

平邑县武台镇国土空间规划(2021—2035年) 暨镇区控制性详细规划

【草案公示】

武台

武台镇人民政府

前言

PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动城镇高质量发展，武台镇人民政府组织编制了《平邑县武台镇国土空间规划（2021—2035年）暨镇区控制性详细规划》（以下简称“规划”）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实临沂市、平邑县重大战略部署安排，加快推动绿色低碳高质量发展。突出问题导向和目标导向，以国土空间整治为抓手，统筹发展与保护、城镇与乡村、整体与局部关系，谋划全镇国土空间开发保护新格局。

《规划》是对临沂市、平邑县国土空间总体规划的细化落实，是武台镇未来15年开展国土空间保护、开发、利用修复和指导各类建设的行动纲领，是编制武台镇有关专项规划、详细规划和村庄规划的依据。



目录 | CONTENTS

□ 01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

□ 02 目标战略

- 2.1 主体功能定位
- 2.2 城镇性质
- 2.3 发展定位
- 2.4 发展战略

□ 03 国土空间总体格局

- 3.1 统筹三线划定
- 3.2 优化空间格局
- 3.3 强化资源约束
- 3.4 优化规划分区

□ 04 镇域空间布局优化

- 4.1 农业空间
- 4.2 生态空间
- 4.3 镇村空间

□ 05 城乡品质提升和支撑体系

- 5.1 完善交通网络体系
- 5.2 强化公共服务供给
- 5.3 建设绿色基础设施
- 5.4 增强防灾减灾能力

□ 06 国土整治和生态修复

- 6.1 土地综合整治
- 6.2 生态修复

□ 07 规划传导与实施保障

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

01 规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，加快推动绿色低碳高质量发展。突出问题导向和目标导向，以国土空间整治为抓手，统筹发展与保护、城镇与乡村、整体与局部关系，加快形成蓝绿交织，彰显沂蒙特色的高品质国土空间，为开创社会主义现代化新局面夯实空间基础。

1.2 规划原则

坚持五项 规划原则

1. 底线思维，生态优先

2. 统筹协调，系统规划

3. 节约集约，绿色发展

4. 以人为本，品质提升

5. 因地制宜，突出特色

1.3 规划范围与期限

□ 规划范围

全域：武台镇全部国土空间，
总面积为**7932.92公顷**。

城镇开发边界范围：总面积
132.48公顷。

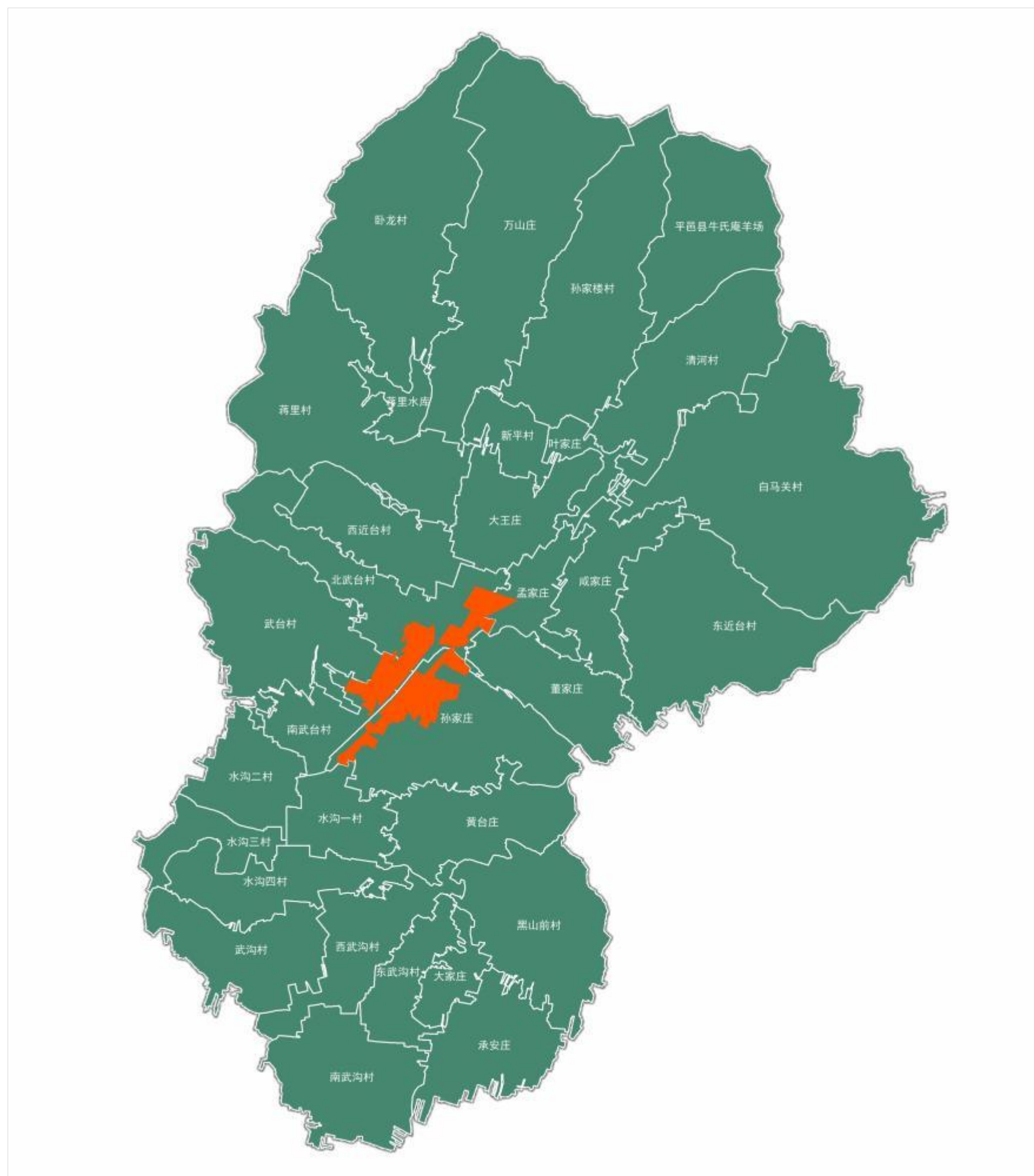
□ 规划期限

规划期限为**2021—2035年**

基期年为**2020年**

近期待**2025年**

远景展望至**2050年**



规划范围图

02 目标战略

TARGET STRATEGY

2.1 主体功能定位

2.2 城镇性质

2.3 发展定位

2.4 发展战略

2.1 主体功能定位

根据《平邑县国土空间总体规划（2021-2035年）》，武台镇主体功能定位为**重点生态功能区**，以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务。

2.2 城镇性质

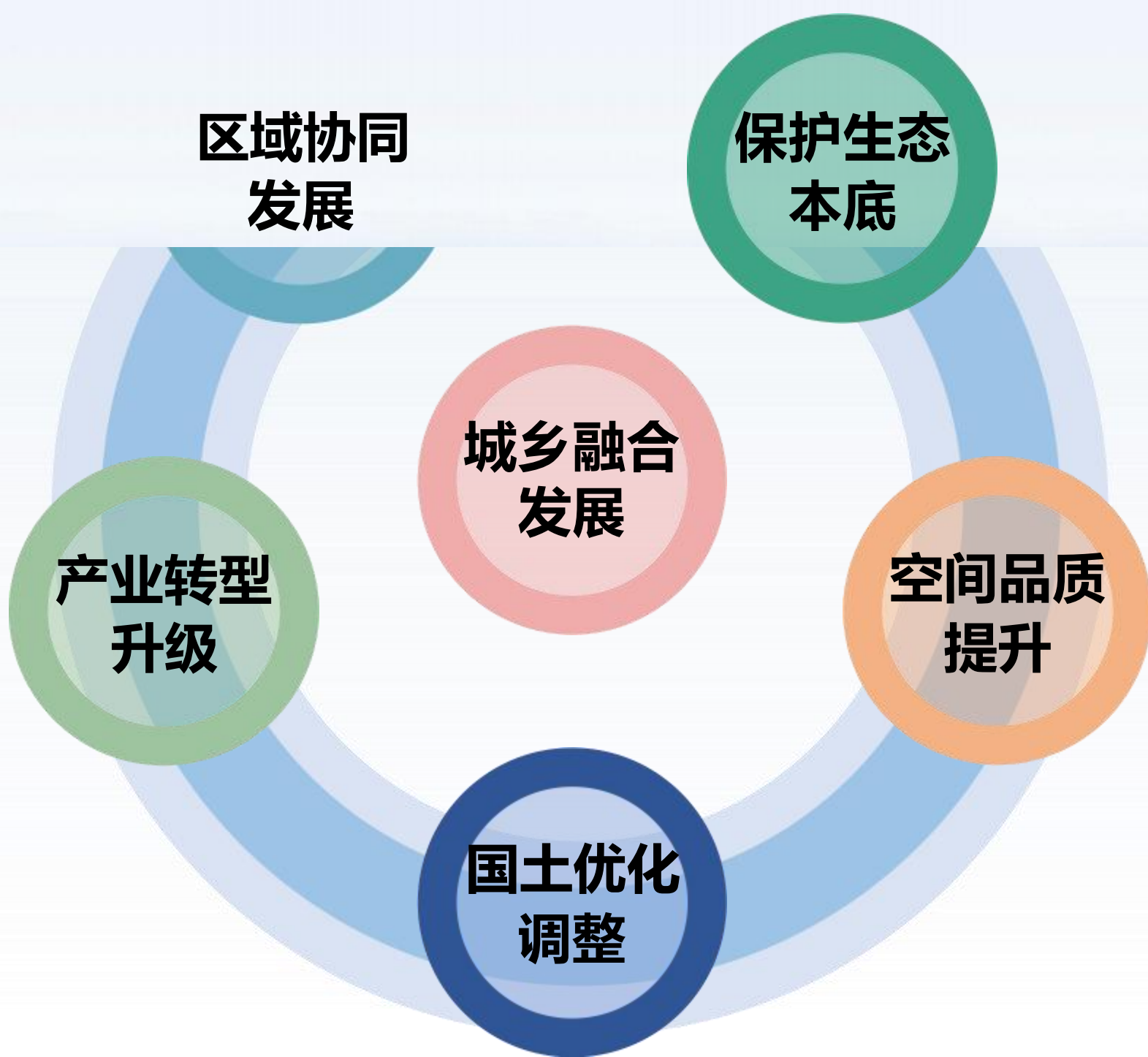
**沂蒙黄桃之乡；
以农贸物流、农产品加工产业为主的生态宜居城镇**

2.3 发展定位

紧抓乡村振兴发展机遇，立足武台镇生态特色，聚焦特色农业产业和旅游产业，至2035年，将武台镇建设成为：

**平邑北部重要生态涵养区
生态休闲旅游目的地
以生态旅游、特色农业为主导的生态城镇**

2.4 发展战略



03 国土空间总体格局

OVERALL SPATIAL STRUCTURE

3.1 统筹三线划定

3.2 优化空间格局

3.3 强化资源约束

3.4 优化规划分区

3.1 统筹三线划定

严格落实耕地和永久基本农田，保障粮食安全

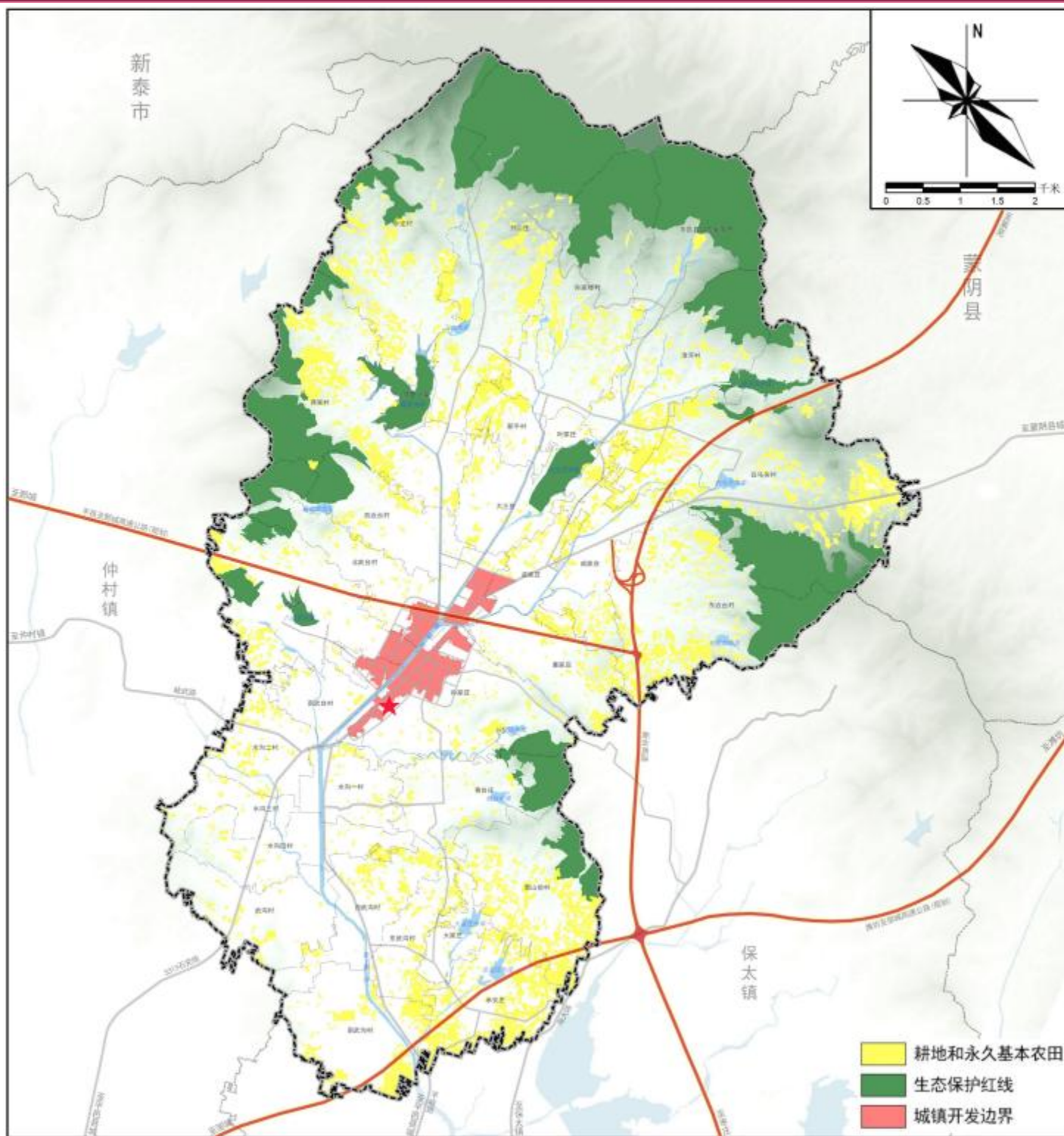
严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护任务，至2035年，全镇耕地保有量不低于1.36万亩，永久基本农田保护面积不低于1.28万亩。

落实生态保护红线，保障生态安全

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。至2035年，落实陆域生态保护红线面积1277.74公顷。

落实城镇开发边界，优化城镇发展格局

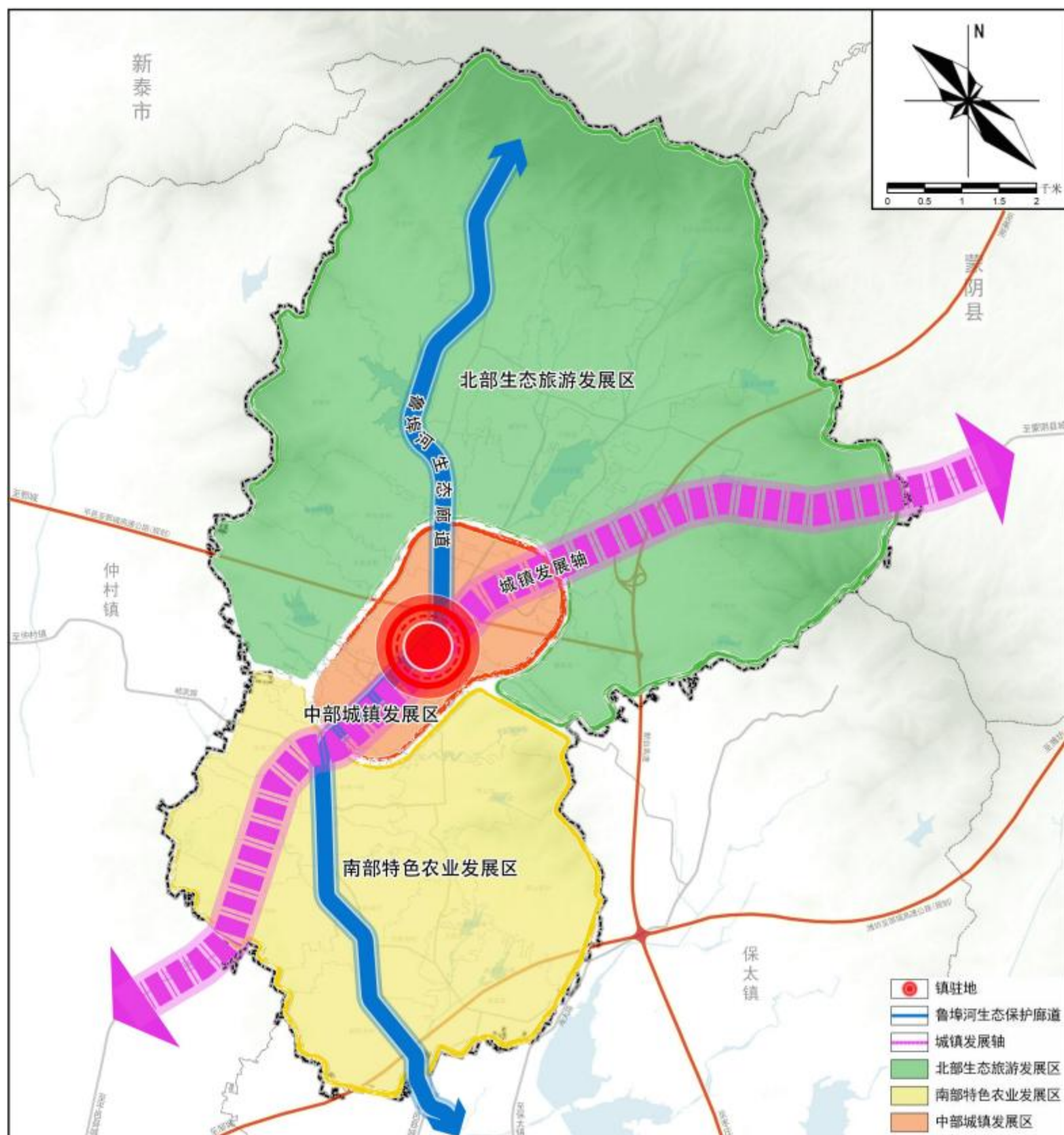
在优先划好划足耕地和永久基本农田、应划尽划生态保护红线的前提下，至2035年，全镇城镇开发边界面积控制在132.48公顷。



国土空间控制线规划图

3.2 优化空间格局

构建“一心一轴、一廊三区”的国土空间总体格局。



国土空间总体格局规划图

总体格局

一心：即镇驻地，作为全镇的社会经济发展枢纽，既是全镇的公共服务核心，同时也是产业发展核心。

一轴：指城镇发展轴，以S313为依托，向南联系平邑县城，向北连接蒙阴县城。

一廊：指鲁埠河生态廊道，以贯穿镇域南北的鲁埠河为依托，构建一条串联各个生态节点的生态走廊。

三区：指“北部生态旅游发展区、中部城镇发展区、南部特色农业发展区”三个片区，促进城乡融合发展。

3.3 强化资源约束



耕地资源

落实国家粮食安全战略，牢牢守住耕地红线，切实加强耕地保护，全方位夯实粮食安全根基。



森林资源

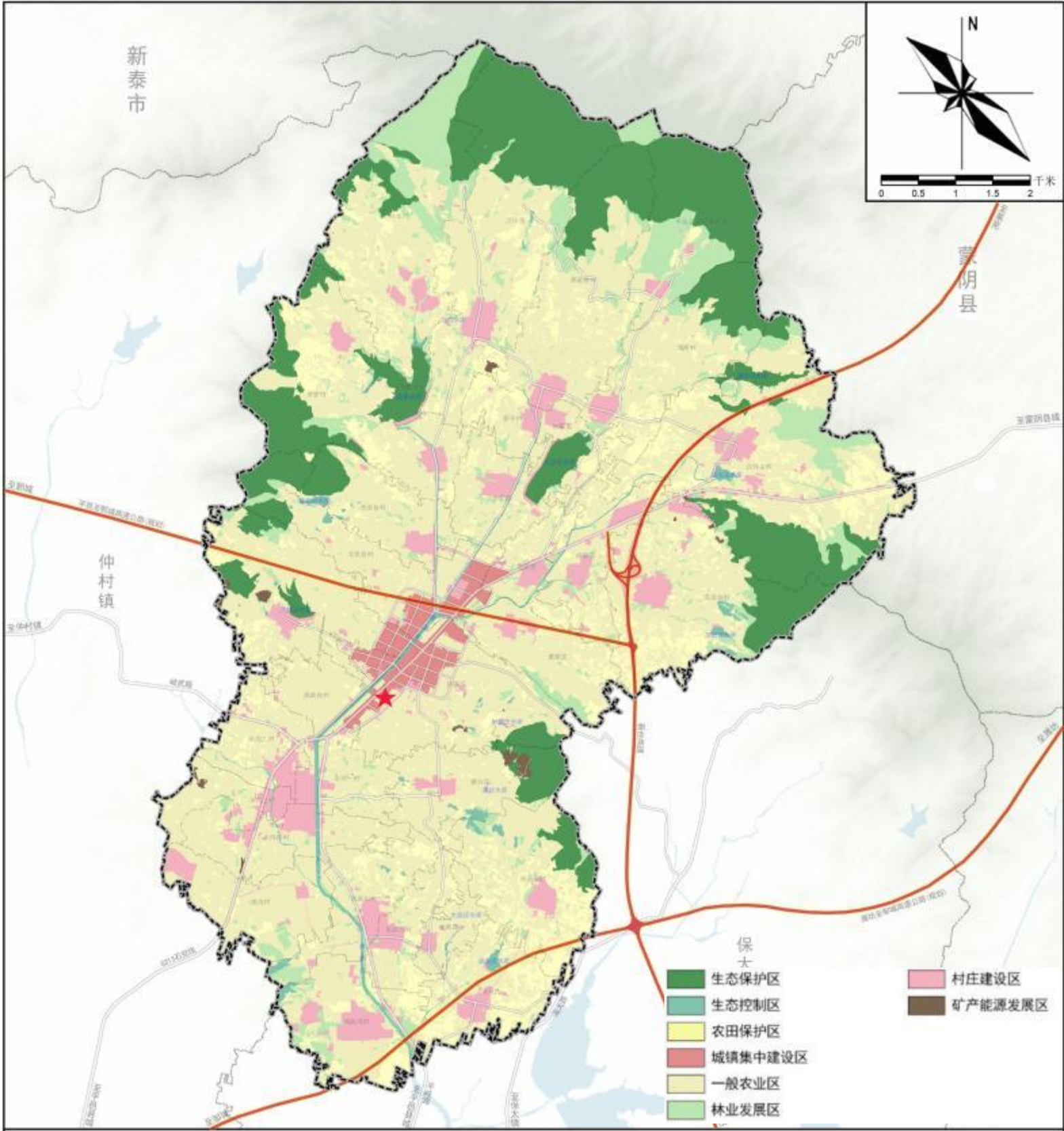
加强森林资源保护管理，保障森林覆盖率，通过封山育林、补植补造、森林抚育试点等措施，提升森林综合效益，构建稳定的森林生态系统。



水资源

优化水体环境，保护水资源，严格落实上位规划确定的用水总量和强度控制要求。

3.4 优化规划分区



国土空间控制线规划图

规划分区

将全镇划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区6个一级规划分区。

生态保护区： 1277.74公顷

生态控制区： 108.73公顷

农田保护区： 1005.05公顷

城镇发展区： 132.48公顷

乡村发展区： 5390.25公顷

矿产能源发展区： 18.66公顷

04 镇域空间布局优化

SPATIAL LAYOUT OPTIMIZATION

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 镇村空间

4.1 农业空间

规划形成“一心、三区、多点”的农业空间格局

□ 一心

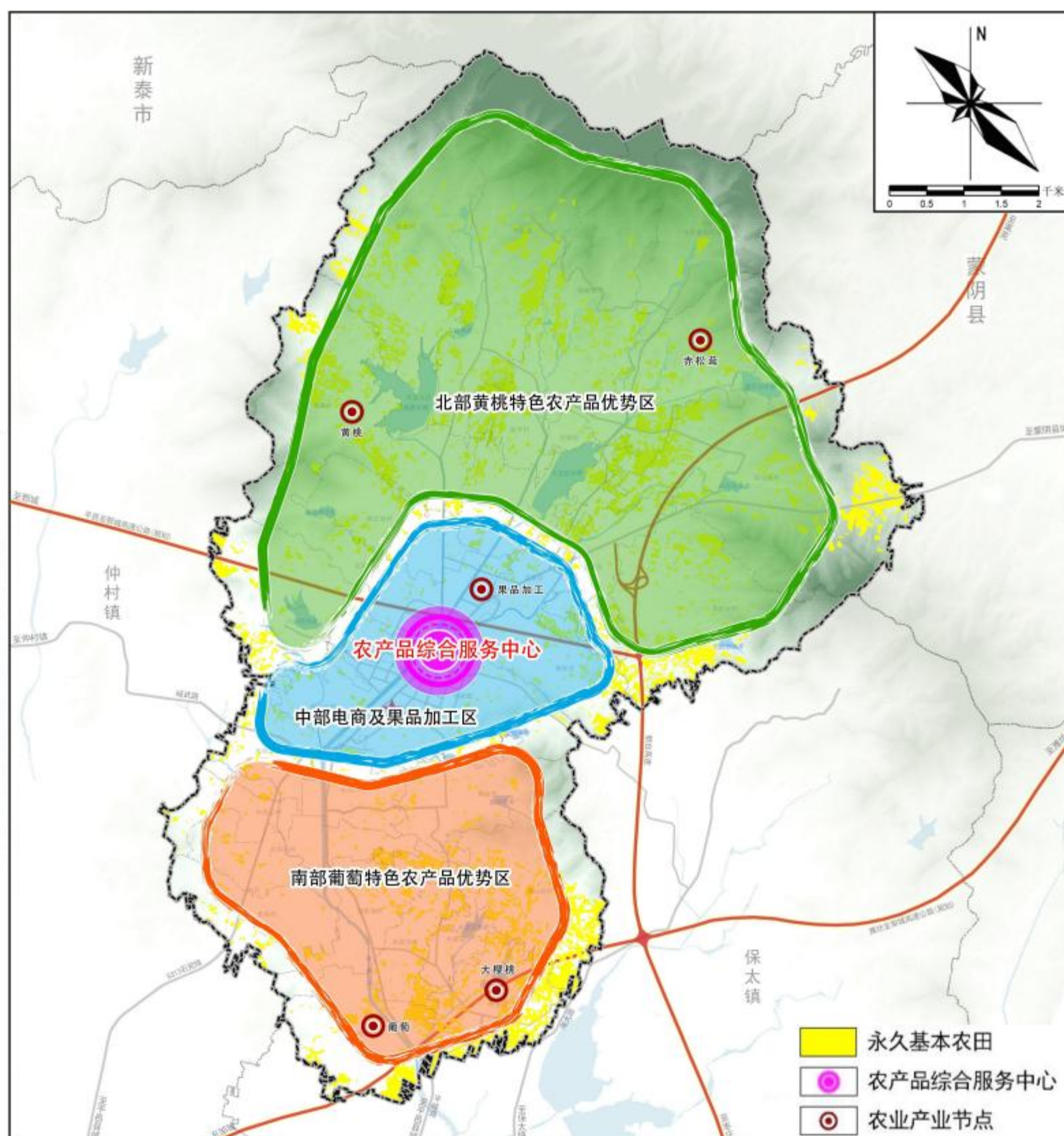
即依托镇驻地构建农产品综合服务中心。

□ 三区

即北部黄桃特色农产品优势区、中部电商及果品加工区和南部葡萄特色农产品优势区。

□ 多点

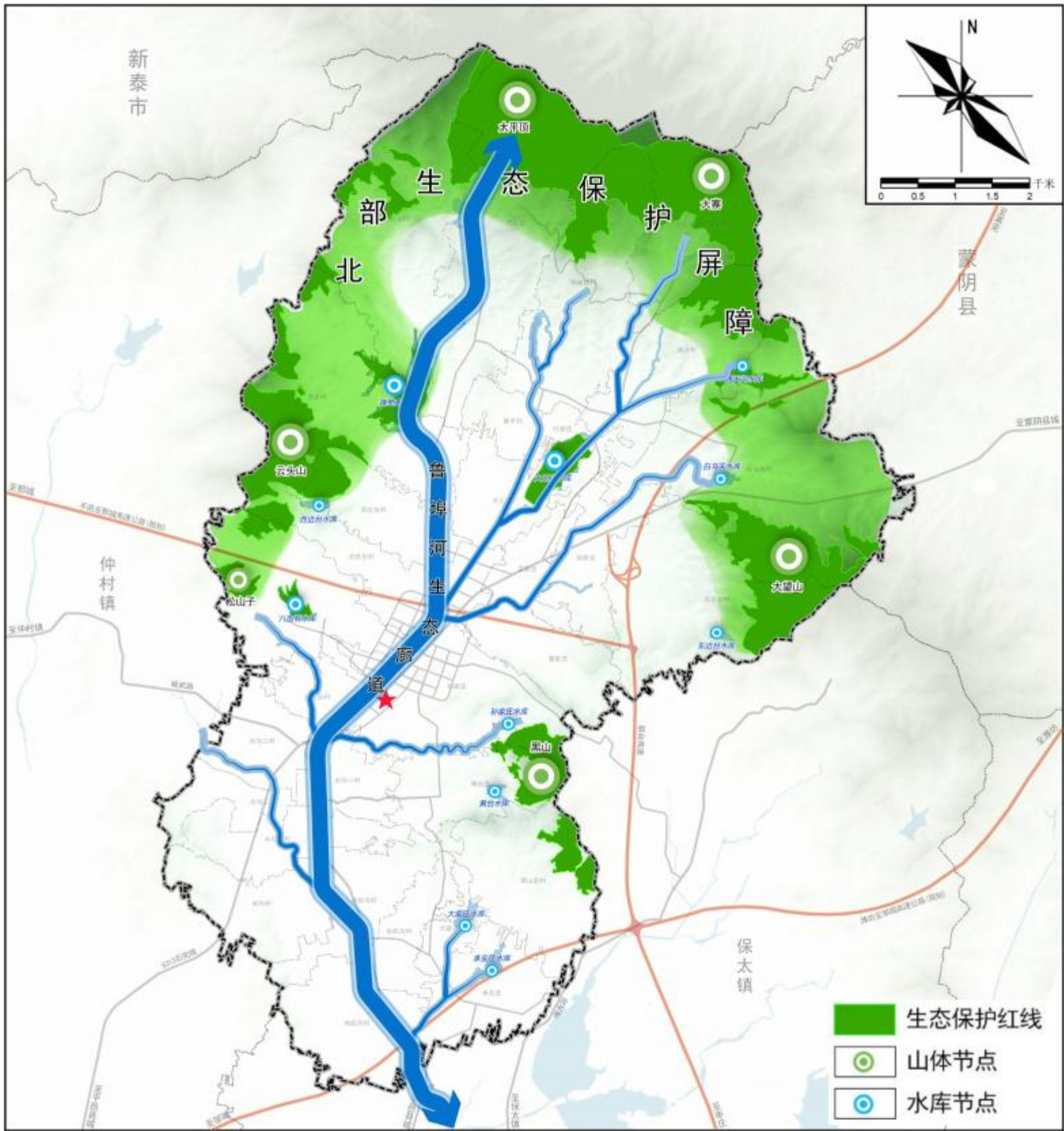
指镇域内多个特色农产品节点，包括葡萄沟、蒋里黄桃、承安大樱桃、清河赤松茸等。



农（牧）业空间规划图

4.2 生态空间

构筑“一屏多点、一脉多支”的生态格局



生态保护系统规划图

一屏多点、一脉多支

一屏：北部生态保护屏障，依托北部太平山、大寨、大望山等连绵山体构建平邑县北部生态安全屏障。

多点：镇域内多个生态节点，包括太平山、大寨、大望山、云头山、松山子、黑山等山体节点，大王庄水库、蒋里水库、白马关水库、八亩石水库、孙家庄水库、大家庄水库、承安庄水库等水体节点。

一脉：鲁埠河生态廊道，承担区域防洪、生态、景观等多层功能，重点加大水污染防治力度和生态修复，加强沿河生态景观建设，形成河畅、水清、岸绿、景美的生态长廊。

多支：指遍布镇域的多条河流水系，最终汇入鲁埠河，统筹开展水系连通、清淤疏浚、截污治污、生态防护、调水引流等行动，提高重要生态功能区的连通性。

4.3 镇村空间

人口与城镇化

镇域人口规模

依据《平邑县国土空间总体规划（2021—2035年）》对县域各乡镇常住人口的分解，至2035年，武台镇**常住人口2.0万人**。

城镇人口规模

至2035年，预测武台**城镇人口规模0.8万人**。

城镇化水平

至2035年，预测武台镇**城镇化水平40%左右**。

村庄分类引导

集聚提升类 (14个)	主要指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村振兴的重点，包括孟家庄村、承安庄村、大王庄村、东近台村、西近台村、东武沟村、黄台庄村、南武沟村、水沟村、孙家楼村、万山庄村、西武沟村、咸家庄村、新河村。
特色保护类 (4个)	主要指历史文化名村、传统村落、少数民族村落、特色景观旅游名村，以及自然风景、村落风貌、非物质文化要素等特色资源丰富的村庄，包括白马关村、蒋里村、清河村、卧龙村。
搬迁撤并类 (1个)	主要指位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发或存在重大安全隐患等地区的村庄，人口流失特别严重或因重大项目建设需要搬迁的村庄，仅包括武沟村。
暂不分类 (2个)	暂时看不准、发展前景不明确的村庄可暂列为此类，包括董家庄村、黑山前村。

4.3 镇村空间

镇村体系结构

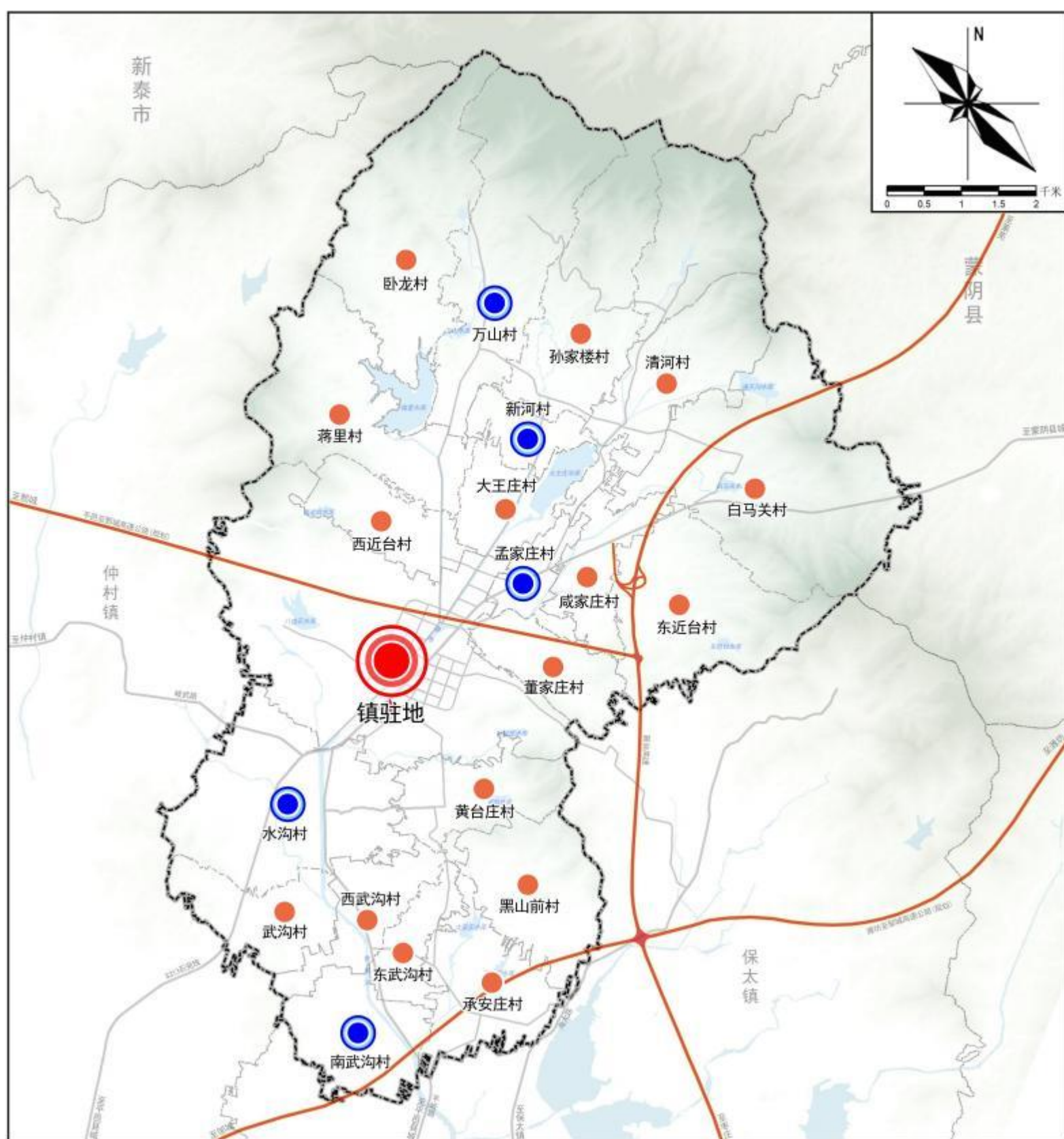
优化镇村 发展格局

科学确定镇村体系

规划建立“1+5+16”的“镇驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。

合理构建社区生活圈

按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，划定社区生活圈。



城镇（村）体系规划图

05 城乡品质提升和支撑体系

URBAN-RURAL QUALITY AND SUPPORT SYSTEM

5.1 完善交通网络体系

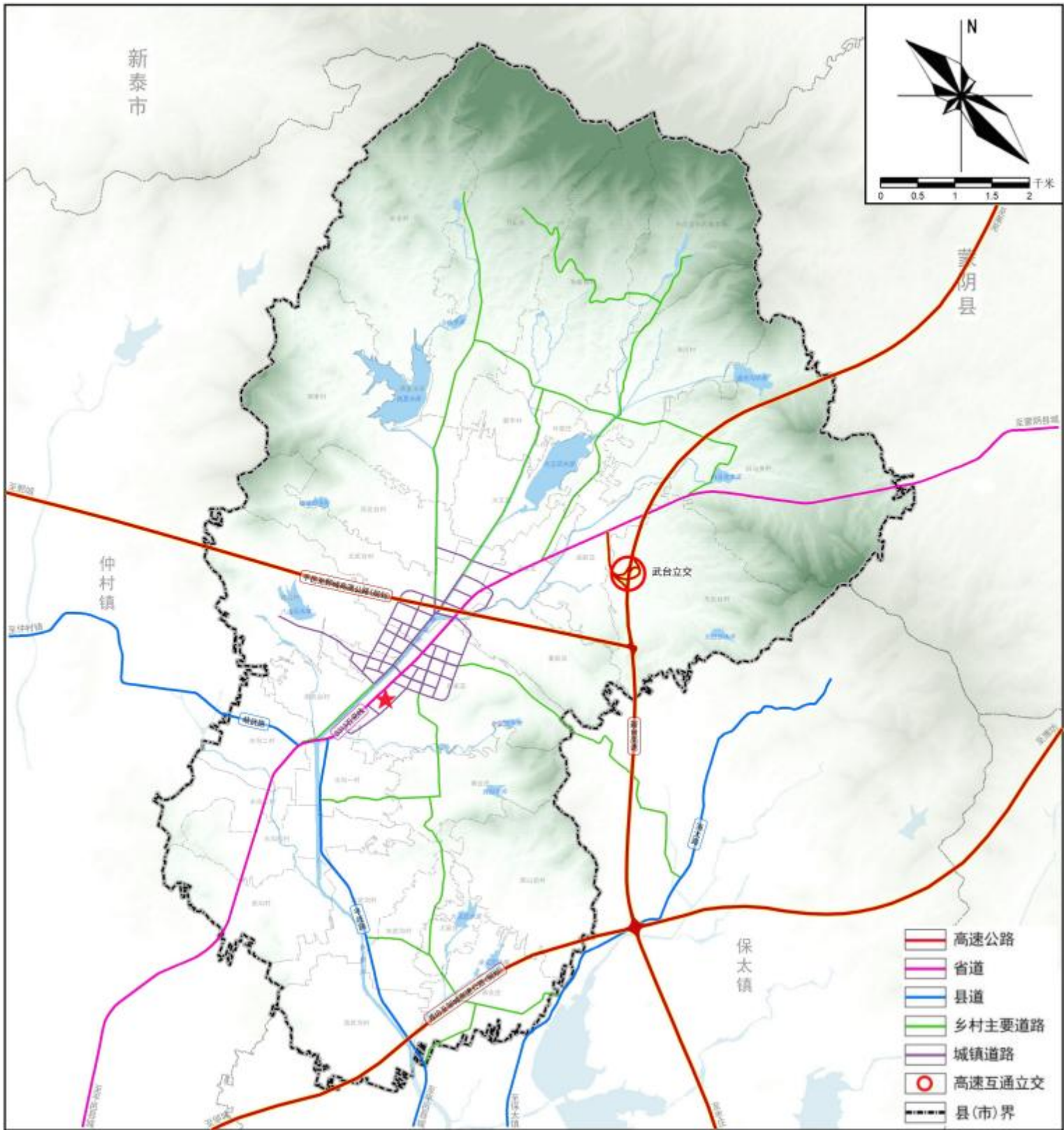
5.2 强化公共服务供给

5.3 建设绿色基础设施

5.4 增强防灾减灾能力

5.1 完善交通网络体系

加强区域联动，形成“对外交通快速、内部交通便捷”的交通格局



综合交通规划图

综合交通体系

完善区域交通网络，构建“两横三纵”的对外交通体系

两横：潍坊至邹城高速公路，南北向快速通道，与新台高速公路相接；平邑至郯城高速公路，连接平邑县与郯城县，与新台高速公路相接。

三纵：新台高速公路，南北向快速通道，在武台镇东近台村设置高速出入口；S313，平邑县西纵线，联系平邑县和蒙阴县，强化武台镇和中心城区的联系；X246（平歧路），强化武台镇和中心城区的联系。

5.2 强化公共服务供给

◆完善乡村社区生活圈体系

按照“**乡镇—中心村—基层村**”3个层次构建城乡社区生活圈，建设覆盖全域的公共服务设施体系。

乡镇级	中心村级	基层村级
依托现有镇驻地服务中心，重点强化基础性公共服务设施的配置，推进基本公共服务均等化，提升镇驻地对镇域村庄公共服务功能和辐射能力。	依托社区生活圈中心村，完善公共服务设施，增补基本需求型设施，按照《社区生活圈规划技术指南》完善15分钟城乡社区生活圈设施配置。	非搬迁撤并类的基层村，完善其基本公共服务功能，增补基本需求型设施，按照《社区生活圈规划技术指南》完善乡村社区生活圈设施配置。 搬迁撤并类村庄，除保障其基本生活服务外，原则上不再新增服务设施。

◆提升公共服务水平



教育设施

按照中小学向镇驻地集中，乡村地区合理配置教育设施的思路，**建立健全高质量的教育体系**。初中班额不超过50人；小学班额按45人以内控制。



医疗卫生

进一步构筑和完善“卫生服务中心（镇级）-社区卫生服务站（社区/中心村级）-村卫生室”**三级医疗卫生设施布局**。



公共文化

实施“镇-中心村/社区-基层村”**三级的文化设施体系**。镇级建设综合文化中心；中心村/社区级配建社区文化中心，包括图书阅览室和文化信息资源共享室等功能；基层村配建文化活动室。



公共体育

完善全民健身体育设施服务体系，涵盖全面健身中心、社会足球场、多功能运动场等体设施，满足“**四个一**”工程要求。



社会福利

完善社会福利服务管理体系。完善残疾人和孤残儿童福利设施，发展综合性、多功能的社会福利服务中心，拓宽服务领域，扩大服务对象，向残疾人、孤残儿童及有需求的居民提供服务。

5.3 建设绿色基础设施



给水排水工程

提升水资源节约集约利用，完善供水管网建设。
坚持集中和分散相结合，完善镇域污水设施布局。



燃气热力工程

落实上位规划确定的区域能源设施，完善镇域燃气和供热设施的空间布局，鼓励有条件的村庄发展以天然气或电供暖方式的供热。



电力电信工程

完善区域电力设施建设，加快乡村地区电网改造。
顺应第五代移动通信（5G）时代发展需求，建设数字化、综合化、智能化的高速信息通信网络。



环卫工程

开展农村生活垃圾分类试点，普及生活垃圾分类。至2035年，垃圾回收利用率达到45%，农村生活垃圾处理率达到100%。

5.4 增强防灾减灾能力

提高防洪排涝能力

河洪：鲁埠河防洪标准20年一遇。
山洪：镇驻地采用20年一遇设防标准，其他地区采用10年一遇设防标准。
水库：小（一）型水库30年一遇标准，小（二）型水库20年一遇标准。

增强抗震减灾能力

武台镇以地震动峰值加速度0.10g、反应谱特征周期0.45s（抗震设防烈度Ⅶ度）作为一般建设工程抗震设防标准。

提升消防救援能力

预防为主，防消结合，逐步建成完善的城镇消防体系。

完善人防工程建设

坚持人防规划与城市规划相结合、人防设施与城市基础设施相结合、城市人员防护与重要经济目标防护并重，实现军民兼用，加强地下人防工程建设。

提高地质灾害防御能力

健全完善地面沉降综合治理工程，完善地面沉降监测系统，严格限制城区地下水开采。

加强重点设施管控

严格油气输送管道周边规划用地控制，严禁规划建设居民小区、学校、医院等人员密集场所。

06 国土整治和生态修复

LAND CONSOLIDATION AND ECOLOGICAL RESTORATION

6.1 土地综合整治

6.2 生态修复

6.1 土地综合整治

□ 农用地整治

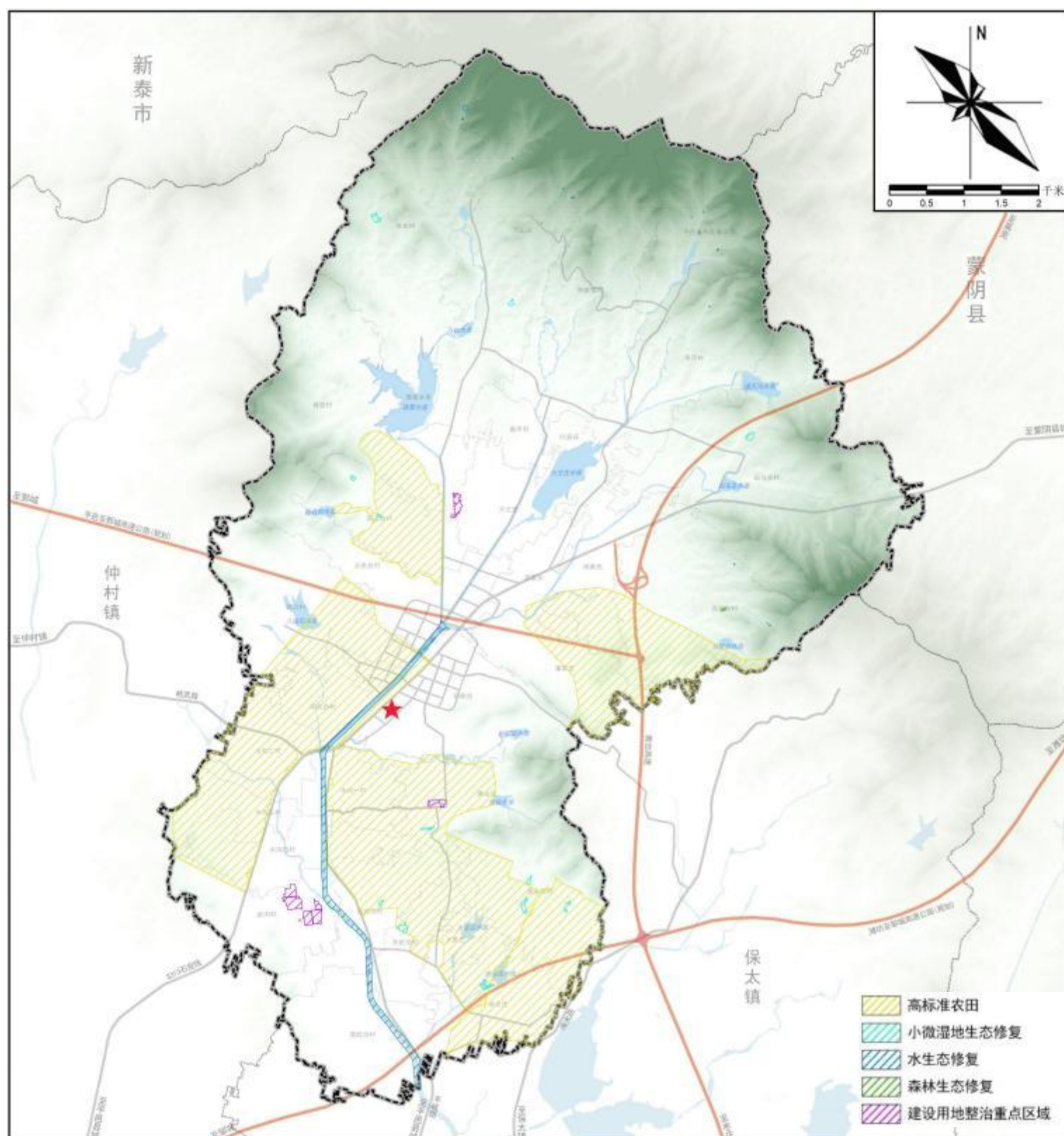
以行政村为实施单元，以国土整治为抓手，优化农业用地布局、降低耕地细碎化程度，对低效园林地进行整理，增加有效耕地面积，提高耕地质量。

□ 高标准农田建设

围绕提升粮食综合生产能力，坚持新建与改造提升相结合，优先在永久基本农田、粮食生产功能区开展高标准农田建设。

□ 建设用地整治

充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，在保障农民权益的前提下，有序开展农村建设用地整治，推动农村闲置建设用地和宅基地、工矿废弃地整理复垦，为乡村一二三产业融合发展和城乡统筹发展提供土地要素保障，促进乡村振兴。



生态修复和综合整治规划图

6.2 生态修复

□ 水生态修复

以河流水环境整治修复工程为重点，加强镇域内鲁埠河等水生态资源的治理和修复,推进水系连通工程，开展滨水景观建设，改善水质，营造优美、生动、特色的滨水生态景观。



□ 小微湿地修复

以小微湿地生态修复为重点，通过清淤、清除垃圾、截断污染源、岸坡整治、植被恢复和有害生物防治等手段，恢复小微湿地自然生态面貌，增强水系连通，维持湿地生态系统健康。



□ 森林生态修复

森林修复重点区域主要分布在镇域北部和东北部太平山、大寨、大望山区域，对部分退化公益林实施森林保育、森林质量提升工程和公益林修复工程。



□ 矿山生态修复

开展矿山生态修复治理工程，位于蒋里村南，重点对周边的地质灾害破损山体或矿坑进行修复、工程治理和景观再造。



07 规划传导与实施保障

PLANNING DISSEMINATION AND IMPLEMENTATION ASSURANCE

7.1 规划传导

7.2 实施保障

7.1 规划传导

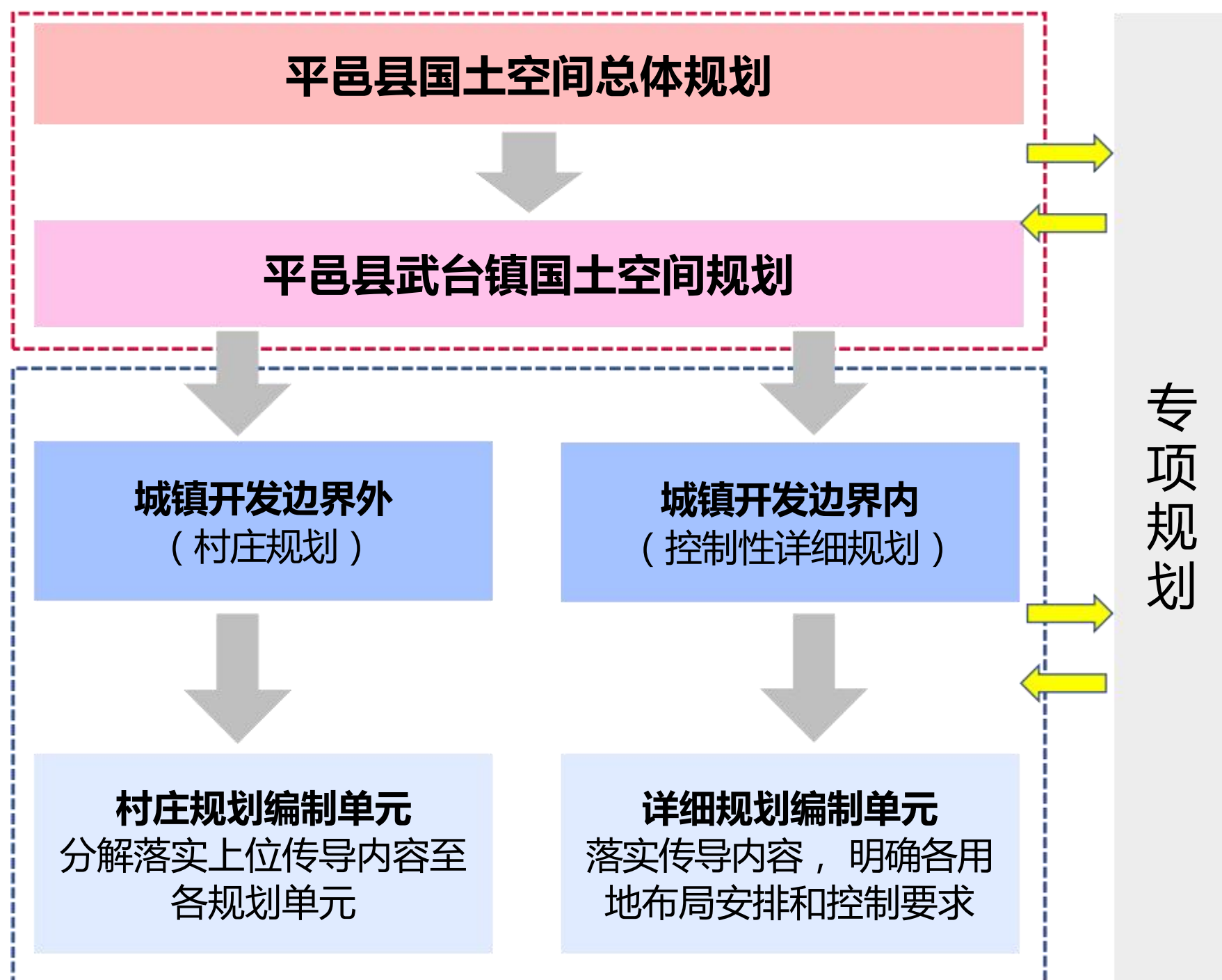
◆ 总详联动、通则管控

□ 落实上位规划

落实《平邑县国土空间总体规划（2021-2035年）》中确定的永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界、历史文化保护线、洪涝风险控制线等约束性指标。

□ 加强规划传导

全镇共划定1个详细规划编制单元和6个村庄规划编制单元。“总详联动”详细规划编制单元管控、“通则式”村庄规划管理规定成果纳入镇级国土空间规划并依法报批后，作为开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。



7.1 规划传导

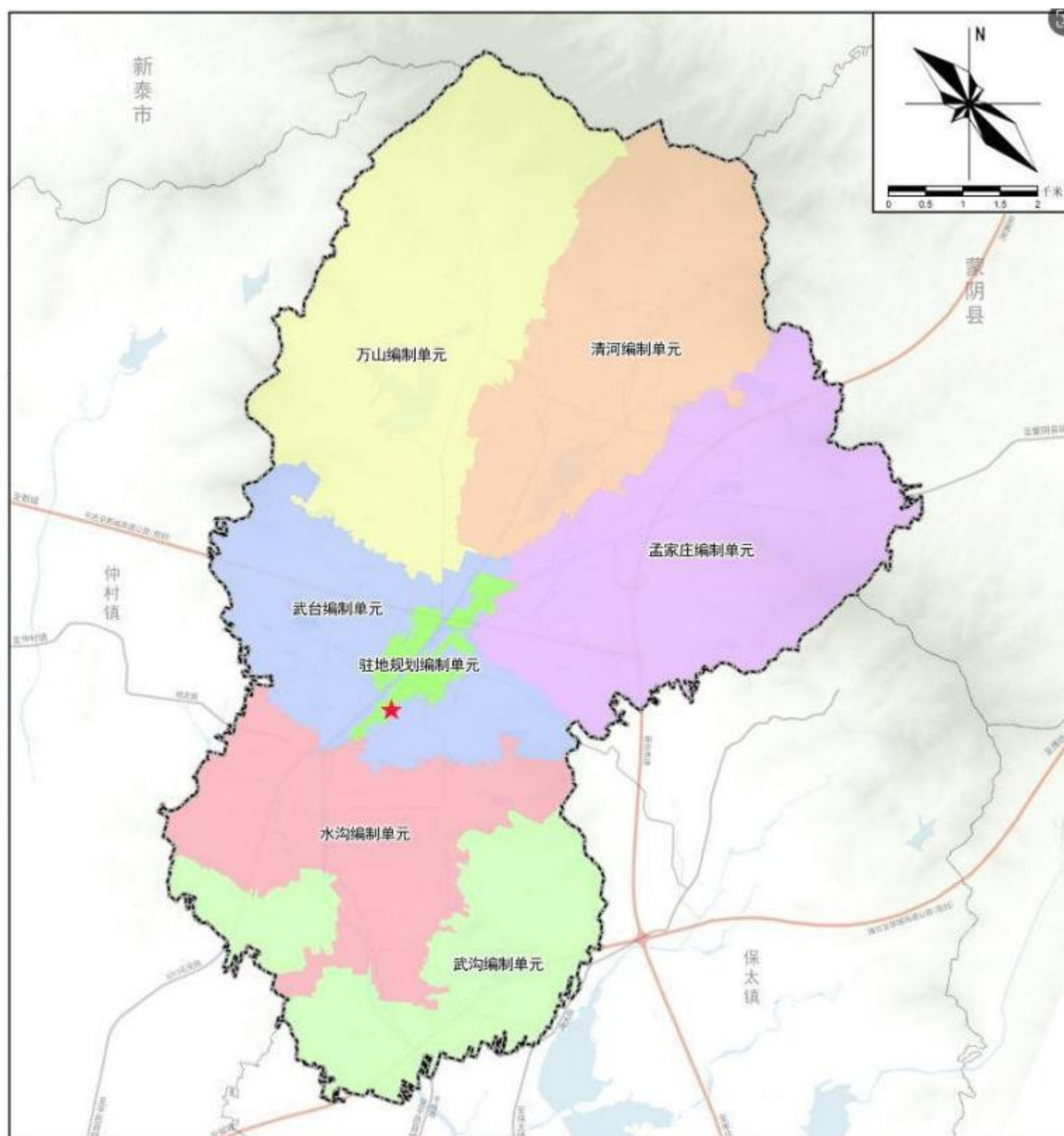
◆ 总详联动、通则管控

□ 村庄规划编制单元

全镇共划定6个村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容传导至规划编制单元。

□ 详细规划编制单元

城镇开发边界划分为1个详细规划单元，明确主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容。



详细规划编制单元划分图

7.2 实施保障

◆加强规划组织领导

加强党对规划的领导，压实工作责任，提高规划质量，树立“一盘棋”思想。由镇政府制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，并加强规划工作的组织、指导和协调，监督检查各年度工作的推进执行情况。

◆完善相关政策

落实和细化主体功能区、乡村振兴等政策，探索乡村责任规划师制度，提高乡村地区规划管理水平。严格落实本规划确定的涉及自然和历史文化遗产保护、重大基础设施和公共服务设施等方面的强制性内容和各项空间管制政策，优先保障基础设施和公共服务设施用地。

◆强化规划实施监管

建立规划编制实施全流程、多渠道的公众参与机制，加强规划和管理法律、法规的宣传，提高全体居民规划意识，增加规划的透明度。依托规划“一张图”平台，强化规划实施全周期监管，建立健全规划实施监测、评估、预警机制，对国土空间规划进行动态调整完善，促进国土空间优化和空间资源资产价值实现。

