快最好的时期之一。

——综合经济实力取得突破，发展跃上新台阶

2005年，国内生产总值达到108亿元，是2000年的2.2倍，年递增17%，比计划增幅提高了7个百分点。人均占有量达到1.1万元。其中第一产业18.1亿元，第二产业55亿元，第三产业34.9亿元，三次产业比由2000年的23.5：45.5：31调整到17：51：32；全社会固定资产投资达到57.3亿元，是2000年的6倍；地方财政收入2.55亿元，同口径相比是2000年的2.2倍；社会消费品零售总额达到33.3亿元，是2000年的2倍；农民人均纯收入实现3562元，是2000年的1.5倍；城镇居民人均可支配收入达到7670元。总量过百亿，人均超万元，经济发展实现了历史性突破。

金融机构各项存款余额41亿元，贷款余额27亿元，分别比2000年增加了22亿元和12亿元，五年来存贷款余额以15.8%和

12.3%的速度递增，存贷款总量、增幅和存贷比例实现了历史性的突破。

——经济结构不断优化，优势产业支撑作用明显增强

农业和农村经济结构进一步优化，农业产业化经营取得新进展，形成了畜牧、林果、金银花等优势特色产业。畜牧业产值占农业总产值的比重达到39.8%。果品产量达到3.5亿斤，加工交易量4.2亿斤。金银花产量400万公斤，加工交易量600万公斤，是“中国金银花之乡”，全国最大的金银花生产加工和集散地。

工业发展势头强劲，骨干企业的支撑拉动作用突出。“十五”末，规模以上工业企业达到232家，销售收入过亿元的7家，利税过亿元的1家。注册个体工商户达到1.9万户，民营企业941家；民营经济税收已占地方财政收入的70%。汽车配件、针织服装和畜禽饲料等产业初具规模，石材、石膏、果品加工等资源型工业已成为全县的支柱和特色产业，并在省内外占有重要地位。

旅游业已成为新的经济增长点，全国之最的天宇自然博物馆和已载入吉尼斯世界记录的“蒙山寿星”巨雕，已成为平邑旅游的标志性景点。第三产业得到长足发展，投资近3亿元，建设了莲花商城、金桥商贸城和万家福超市，引来了山东银座集团，盘活启动了泰沂大厦，全县万平方米以上超市达到7家，商贸流通能力大大增强。

——投资快速增长，基础设施建设成效显著

累计争取国家和省、市各类建设资金30亿元，新上50万元以上的项目404个，其中过5000万元以上的项目13个，过亿元的项目6个。晨翔建材、发展热电扩建、赛博中学等一批重点项目

相继建成。完成了唐村水库和一批中小型水库的除险加固工程，开工建设了日处理4万吨能力的污水处理厂，为71个行政村近6万人解决了人畜饮水难题。设立了经济开发区并投资1亿多元，完成了水、电、路等基础设施建设，进入开发区项目达到40个，总投资20亿元。平邑经济开发区顺利通过了国家发改委验收，将被审批为省级开发区。完成了省重点工程日东高速公路建设和327国道改建工程。“村村通”工程受到省、市表彰，新建乡村硬化路1400多公里，县乡通车里程超过2000公里。县城建设完成了浚河路、莲花山路改造工程，修建了莲花广场、文化广场和建设广场，集中整治了一批绿化、亮化和美化设施，大大提高了城市品位，被评为“市级文明城市”，成为县城发展史上的里程碑。完成小城镇开发面积6.5万平方米，平邑镇、地方镇被评为“全国优先发展乡镇”，城镇化水平达到32%。

——外向型经济快速发展，改革开放向纵深推进

成立了招商局，加大了招商引资力度。仅2005年就引进县外投资项目326个，其中过亿元的项目4个，过5000万元的9个，过1000万元的50个，实际利用县外资金25.6亿元。“十五”末，全县获权企业40家，比2000年增加了26家，累计实现自营进出口总额1.4亿美元。多渠道、多成份的对外贸易格局初步形成。

以建立现代企业制度为目标，企业改革不断深化，企业改制面达到95%以上。农村税费改革、粮食流通体制和教育体制改革成效显著，城市管理体制、公益事业市场化运作和县乡机构、医疗卫生、社会保障等各项改革迈出新步伐。

——社会各项事业全面发展，人民生活质量明显提高

科教兴县成效显著。中小学危房改造基本完成，各级各类教育协调发展，高考本科一榜进线人数突破两千人大关。科技在经济增长中的贡献率达到60%。社会保障体系不断完善，实现就业再就业6000余人，城镇登记失业率控制在3%以内，离退休人员养老金按时足额发放。

医疗卫生事业快速发展，疾病预防控制体系和传染病医疗救治体系初步完善，农村新型合作医疗试点工作顺利开展。扩建了县疾病预防控制中心，新建了传染病医院和县中医院病房楼，正投资2.6亿元开工建设齐鲁康复中心。到“十五”末，全县共有各级各类医疗卫生机构646处，从业人员3646人，千人拥有病床1.5张，千人拥有医务人员1.96人。基本消灭了脊髓灰质炎；控制了碘缺乏病，取得了抗击“非典”的胜利。全县有药品生产销售企业269家，药品监督和供应体系初步形成。

人口和计划生育事业健康发展。全县计划生育率达到98.6%，人口自然增长率控制在6‰以内。土地和环境保护、文化体育、广播电视、民政老龄、妇女儿童、民族宗教和档案史志、邮政通讯、气象预报以及防灾减灾等各项社会事业都得到了全面发展。

（二）主要经验

“十五”期间的巨大成就，是县委、县政府带领全县人民，把中央和省、市的指示精神与平邑实际相结合，创造性地开展工作，开拓进取、团结奋斗的结果。“十五”期间经济和社会建设所取得的成就和经验是我县宝贵的物质和精神财富，为今后更快更好地发展奠定了坚实的基础。

一是以解放思想更新观念为先导，干事创业为聚力点，不断

强化机遇意识、开放意识、创新意识、效率意识和法制观念，坚持在解放思想中统一思想，在更新观念中排除干扰，在干事创业中增进团结，形成了聚精会神抓建设、一心一意谋发展的良好氛围。二是坚持以经济建设为中心，正确处理中心任务与其他工作的关系，全力推进改革、发展和稳定的大好局面。三是创造性地贯彻上级指示精神，努力做好上级指示与平邑实际相结合的文章，确立了符合平邑实际的发展战略。四是把抓重点突破作为抓经济工作的关键，围绕群众增收、就业增加、财政增长目标，高度重视“三农”问题，大力实施“工业强县”战略，突出抓好经济开发区建设、招商引资、民营经济、旅游开发、城镇建设和财税工作，每年确定并完成一批重点项目，以重点突破带动了全面发展。五是大力加强精神文明建设，不断提高全县人民的思想道德素质和科学文化素养，推动了社会的全面进步。

（三）存在的主要问题

在充分肯定“十五”成就的同时，也应当看到，我县经济社会发展中仍存在一些不容忽视的矛盾和问题，主要是产业结构仍不够合理，大项目、高科技项目不多，总体实力还不够强；财力薄弱，社会事业发展相对滞后；人才、技术短缺，特别是适应经济发展的实用人才短缺，劳动者整体素质较低，农村剩余劳动力转移难度加大；社会保障和农村公共服务设施亟待加强和完善。

二、“十一五”期间发展环境和条件分析

从外部条件看，经济全球化进程加快，国家与地区间协调与合作加强，欧美、日韩等发达国家和地区产业转移更加迅速。我国处于新一轮经济增长期的上升阶段，科学发展观的确立，城市

化步伐加快，社会主义新农村建设的加强，资源配置市场化，长三角、珠三角和沿海经济区快速发展，西部开发战略的实施，县域经济发展环境更加优化和活跃。特别是省委、省政府促强扶弱带中间战略的实施，半岛制造业基地的形成，为我县发展创造了更大的机遇和有利条件。

从自身条件看，我县位于临沂市西部，新亚欧大陆桥沿线腹地，居于临沂、枣庄、济宁、泰安、莱芜五地市接壤中心地带，具有良好的区位优势；境内形成了兖石铁路和日东高速公路为骨架，国道、省道、县乡公路纵横交织的交通网络，交通条件优越；有丰富的石材、石膏、黄金等矿产资源，畜牧、水果、金银花等农产品资源，蒙山、曾子山、天宝山等旅游资源，开发潜力巨大；供水供电充足，劳动力资源丰富，加之近年来新建了经济开发区，新上了一批大项目，培植壮大了一批骨干企业和产业集群，具备了加快发展的良好基础和条件。

综合分析各方面因素，“十一五”期间，我县经济社会发展正处在重要的战略机遇期。各种因素交织，机遇挑战并存，既是难得的机遇期，又是严峻的竞争期，更是发展的跨越期。全县人民应继续以高昂的斗志，饱满的热情，抢抓机遇，乘势而上，在新起点上实现新的跨越。

三、“十一五”期间的指导思想和任务目标

（一）战略定位

紧紧围绕建设“富强平邑、和谐平邑、诚信平邑”目标。打造山水生态旅游县，建设区域性工贸中心城，创建省级文明卫生城。

（二）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，以十六大、十六届五中全会精神为指针，以科学发展观统领全局，围绕全面建设小康社会总体目标，继续实施“农业稳县，工业强县，三产活县，科教兴县，依法治县”战略，促进国民经济和社会各项事业持续、快速、协调、健康发展。

（三）主要任务

全面启动省级生态县建设工程，加大经济开发区规划建设力度。大力推进农业产业化，积极培育农业龙头企业。牢牢抓住“工业强县”不放，重点培植黄金、建材、化工、机械、造纸、建筑、农产品加工和旅游八大支柱产业，大力发展商贸流通和民营经济。建设世界养生长寿胜地、全国轻型载货汽车桥箱生产基地、绿色建材生产集散基地、北方果品加工集散基地，叫响中国金银花之乡、中国花岗石之乡和中国石材之乡品牌。着力实现由资源加工型产业向资源高新型产业跨越，内向型经济向开放型经济跨越，农业大县向工业强县跨越，人口大县向人力资源强县跨越。大力推进社会主义新农村建设。构筑平安富强、文明开放、诚信和谐、生态活力的新平邑，实现人与自然和谐相处，经济社会和谐发展。

（四）主要指标预期

到2010年，地区生产总值达到270亿元，年递增20%。人均过3000美元。其中第一产业25亿元，递增7%，第二产业142亿元，递增21%，第三产业103亿元，递增24%。产业比例由“十五”末的17：51：32调整到9：53：38。固定资产投资达到175

亿元，年递增25%。地方财政收入达到7亿元，递增23%。社会消费品零售总额68亿元，递增15%。农民人均纯收入达到6000元，年递增11%。城镇化水平达到40%。城镇居民人均可支配收入突破10000元。城乡居民最低生活保障率90%。社会状况居民满意率95%。年末人口102万人，人口自然增长率控制在6‰以内。社会安定，经济繁荣，城乡人民安居乐业。

在此基础上，再经过十年的努力，到2020年，地区生产总值达到1000亿元，人均超过10000美元，与省市同步基本实现现代化。

四、产业布局和重点保护区域

（一）产业布局

以经济开发区为中心，327国道、日东高速公路和文泗路为轴线，博徐公路和平滕公路为骨架，临济（临沂至济宁）公路为补充，构筑路域经济。着力发展建材、旅游、农产品生产加工和矿产资源开采加工，形成“井”字型产业聚集区。

境内327国道经济带突出水果集散和罐头特色，重点发展建材、林果和果品加工；文泗路经济带突出石膏开采加工特色，重点发展建材、蔬菜、林果、农畜产品加工和旅游；博徐公路经济带突出金银花特色，重点发展建材、蔬菜和金银花深加工；平滕公路经济带突出养殖特色，重点发展石材、果品、蔬菜和畜禽。临济路经济带重点发展旅游、林果和建材。

——第一产业分布区。粮食和经济作物主产区主要分布在327国道和汶泗路两侧平原地带，油料、水果、金银花、中药材及其他作物主要分布在博徐路和平滕路沿线。绿色食品和无公害农产

品主要分布在平邑、温水、铜石、保太、资邱、武台、郑城、流峪等八个乡镇。另外还有以“九间棚”为核心的天宝流域观光农业区，郑城镇母子山流域的生态林果观光区，资邱东岭节水农业观光区，南部山区的金银花观光区以及武台镇优质林果观光区。蔬菜、林果和畜牧主要分布在北部蒙山脚下、中部平原、南部低山丘陵区以及沿河滩涂和荒草、疏林地带。

——第二产业分布区。重点发展“一区两城一基地”，即县经济开发区，中国（平邑）石材城和地方国际罐头城，规划建设国家级中药材加工基地。加快建设重点乡镇驻地工业小区，逐步形成各具特色的产业集群。

——第三产业分布区。以县城为中心，以旅游为龙头，围绕柏林、卞桥、地方、魏庄等景区乡镇，规划发展以旅游经济为主导的第三产业。以此推动交通、运输、旅馆、饮食、服务和中介咨询等相关行业的发展。

（二）重点保护区域

——水源保护区。对城区取水地域、大中型水库库区及其流域、主要河流沿岸划定水源保护区，制定相关政策措施进行重点保护，确保水质安全。

——生态旅游保护区。在蒙山龟蒙顶、大洼、天宝山、“九间棚”、母子山、曾子山和五龙湖等景区周围划定生态旅游保护区，制定相关政策和措施进行重点保护，确保良性循环发展和资源的永续利用。

——基本农田保护区。“十一五”期间，基本农田保护率不低于90%。争取各级扶持，制定相关措施，开发利用土地，扩大耕

地面积。综合治理高产田15万亩、开发改造中产田15万亩，积极利用“四荒”造地，通过土地开发整理和复垦，新增耕地面积3万亩，满足经济建设对土地的需求，确保土地总量动态平衡。

五、产业结构调整

（一）第一产业

围绕农业增效和农民增收两个中心，以市场为导向，产业化经营为突破口，加快推进农业现代化和农村经济规模化进程。

——种植业。加强林果生产，稳定粮食面积，提高油料产量，确保粮油供应。加强产业化基地建设，重点发展优质小麦、玉米、花生、蔬菜、水果、黄烟、桑蚕、牧草和金银花暨中药材种植。积极推进农业生产标准化，到2010年，农业标准化面积达到50万亩，占农作物总播种面积的30%，其中观光农业面积达到30万亩。

——养殖业。大力推行畜牧生产规模化和标准化模式，加大品种改良和推广力度，积极开展无公害畜禽养殖，全面提高畜产品质量和安全水平。重点围绕猪、牛、羊、禽、兔等五大畜种，加快规模养殖基地和示范小区建设步伐。建立健全以畜禽良种繁育体系、疫病控制体系、饲料生产供应体系和信息服务体系为主要内容的畜牧业标准化生产格局。到2010年，标准化率达到60%，重大动物疫病免疫率达到100%，畜禽良种覆盖率达到90%，肉、蛋、奶总产量25万吨，向社会提供“放心肉”、“放心奶”等健康安全的畜禽产品。

（二）第二产业

以“一区两城”为载体，着力打造黄金、建材、电力、机

械、化工和农产品加工 6 大行业集群。

——工业。以企业改制和技术进步为动力，提高整体效益为中心，培育名牌为主线，加快自主创新步伐，走新型工业化发展道路。重点发展黄金、建材、农产品加工、机械、化工、针织和造纸七大支柱产业。到2010年，规模以上企业达到400家，销售收入300亿元，递增30%，实现利税25亿元，递增35%；对地方财政收入的贡献率达到50%。投入100亿元，集中开发100项新产品，完成30项技术改造，技术进步对工业经济增长的贡献率达到65%。重点培植10个名牌产品和20户骨干企业，其中销售收入过10亿元的4家，过5亿元的3家，过亿元的13家。

黄金工业：以归来庄金矿和铜石金矿为依托，稳定现有能力，积极寻找矿源，扩大生产规模，培植新的增长点，打造黄金产业链。到2010年，黄金产业收入过5亿元，利税过亿元。

建材工业：坚持扩大总量与提高科技水平相结合，着力建设“建材强县”。①石膏：规划建设石膏经济园区，重点发展金信集团、冠鲁集团和晨翔建材以及中兴、美华、拜尔等企业。到2010年，各类石膏板生产能力达到3亿平方米，各类石膏粉150万吨。实现年收入过20亿元，利税过2.5亿元。②水泥：重点发展旋窑水泥，建设年产500万吨大型水泥厂，扩建2条年产200万吨水泥生产线，开发生产大坝水泥、道路水泥等产品，同时开发生产水泥制品和新型环保建筑材料。到2010年，水泥产量达到1000万吨规模，行业收入过20亿元，利税过3亿元。③石材：规划建设中国（平邑）石材城，培育一个产值过3亿元、五个产值过亿元、十个产值过5000万元的石材企业，全县石材产值达到50

亿元，利税过 10 亿元，形成全国最大的石材加工产销基地。

农产品加工业：新培植发展 20 家市以上农业产业化龙头企业，着力培植壮大果品加工、畜禽加工和中药材暨金银花深加工三大产业链。①果品加工：全力打造地方国际罐头城，重点发展康发食品、奇伟罐头和环球印铁制罐等企业，带动武台、仲村等乡镇，开发水果、蔬菜、食用菌罐头和果汁、梨醋、金银花饮料等产品，年加工各类水果 8 亿斤，收入过 30 亿元，利税过 5 亿元，建成国内著名的果品加工集散基地。②畜禽加工：支持平邑六和扩大生产规模，开发系列产品。以山东蒙山食品有限公司搬迁扩建为契机，规划整合畜禽加工企业，打造肉制品生产加工基地。到 2010 年，形成收入过 10 亿元，利税过亿元的富民产业。③药材加工：规划建设国家级中药材加工基地。以金银花为媒体，转变种植方式，推广优良品种，实现金银花精深加工突破。重点支持鲁安中药饮片、阿曼达中药饮片等企业，扶持哈药集团制药二厂中草药生产基地扩大规模，培植平邑天元生物工程有限公司金银花蒜宝胶囊生产和九间棚农业科技园有限公司金银花系列产品开发。到 2010 年，收入过 10 亿元，利税过亿元，形成全国最大的金银花暨中药材生产加工集散基地。

机械工业：抓住对口帮扶和国家发展汽车工业的机遇，强化技术创新机制，加大科技投入，提高装备水平，搞好产品开发。以临工汽车桥箱有限公司为依托，带动华盛铸造和益康齿轮等企业，重点发展轻型汽车系列变速箱、系列装载机变速箱、新型柴油发动机和工程机械，建成全国最大的载货汽车配件生产加工基地。到 2010 年，收入过 12 亿元，利税过亿元。

化工工业：以丰源化工有限公司和天宝化工有限公司为依托，积极开发高效无毒的农药和农用化肥，满足生态农业和有机食品生产发展需要。扩大民用炸药系列产品生产规模，完成天宝化工有限公司生产车间搬迁，建成全国最大的民用乳化炸药生产基地。

造纸工业：集中发展铜版纸、无碳复写纸、静电复印纸和电脑打印纸等纸加工产品以及包装印刷产品。重点培植临沂汉唐纸业有限公司7万吨静电复印纸、10万吨瓦楞纸和晨翔建材有限公司10万吨石膏板护面纸项目，同时扶持鲁港纸业、中兴纸业和平邑彩印厂、方正包装印刷有限公司等企业。到2010年，收入过10亿元，利税过亿元。

针织服装加工业：立足现有基础，扩大来料加工和自营出口规模，走来料加工和自主创新相结合的路子，实现借力发展。重点培植美丽雅丝、富士针织和羽绒服装厂，以此带动相关行业的发展。到2010年，收入过5亿元，利税过5000万元，从业人员达到1万人。

——建筑业。创建全省“十佳”和全国“百佳”建筑之乡，以城乡建设为产业链，带动和引导各种新型建筑材料及设备技术的开发和应用。普遍推行建筑节能设计，开发应用新型墙体材料。加大对建筑企业结构调整力度，重点培植冠鲁建设集团、莲建公司等企业发展成代表行业形象的大型企业和企业集团。到2010年，建筑施工总承包企业12家，劳务分包企业20家，专业承包企业30家，实现总产值20亿元，建筑业利润3亿元，从业人员5万人。

——品牌建设。争创20个省及以上名牌产品。重点培育临工牌汽车配件及其成品、万利牌水泥、冠鲁牌石材、华玉和晨翔牌石膏板、天宝牌乳化炸药、美丽雅丝针织内衣、鲁安牌中药饮片、温水泉牌系列文化用纸、六和牌系列饲料、齐凯牌高纯度石膏粉、六和牌肉制品及饲料、天泰牌农作物良种等产品，突出名牌带动效应。

（三）第三产业

抓住工业化进程加快和居民消费能力扩大升级的有利机遇，以旅游业为龙头，现代商贸物流业和房地产业为切入点，调整发展第三产业。

——旅游业。继续加强景点和基础设施建设，加快实施蒙山广场建设，规划建设休闲度假会馆和旅游涉外高档接待设施，吸引高等院校和科研院所建立学术交流基地。恢复万寿宫古建筑群，规划建设左宝贵故居、曾子故居和鬼谷讲堂。坚持建管并重，严禁有损自然生态的建设和行为，保持景区景点自然风貌，体现健康长寿、生态休闲、山水观光、红色旅游和绿色度假特色。大力扶持旅游纪念品开发生产。加大宣传促销力度，突出宣传“登蒙山主峰、拜世界寿星”，“来老区平邑看世界之最，到天宇博物赏自然奇观”。打响平邑特色旅游品牌，重点发展蒙山龟蒙养生长寿游、明光寺原始森林游、大洼写生益智游、天宝山和“九间棚”国家级生态农业观光游、曾子山“孝”文化和儒学文化游、五龙湖水上游以及自然博物馆地质奇观游等全方位旅游新格局。规划整合旅游线路，推出平邑—蒙山一日游、二日游等产品，横向联合，继续打造圣人—山—海游精品线路，努力扩大旅游市场。到2010年，旅

游接待人数力争达到300万人次，旅游业实现总收入15亿元。到2020年，旅游接待人数500万人次，旅游业实现总收入26亿元。

——商贸物流业。加快建设国际石材城，规划建设3处新型特色市场，培育3条特色商业街和3至5个专业批发市场。运用铁路和公路等交通网络，规划建设大型物流基地和园区，发展“第三方”物流，建立信息管理系统，促进物流业向高层次和专业化发展。规划建设会展中心，举办各种各类形式的产品展示会，促进旅游会展业的发展。争取各级扶持，建立农畜产品、农用物资和消费品标准化、规范化的连锁经营体系，发展综合超市、连锁便民超市、专营专卖店，把“超市”办到农村和乡镇。到2010年，营业收入超过60亿元。

——房地产业。制定优惠政策，以市场为导向，旧村改造和旧城改造为契机，加快发展房地产业，以此带动相关行业的发展。到2010年，45%的行政村完成旧村改造，城区“城中村”改造完成50%，完成城镇开发面积20万平方米，行业收入超过5亿元。

——其他服务业。围绕健全农村社会化服务体系，抓好传统服务业改组改造，提高服务档次和水平，积极发展社区服务、科技信息、金融理财和法律咨询等现代服务业和新兴服务业。积极发展农村合作经济组织，支持建立各类专业协会和商会，搞好农村信息化建设。加快城镇和农村社区服务设施建设，实现社区服务市场化、企业化和规模化。搞好农民培训和劳务输出，加大组织力度，大力发展“劳务经济”，到2010年，力争实现农村可利用剩余劳动力有序转移20万人。

（四）外经外贸

立足平邑实际，实施外向带动战略，培植开放型产业体系，全方位扩大对外开放，培育外向型经济格局。

到2010年，获得进出口资格的规模以上企业达到100家以上，进出口总额年均递增40%，其中自营出口总额年均递增38%，实际利用外资3000万美元，完成境外投资400万美元，外派劳务1000人次。重点在资源优势行业、加工贸易行业、兴办境外企业和办事机构以及境外工程承包等方面有新的突破。

六、城镇化与社会主义新农村

强化一个中心，突出四个重点，加快发展路域城镇带，形成特色突出、互为促进的城乡共荣发展格局。到2010年，城镇人口达到40万人，其中县城人口25万人，城镇化水平达到40%。到2020年，城镇人口达到63万人，其中县城人口35万人，城镇化水平达到60%。

（一）城镇体系建设

按照“布局合理、结构协调、功能完善、规模适度”的原则，以县城为中心，仲村、地方、郑城和白彦四镇为重点中心乡镇，其余乡镇驻地为次中心城镇，规划建设城镇群体，培育一批特色小城镇，实现中心城区、重点中心城镇和次中心城镇协调发展。

（二）县城建设

坚持科学规划城市，严格执行规划。按照“新城发展，旧城改造完善”的思路，实施“南扩西延”战略。以创建省级文明卫生城市为主线，运用市场机制，多渠道加大城建投入，加快省级经济开发区和行政办公区规划建设步伐，制定相关政策措施，推进“城中村”改造。到2010年，建成依山傍水，山水相连的新空间、新景

观和新城市，构建“西山东水中城”的城市框架。再利用十年的时间，加快县城东跨步伐，建成临沂西部次中心城市，区域性工贸中心城，构建“蒙顶西山水中城”的城市大格局。

——对外交通。以327国道为轴线，完善日东高速公路平邑出口通行功能，结合改造石充公路，与规划建设中的外围道路连接，建成外围辐射道路系统，构建道路框架结构。

——市内交通。规划建设“五横五纵”十条主干道路，横向有石都大道、浚河路、朝阳路、银花路和金花路，纵向有327国道城西段、西环一路、蒙山大道、板桥路和蒙阳路。其中浚河路和板桥路为生活性主干道，其余为交通性主干道。将327国道城西段、蒙山大道和蒙阳路以及石都大道、朝阳路和金花路规划建成三纵三横六条景观大道。

——公共场所。规划建成西山公园，城区规划建设7处广场，即莲花山广场、建设广场、西城广场、城南广场、火车客运站广场、汽车客运站广场，广场总占地26公顷。成立公交公司。规划建设50处客运公交车港湾式停靠点和40处市内停车场。现城内长途汽车站迁至现城乡客运站，统称平邑县汽车客运总站。原长途汽车站改建为城市广场。

——景观建设和布局。结合旧村改造和浚河城区段治理，城区内形成西山、东水、中核心、四绿带景观轴线。规划建设府前渠、兴水河、浚河城区段沿岸开放式公园，加强河水污染治理。兴水河沿岸规划建设顺河路，西接蒙山大道，东连蒙阳路；浚河城区段沿岸规划建设滨河大道，上接新327国道浚河新桥，下连浚河路城东出口，梯级开挖建设人工湖和休闲娱乐场所，保护好

自然生态景观，达到道路、景点、绿地和水面同步施工，展现人与自然和谐共处的风貌。

——水电气暖及环卫设施。运用市场机制建立供排水体制。限制自备水源，控制地下水开采。新建经济开发区水厂，唐村水库作为该水厂后备水源。城区生活污水及生产废水通过管道排入污水处理厂集中处理，处理后的污水等级达到二级，可用作生产用水和灌溉农田。规划建设垃圾处理厂，逐步推广垃圾分类袋装收集，分步规划建设城区垃圾集中收集站。建立覆盖城区电网的电压监控和调节系统，保证供电电压合格率达到国家规定标准，城区实现三电源供电，确保城区供电安全可靠。抓住西气东输机遇，积极利用天然气。完善提高发展热电供热能力，扩大供热覆盖面，规划建设城区北部区域性供热源。到2010年，城区气化率达到80%，城区供热覆盖面达到80%。

（三）县城管理

坚持高起点规划、高水平建设和高效能管理，综合运用行政、法律和经济手段经营管理城市。严格规划建设管理秩序，进一步落实责任制，加强城区环境综合治理，建立完善管理机构和管理网络，形成长效管理机制。推进城建管理市场化、规范化和法治化，不断提高城建管理水平，巩固发展市级文明卫生城市创建成果。

（四）社会主义新农村建设

大力发展新型农村经济，坚持改革推动和因地制宜原则，高起点、高水平搞好村镇布局 and 规划，加快推进农村城镇化进程，把农村建成“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。

——村庄建设城镇化。按照布局合理、适度集中、协调统一、方便生活的原则，搞好新村规划。设计建设小康住宅和现代民居。加快完善农村基础设施，抓好农村道路、农田水利、供水供电、通讯网络和有线电视等基础设施建设，以改水、改路、改厕、改灶为突破，大力推广沼气、太阳能等新能源，不断改善生产生活条件和生活环境，提高农民生活质量。

——农业生产产业化。创新农业经营机制，提高产业化组织程度，以农村专业经济合作组织和农业龙头企业为依托，引导运用“公司+合作组织+基地+农户”的经营模式，逐步实现土地合理流转，达到农业生产集约化、标准化和规模化。

——生活服务社区化。科学确定村庄居住规模和发展空间，促进农村人口向小城镇和中心村聚集，把文化教育、医疗卫生放在突出位置，达到节约土地、交通顺畅、有利于管理和服务的目标。规范建设农村消费品供应销售渠道和设施，加快“超市”下乡进村步伐。加强农村资源和环境保护，美化净化和亮化环境，根治村容村貌，加快文化娱乐和体育健身设施建设，达到全民健身设施标准。破除陈规陋俗，树立文明新风，改善农民精神风貌，提高农民整体素质。

——村居管理民主化。全面推行村民自治，建立健全民主管理制度和组织机构，规范引导村民自治，发挥广大农民的聪明才智，实现自我约束、自我管理、自我发展。

——农民养老社会化。按照多渠道、多形式，社会、村集体和个人适度负担收缴比例策略，积极探索农民养老金筹集方式，

全面启动农村养老工程，完善乡镇敬老院升级改造，体现老有所养、老有所依，使农民同样享受社会养老保险服务。

七、基础设施建设

坚持“统筹规划、优先发展、适度超前”的原则，进一步提高规划设计和建设水平，为经济和社会持续快速发展提供强有力的支撑和保障。

（一）道路设施

以服务经济建设为中心，调整道路交通结构为主线，规范道路交通运输市场，完善公路铁路综合运输体系，全面提高道路整体发展水平和服务功能，实现道路交通与经济社会和资源环境的协调持续发展。

——公路建设。新建改建国道省道150公里，改造武台镇至蒙阴县等级公路，开工建设明光寺至大洼旅游公路。新建改建县乡公路500公里，到2010年，公路硬化总里程达到3386公里，实现行政村通硬化路。形成“十纵十横”主路框架，建成布局合理、路面良好、纵横交织的公路网络。

——铁路建设。开工建成东都至临沂铁路平邑段。

——运输站场建设。规划建设二级客运站4处，三级客运站6处，乡镇客运站10处，大型货运站2处。发展现代物流企业5家。到2010年，全县等级客运站达到20处。加快交通信息化建设，增强运力运量，更好地服务经济建设。

（二）水利工程

多渠道多形式筹集水利建设资金。完成公家庄水库除险加固工程，加快中小型水库除险加固步伐。综合治理浚河、温凉河，

提高其防洪、抗旱和生态环保综合功能，完成浚河城区段综合治理。配套完善公家庄、安靖、杨庄、昌里、大夫宁等中型水库灌渠，规划实施唐村水库灌区和昌里水库灌区互联工程，使两灌区有效灌溉面积超过30万亩，积极争取申报国家大型灌区。到2010年，全县有效灌溉面积达到60万亩。加强防洪和除涝工程建设，加大河流治理，主要河流达到50年一遇防洪标准。牢固树立全民节水意识，万亩以上灌区实现节水灌溉，新建灌区推广节水工程。

（三）能源电力

积极开发利用自然能源，重点发展太阳能、风力发电和水力发电，支持鼓励农作物秸秆发电。继续加强城乡电网建设与改造。适当增加220KV输变电站布点，加快110KV主网架和35KV中心变电站双电源建设。乡镇10KV主干线路全部实现“手拉手”供电，农村电网高低压综合线损率降到5.5%以下。到2020年，110KV和35KV变电站达到环网供电，实现电网调度经济运行。建立覆盖城网的电压监控和调节系统，建成安全可靠、经济高效的现代化电网，为全县经济发展和居民生活改善提供有力的保障。

（四）邮政通讯

以建设现代化邮政，满足社会需要为主线，以发展为主题，服务为依托，深化企业改革，调整业务结构，建成资源共享、协调发展的邮政通讯网络新格局。到2010年，本地网电话用户达到23万户，主线普及率突破50%，宽带网用户突破3万户。开发建设满足各类新业务需要的运营支撑系统。

（五）经济社会信息化

积极推进电子政务、电子商务和电子农务建设，建设县级协

同办公平台和行政审批收费平台，基本实现政府办公网络化，连通国家、省、县政务资源网，完善公众信息网，扩大办公资源共享和政务公开范围。建立推广电子商务，开发利用涉农部门信息资源，推广电子农务，为企业和“三农”工作服务。加强社会信息化管理和网络与信息安全保障工作，确保信息网络安全，为经济和社会发展提供服务。

八、生态建设与环境保护

（一）生态建设

全面启动生态县建设工程。建成蒙山龟蒙省级自然保护区和一批市级生态示范区。资源保护与开发利用相结合，实现永续利用。搞好荒山荒地荒滩植树造林，大力封山育林，提高森林覆盖率，有效保护森林、河湖等生态敏感区。到2010年，规划建成具有一定规模的城区道路绿化林、近郊绿化林、环城林、生态公益林、用材林、经济林、薪碳林。建成比较完备的生态林业体系和森林资源安全保障体系，实现生态良性循环。切实抓好农业面源污染防治，规模化畜禽养殖场全部实现粪便资源化、无害化，生态农业和有机农产品成为农业的主体。加快水土保持和小流域综合治理，使水土保持走在生态建设的前列。到2010年，城乡环境质量有较大改善，100%的水体达到功能区划水质标准要求，空气质量达到环境功能区划标准，森林覆盖率达到38%，建设3至5个循环经济企业、5个生态示范园区和3个省级环境优美乡镇。基本建成省级生态县，平邑城区建成省级循环经济型城市。

（二）环境治理

——水环境治理。全面实施“两湖一河”碧水行动，继续开

展小流域综合治理工作。一是进一步加大结构调整力度，加强对石材、酿造和食品等污染行业的治理。二是积极开展河流污染综合治理，完成浚河综合整治和废水资源化工程，全面推进流域生态恢复，到2010年，流域内河流控制断面水质达到功能区划要求。三是制定相关措施，加快污水处理厂建设。四是严格实行排污总量控制制度，按照环境容量和水资源保证能力，新建项目均符合水环境容量和污染物排放总量控制要求。自2006年起，实行排污许可证制度。

——大气粉尘治理。全力推进“蓝天”工程，调整优化工业布局，重点抓好水泥、石膏、石材等行业的污染治理。完成城区内和城建控制区内石膏粉企业搬迁，优化整合石材加工企业，逐步关、停、迁，向石材城集中。加强车用乙醇燃料推广使用工作，加快工业窑炉的燃煤技术改造步伐，发展热电有限公司完成烟尘污染治理任务，城区内建筑施工工地采取防尘措施。到2010年，城区主要大气污染物年、日均浓度好于二级标准。重点保护区域、自然保护区、风景名胜区和森林公园的空气质量稳定在一级水平。

——噪声治理。严格控制居民稠密区和学校、医院等附近的机械加工和建筑施工噪声污染，加强对餐饮业和娱乐场所的噪声管理，严格交通秩序，加强交通噪声综合管制，设立机动车禁鸣区和噪声控制区，规划建设道路交通噪声隔离带，充分利用道路、河流和绿地等地貌分界，实现噪声衰减，降低噪声干扰。

——固体废物治理。加强石材行业废料治理，支持鼓励废料综合利用技术研究和推广。提高矿山开采技术，节约利用矿产资源，加大矿山垃圾治理力度。加强城区建筑垃圾管理，在主要区

域设置多功能垃圾箱，生活垃圾实现容器化和密闭化收集，逐步过渡到分类收集，生活垃圾无害化处理率达到90%。严格医疗垃圾管理，实现垃圾无害化处理。加强农业废弃物治理，大力发展农村沼气产业，积极推广可降解农膜，严格控制农药化肥使用量，大力发展有机肥料。

九、以人为本，构建和谐社会

（一）人口与计划生育

加强妇女儿童工作。严格执行《中华人民共和国妇女儿童权益保护法》，贯彻《平邑县妇女发展纲要》和《平邑县儿童发展纲要》，继续实施“希望工程”和“春蕾计划”，全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，改善妇女儿童生存发展环境，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭等方面的权利，保障儿童受教育的权力。

加强计划生育工作。努力控制人口数量，提高人口素质，优化人口结构，继续保持稳定低生育水平。进一步巩固和完善计划生育利益导向和社会保障机制，创建全省计划生育优质服务先进县，达到政策推动、村民自治、优质服务和综合治理目标，确保人口和计划生育工作健康发展。人口出生率控制在13‰以内，出生婴儿性别比控制在103至107的正常范围内。

发展残疾人事业。建立健全残疾人服务网络，增加财政投入，开展残疾人康复工程。认真组织“全国助残日”、“国际残疾人日”等活动，广泛开展“志愿者助残、红领巾助残、文化助残、科技助残和法律助残”，通过社会援助和自立自强行动，进一步改善残疾人生活状况。努力创造和不断完善残疾人平等、参

与、共享的社会环境，使广大残疾人和全社会一道，共同步入小康社会。

（二）科技、教育与人才培养

加大实施科教兴县战略，不断完善政府引导、企业主导、产学研相结合的科技自主创新体系，支持企业与大专院校、科研院所联合，建立技术开发中心，提高研发能力，扶持发展科技型中小企业。力争在机械、电子、生物制药、新型建材、化工、生态农业等领域培植2至3个省级以上技术研发中心和重点实验室。建立完善以科技成果转化为重点的科技服务体系，采取以产权关系为纽带，以技术和管理要素为支撑的紧密型合作模式，建立完善县、乡、村科技服务网络，努力搭建科技资源共享、科技合作交流、高新技术成果转化和社会公益与基层科技服务四个平台。大力扶持发展高新技术企业，新发展省级以上高新技术企业20家。建立多渠道科技投入机制，力争当年科技研发经费占地区生产总值的比重达到1%以上，为经济社会协调持续发展提供有力的支撑。到2010年，科技实力接近全省中等水平，科技进步对经济的贡献份额达到70%，高新技术产业占规模以上工业的比重达到35%，2020年达到50%，科技进步对经济的贡献份额达到全省平均水平。

进一步确立和落实教育优先发展的战略地位，协调发展各级各类教育，全面提高劳动者素质。大力发展基础教育，调整学校布局，改善教学设施，完善投入体制，确保教育教学投入稳定增长。加强民办教育管理，优化提高教师队伍水平，全面推进素质

教育，加强学前教育，发展特殊教育，巩固提高“两基”成果，普及高中阶段教育。充分发挥和整合驻城国办中学的教育设施和教师资源优势，合理分配高中招生生源，全面提高高中教育教学质量。小学适龄儿童入学率保持99%，初中入学率保持99%，残疾儿童入学率达到95%，初中毕业升入高中阶段的比例提高到85%，高考升学率达到60%以上。规划培育2处学校建成“全国千所示范高中”。以培养实用型人才为目标，加快发展职业教育，规划建设一所高级职业技术学校。大力发展现代远程教育，建立多样化的终身教育体系，建设学习型社会。

全面实施人才兴县战略，大力培养、积极引进、合理使用各类人才，加快建设精干高效、廉洁勤政的党政管理人才队伍，熟悉市场、精于管理、善于开拓的企业家队伍和大批农村致富带头人。创新机制体制，改革分配制度，营造尊重知识、尊重人才、人尽其才、才尽其用的浓厚社会氛围。到2010年，全县人才总量达到3万人，其中专业技术人才2.5万人，力争人才密度在2005年1.8%的基础上提高到3%，到2020年达到7%。满足经济振兴对人才的需求。

（三）文化、卫生与体育等事业

积极发展文化事业和文化产业，搞好文化服务，加强文化市场管理，搞好文物资源和爱国主义教育基地的保护利用，深入挖掘左宝贵民族精神文化、鬼谷子智圣文化以及曾子“孝”文化和儒学文化内涵，丰富文化底蕴，努力营造积极向上、开拓进取的文化环境。建立文化实体，整合文化资源，开发创作地方特色突出、反映

时代精神、具有一定水平的文化精品，打造特色突出的区域性文化品牌，打造健康发展的文化产业。规划建设县历史博物馆、图书科技馆、体育场、宣传文化中心、老年活动中心和校外青少年活动中心等。加强镇、村文化娱乐站所建设。认真办好“蒙山长寿旅游节”和“天宝梨花节”。大力发展各类群众性体育健身活动和以自行车赛为重点的特色竞技体育，提高全民身体素质。

建立与全县经济社会发展相协调，布局合理、体制完善、运转高效的县、乡（镇）、村三级医疗卫生服务体系、疾病预防控制体系、突发公共卫生事件救治体系和卫生监督执法体系。完成乡镇卫生院升级改造和村卫生室规范化建设，逐步建立新型农村合作医疗制度。深化卫生体制改革和医药体制改革，提高医疗卫生服务质量和水平，切实解决群众看病难和看病贵问题。到2010年，千人拥有病床2.2张，千人拥有卫生技术人员2.6人，食品药品监督和供应网络覆盖率达到100%，农村新型合作医疗覆盖面超过80%。深入开展爱国卫生运动，提高全民爱国卫生和文明行动意识。到2010年，平邑城区建成省级文明卫生城市，8个乡镇驻地建成市级卫生乡镇，25%的行政村建成市级文明村。

大力发展广播电视事业，达到广播、有线电视“村村通”，提高数字电视覆盖面。加强民族宗教工作，积极创建各民族平等团结、和谐共处的社会环境。完成县志二轮修编工作。继续加强统计执法，进一步提高监测经济社会发展的能力。加强审计监督力度，提高服务经济建设职能。完善档案馆所，提高管理水平，增强服务能力。加强财税工作，加大税收征管力度，进一步理顺财

政税收分配关系和管理体制，完善财政转移支付和政府集中采购制度，推进预算管理制度改革，提高透明度。加大地方金融机构改革，加快信用体系建设，维护金融安全。深化价格改革，加强价格和市场监管，完善水价形成机制，加大水资源及污水处理费征收力度，合理确定公用事业收费标准，整顿和规范市场经济秩序，建立现代市场监管体系，促进经济社会全面发展。

（四）劳动与社会保障

进一步完善就业目标责任体系和就业服务体系，努力开发就业岗位，多渠道做好就业和再就业工作。大力实施“阳光工程”，提高劳动者就业和自主创业的能力。完善职业技能鉴定体系，逐步推行职业资格证书制度，努力提高劳动力素质和技能。逐步提高社会保障支出占财政支出的比重，建立可靠、稳定、规范的社会保障机制，多渠道筹措保障资金，完善社会救助体系，积极发展社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助等保障事业，逐步提高社会福利和社会救济标准。加强对贫困人口、特困人口和弱势群体的救济救助力度。实施城乡最低生活保障制度，扩大养老保险覆盖面。推进拥军优属社会化，增进军政军民团结。到2010年，技术工人占制造业工人的比例达到80%，企业退休人员社会化管理服务面达到100%。

（五）质量与安全生产

强化质量工作，加强质量监督。进一步提高主导产业的整体素质和质量水平，使产品质量、工程质量和服务质量登上一个新台阶。到2010年，工业生产实现由数量扩张型向质量效益型的转变。企业普遍推行ISO9000质量体系标准，70%以上规模企业通

过质量认证，培育3至5家星级宾馆、20个省及以上名牌产品。

加强安全监督工作。坚持“安全第一、预防为主”的方针和以人为本的科学发展观，按照“立足防范、关口前移、依法行政、强化监管、深化整治、综合治理”的工作思路，努力构建政府统一领导、部门依法监管、企（事）业单位全面负责、群众积极参与、社会广泛支持的安全生产长效机制。杜绝重特大安全事故。逐步建成较为完善的安全生产信息体系、技术保障体系、教育培训体系和应急救援体系，努力营造安全、稳定、和谐的社会环境。

（六）防灾减灾

加强地质灾害危险性调查和勘察，建立健全监督管理体系，严格执行新建项目和矿山地质灾害危险性评估制度，严格控制人为诱发的地质灾害发生。加强河道整治，河道两侧洪水淹没线内禁止建设永久性建筑，恢复和提高河道的泄洪能力。制定并实施城镇消防专题规划，逐步完善消防设施与技术装备标准。落实各级领导防火目标责任制，进一步完善林区火源管理，建立健全森林防火组织指挥、预警预报和火险扑救体系。加强地震检测预报、震灾防御、紧急救援三大体系建设，全面提高抗震设防、运营保障和应变能力。

加强气象预报预警系统建设，牢固树立公共气象、安全气象和资源气象观念，建设人工影响天气、农业和经济建设、交通安全保障、旅游气象服务和城市气象灾害监测预报五个系统工程，形成结构合理、布局得当、功能齐备的气象服务网络。

（七）国防动员

加强国防教育宣传，增强国防观念，自觉履行国防义务。建

立完善国民经济平战结合信息管理系统，加强对交通、通信、水利和能源等基础设施建设项目的前期论证，兼顾国防需要，提高经济平战转换能力。结合经济发展和城市建设修建防空设施，搞好人口疏散地域和通信警报网络建设，新建各类人防工程5万平方米，到2020年，达到18万平方米。

（八）社会治安与民主法制

深入推进“平安平邑”建设，坚持“严打”方针不动摇，严厉打击各种刑事犯罪活动，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系建设，保障良好的社会秩序。切实加强信访工作，综合运用各种手段，认真解决好涉及群众切身利益的问题，化解社会矛盾。建立健全信息预警机制和应急处理机制，积极预防和妥善处理突发性和群体性事件，维护社会安定。

加强民主法制建设。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，深入开展普法宣传教育，提高全民法律素养，在全社会形成知法、学法、守法、用法的良好氛围。坚持和完善民主政治协商制度，加快民主政治制度化、规范化和程序化步伐，保证人民的政治、经济、文化和社会权益全面发展。严肃法律法规，惩治司法腐败，确保司法公正。创建安定和谐的社会局面，为经济建设和群众生活提供良好的社会环境。

（九）精神文明

进一步加强公民道德、社会公德教育，特别重视对青少年的思想道德教育，大力弘扬沂蒙精神和“九间棚精神”，培育民族精神和科学创新精神，着力提高公民的思想道德素质和科学文化素质，培养“四有”公民。以创建省级文明城市为总抓手，广泛开

展文明行业、文明社区、文明村镇、文明市民和文明户活动，不断提高社会整体文明水平。

十、规划实施的保障措施

（一）坚持与时俱进，不断解放思想更新观念

落实好“十一五”规划，最根本的是以解放思想更新观念为先导，正确处理好中央、省、市的各项优惠政策与抢抓机遇、加快发展的关系，正确处理突出重点和统筹发展的关系，正确处理改革、发展和稳定的关系。破除小富即安、小成即满、安于现状、不思进取的小农意识，增强时不我待、不进则退的危机意识，时刻保持昂扬向上、发奋图强的精神状态，坚定加快发展、争创一流的信心和决心，营造人人思上、思变、思进的浓厚氛围，一心一意抓经济，聚精会神搞建设。

（二）进一步优化发展环境

和谐的社会环境是经济持续健康发展的支撑和保障。必须采取切实措施，加快构建和谐社会环境。一是努力营造高效务实的服务环境，不断提高各级政府和各部门及服务机构的服务质量和效率。二是努力创建稳定的社会环境。重视并处理好新形势下的人民内部矛盾，及时化解各种社会矛盾，整治社会治安秩序，创建安定祥和的人居环境。三是努力营造良好的法制环境，坚持依法行政，规范执法行为。持续整顿市场经济秩序，创造守法经营、平等竞争的良好氛围，努力保护投资者和纳税人的合法权益，全力建设“平安平邑”。四是营造平等竞争的环境，大力开展诚信教育，建立诚信体系，树立诚信意识，营造“诚信平邑”品牌。五是努力营造文明开放、热情进步的人文环境。加强社会公

德、职业道德和家庭美德教育，树立劳动光荣、知识崇高、人才宝贵和创造伟大的时代新风。

（三）千方百计加大投入

规划以项目为载体，用投入去落实。“十一五”期间是全县经济社会大发展的时期，为保持20%的经济发展增长速度，需要有强大的投入做支撑。一是完善项目筛选储备制度。按照开工建设项目、争取项目和储备项目相结合的要求，组织筛选重大建设项目库，保证投入持续增长，增强发展后劲。二是争取更多的信贷资金支持，健全项目推介会制度，稳定银企合作机制，加强地方金融建设，积极开展金融招商。三是扩大直接融资规模，积极利用国内外资本市场融资功能，培育更多的上市资源，做好企业上市再融资工作。四是积极争取发行企业债券和市政工程建设债券。通过BOT、TOT等投资形式，不断提高直接融资比例。五是推进融资方式创新，积极探索产权融资、项目融资和资源融资等方式，吸引更多的国内外资金来我县创业发展。六是建立和完善信用担保体系，探索成立信用担保机构，解决中小企业融资难、担保难的问题，充分挖掘社会投资潜力，促进中小企业加快发展。七是扩大招商引资和对外开放，借助外力促发展。

（四）加快职能转变，建立高效廉洁政府

围绕建立和完善社会主义市场经济体制，加快制度建设和体制创新，着力解决影响经济健康发展的深层次矛盾，不断提高经济社会市场化程度。围绕健全决策目标、执行责任、考核监督三个体系，完善群众参与、专家咨询和集体决策相结合的决策机制，实现政府决策的科学化、民主化。深化行政审批制度改革，规划建设行

政审批大厅，规范办事程序和审批收费行为，提高政府办事效率和政务透明度。强化运用经济杠杆调控资源配置的功能，进一步规范发展土地、人力、技术信息等要素市场，培育发展产权交易市场和地方资本市场，整理和规范市场经济秩序，提高政府驾驭市场经济的能力。深入贯彻依法行政实施纲要，完善执法责任制，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体系。

（五）建立规划实施保障机制

一是突出总体规划纲要的主体地位，通过专题规划、区域规划和年度计划落实总体规划。科学编制年度计划，切实成为总体规划的细化和延伸。把总体规划的目标任务、重大项目进行分解，通过专题和区域规划进行落实。形成总体规划指导专项规划和年度计划，专项规划和年度计划落实总体规划的保障体系。二是明确部门责任，各负其责，密切配合，共同完成规划任务。对总体规划中政策性的内容，相关部门要研究制定具体的实施意见，与总体规划衔接后，报县政府发布实施。实施规划目标责任制，加大考核力度，改进考核办法，实行分类考核，建立能够充分体现各级各部门政绩的考核体系，调动各级各部门执行规划的积极性，确保任务落实。三是建立监督检查机制。由人大、政府督察和规划主管部门等组成联合工作组，分年度对规划实施情况进行检查，发现问题及时提出意见和建议。四是建立完善规划评估修订机制。根据形势变化和规划实施进度，及时进行相关内容的滚动修订，以更好地指导和促进经济社会全面发展。

附件一:

**平邑县国民经济和社会发展
“十一五”及到 2020 年总体规划纲要主要预期指标表**

指标名称	计算单位	2000 年实际	“十五”完成		“十一五”规划目标		2020 年远景规划目标	
			2005 年实际	年递增 %	2010 年预期	年递增 %	2020 年预期	年递增 %
一、地区生产总值	亿元	47.3	108	17.0	270	20	1000	14
第一产业增加值	亿元	11.09	18.1	7.3	25	7	40	5
第二产业增加值	亿元	21.54	55.0	20.0	142	21	530	14
第三产业增加值	亿元	14.67	34.9	18.7	103	24	430	15
二、人均占有生产总值	元	4839	11000	17.7	26000	19	90000	13
三、三次产业结构	%	23.5:45.5:31	17:51:32		9:53:38		4:53:43	
四、全社会固定资产投资	亿元	9.5	57.3	43.0	175	25	500	11
五、地方财政收入	亿元	1.72	2.55	8.2	7	23	35	17
六、各项存款余额	亿元	19.65	41	15.8	80	14	230	11
其中: 城乡居民储蓄	亿元	15.5	30.7	14.6	56	13	150	10
各项贷款余额	亿元	15.0	27	12.3	60	17	200	13
七、进出口总额	亿美元	0.15	0.39	21.0	2.1	40	43	35
其中: 自营出口总额	亿美元	0.143	0.365	20.6	1.8	38	31	33
八、实际利用外资额	亿美元	0.01	0.03	24.6	0.3	58	6	35
九、社会消费品零售总额	亿元	16.6	33.3	15.0	68	15	230	13
十、居民消费品价格指数	%	103	103.8		104		105	
十一、城镇化水平	%	—	32		40		60	
城镇人口总量	万人	—	33		40		63	
其中: 县城人口	万人	—	14		25		35	
十二、年末全县总人口数	万人	97.88	99.11		102		106	
十三、城乡居民最低生活保障率	%	—	60		90		100	

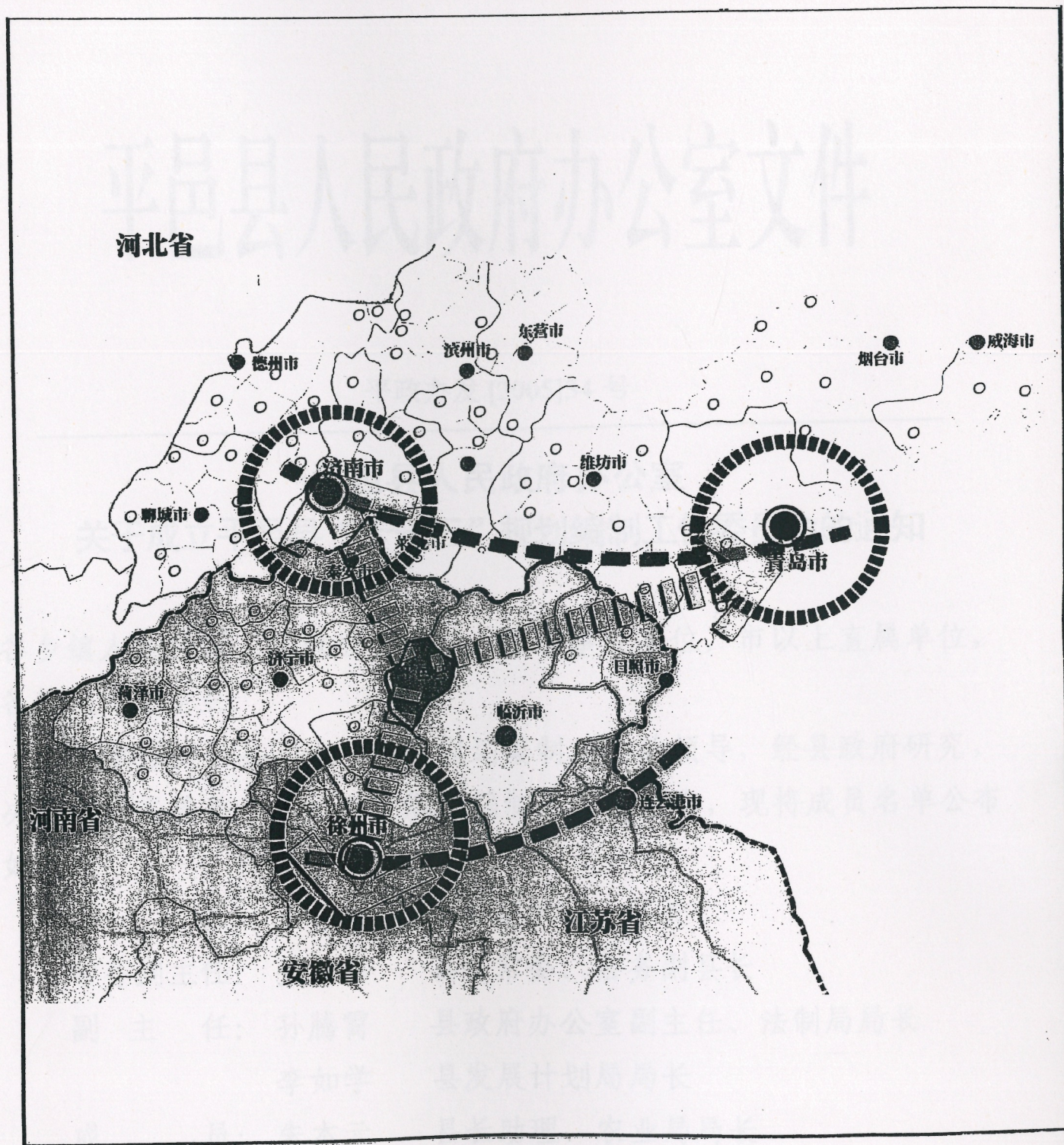
指标名称	计算单位	2000 年 实际	“十五” 完成		“十一五” 规划目标		2020 年远景规划 目标	
			2005 年实际	年递 增 %	2010 年 预期	年递 增 %	2020 年 预期	年递 增 %
十四、社会状况居民满意率	%	90	92		95		99	
十五、高新技术产值 占规模以上工业比重	%	—	20		35		50	
十六、平均受教育年限	年	8.5	9		10		12	
十七、城镇居民可支配收入	元/ 人	—	7670		12300	10	29000	9
十八、农村居民人均纯收入	元	2326	3562	8.9	6000	11	16000	10
十九、城乡居民居住面积 (城镇 / 农村)	m ² / 人	—	18/26		30/32		33/35	
二十、居民家庭 计算机普及率	%	—	8		20		35	
二十一、人均消费水平 (城镇 / 农村)	元	—	4451/ 2085		7300/ 3360	10/10	18000/ 8000	9/9
二十二、城市公共绿地面积	m ² / 人	7.61	8.22		13		15	
二十三、森林覆盖率	%	21.5	30.4		38		45	
二十四、工业固体废物 综合利用率	%	73	93		98		100	
二十五、城镇垃圾 无害化处理率	%	70	82		90		100	
二十六、城市污水 集中处理率	%	—	—		85		90	

平 邑 县 “十一·五” 期间重点建设项目汇总表

序号	项目单位	个数	总投资	按 投 资 规 模 分 类					
				1 亿元以上项目个数	总投资	5000 万元以上项目个数	总投资	1000 万元以上项目个数	总投资
合计		208	1854700	79	1451400	34	202100	95	201200
一	县直	72	1150000	60	1077400	12	72600		
二	乡镇	136	704700	19	374000	22	129500	95	201200
1	平邑镇	14	121000	6	84000	6	333000	2	4000
2	仲村镇	10	35000			4	20000	6	15000
3	白彦镇	12	56100	1	30000	1	5500	10	20600
4	温水镇	9	57400	1	42000			8	15400
5	卞桥镇	21	124200	2	70000	3	20000	16	34200
6	地方镇	6	26000	1	10000	1	6000	4	10000
7	柏林镇	11	60800	2	30000	2	14000	7	16800
8	铜石镇	12	70000	2	40000	1	8000	10	22800
9	保太镇	8	45000	1	20000	3	18000	4	7000
10	丰阳镇	3	4300					3	4300
11	临涧镇	6	10800					6	10800
12	郑城镇	4	7500					4	7500
13	武台镇	5	9200					5	9200
14	流峪镇	5	31200	2	23000			3	8200
15	资邱镇	7	28000	1	10000	1	5000	5	13000
16	魏庄乡	3	17400	1	15000			2	2400

附件三：

平邑县地理区位分析示意图



平邑县人民政府办公室文件

平政办发 [2005]34 号

平邑县人民政府办公室 关于成立平邑县“十一五”规划编制工作委员会的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、局级事业单位，市以上直属单位，各规模以上企业：

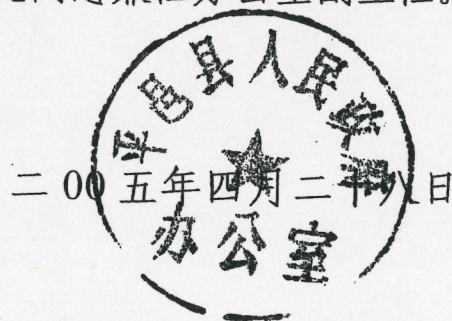
为加强对全县“十一五”规划编制工作的领导，经县政府研究，决定成立平邑县“十一五”规划编制工作委员会，现将成员名单公布如下：

主	任：	王林山	县委副书记、县长
常务副主任：	张贤德	县委常委、常务副县长	
副主	任：	孙腾霄	县政府办公室副主任、法制局局长
		李如学	县发展计划局局长
成	员：	朱本元	县长助理、农业局局长
		臧海鹰	县长助理、科技局局长
		孙传义	县长助理、经贸局局长
		王秀茹	县人事局局长

高彦坤	县财政局局长
毛 春	县司法局局长
李 涛	县安监局局长
孙 华	县统计局局长
方祥德	县国土资源局局长
陈志德	县交通局局长
刘义才	县水利局局长
李继安	县林业局局长
王立存	县畜牧办主任
甄德生	县农机办主任
康学忠	县乡企办主任
刘克祥	县商贸办主任
李 彬	县扶贫开发办主任
张超良	县劳动和社会保障局局长
曹士民	县教育局局长
冯青松	县建设局局长
蒋华民	县卫生局局长
刘立军	县外经贸局局长
焦宝柱	县旅游局局长
魏运喜	县环保局局长
姚友海	县人口与计划生育局局长
李东欣	县文体局局长
朱俊春	县工商行政管理局局长
梅 景	县人民银行行长
陈荣祥	县供电公司经理
尹 刚	县邮政局局长
李增琛	县网通公司经理

杜忠会	平邑镇镇长
王文军	仲村镇镇长
王剑锋	武台镇镇长
赵仁峰	保太镇镇长
孙 谦	柏林镇镇长
王 忠	卞桥镇镇长
燕 峰	资邱乡乡长
孙令杰	地方镇镇长
杨路迎	铜石镇镇长
宋 健	温水镇镇长
张兰武	流峪镇镇长
沙振霄	郑城镇镇长
华 强	魏庄乡乡长
王 峰	白彦镇镇长
孟凡民	临涧镇镇长
张家荣	丰阳镇镇长

“十一五”规划编制工作委员会下设办公室，办公室设在县发展计划局，李如学同志兼任办公室主任，宋庆亮同志兼任办公室副主任。



主题词：规划 临时机构 通知

平邑县人民政府办公室

2005 年 4 月 28 日印

共印 150 份