

中共平邑县地方镇委员会文件

地发〔2022〕46号



中共地方镇委员会 关于印发《平邑县九间棚村“绿水青山就是 金山银山”实践创新基地建设实施方案》 的通知

各工作区、各村、各部门：

现将《平邑县九间棚村“绿水青山就是金山银山”实践
创新基地建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

中共地方镇委员会

2022年9月15日

平邑县九间棚村省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案

(2022-2024 年)



二〇二二年九月

(四) 建设指标	55
六、重点任务	58
(一) 加强自然生态空间用途管控, 守住绿水青山	58
(二) 提高生态产品供给能力, 保值增值自然资本	60
(三) 推进绿色高质量发展, 推动金山银山转化	64
(四) 打造“两山”文化品牌, 推动绿色惠民富民	70
(五) 全面深化改革创新, 探索长效保障机制	73
七、工程项目	75
(一) 重点项目与投资估算	75
(二) 效益分析	78
八、保障措施	80
(一) 强化组织领导	80
(二) 加大资金投入	80
(三) 加强宣传推广	80
(四) 强化科技支撑	81

记刘嘉坤为代表的九间棚共产党人实干、苦干、大干，带领群众脱贫致富，把贫穷落后的“干山顶”、贫困村，变成了风景如画、全国闻名的“沂蒙明珠”，形成了“团结奋斗，顽强拼搏，坚韧不拔，艰苦创业”的九间棚精神，在社会上引起强烈反响。1992年，上海电影制片厂以九间棚为原型，摄制的电影《沂蒙山人》在全国播映，更使“九间棚精神”闻名全国。

进入新世纪，依托科研单位和高等院校，以金银花为主导，九间棚村开始发展中药材和农林果产业。2003年与中国科学院植物研究所合作选育的多倍体金银花品种“九丰一号”，被山东省科技厅鉴定为“达到金银花育种研究的国际领先水平”。又在2015年选育出花蕾期超长、10~15天不开花的金银花优良品种“北花一号”，有效解决了传统品种金银花采摘难、成本高、效益低的老大难问题，成为目前中国金银花更新换代的首选品种，具有重大推广价值和广阔发展前景。为做强做大金银花产业，刘嘉坤书记先后发起成立了农业科技园公司、金银花专业合作社、金银花茶业公司、电子商务公司、金银花技术开发公司等企业，并购了山东岐黄中药饮片公司、山东大陆药业公司，并在平邑县城建设了山东新大陆药业有限公司。发展到今天，九间棚已初步打造形成了金银花“良种选育—推广种植—干花购销—药品食品研发生产”的金银花全产业链企业。

2012年3月7日，时任国家副主席的习近平同志，在全

（二）“两山”基地建设的重要意义

1. 践行习近平生态文明思想的具体行动

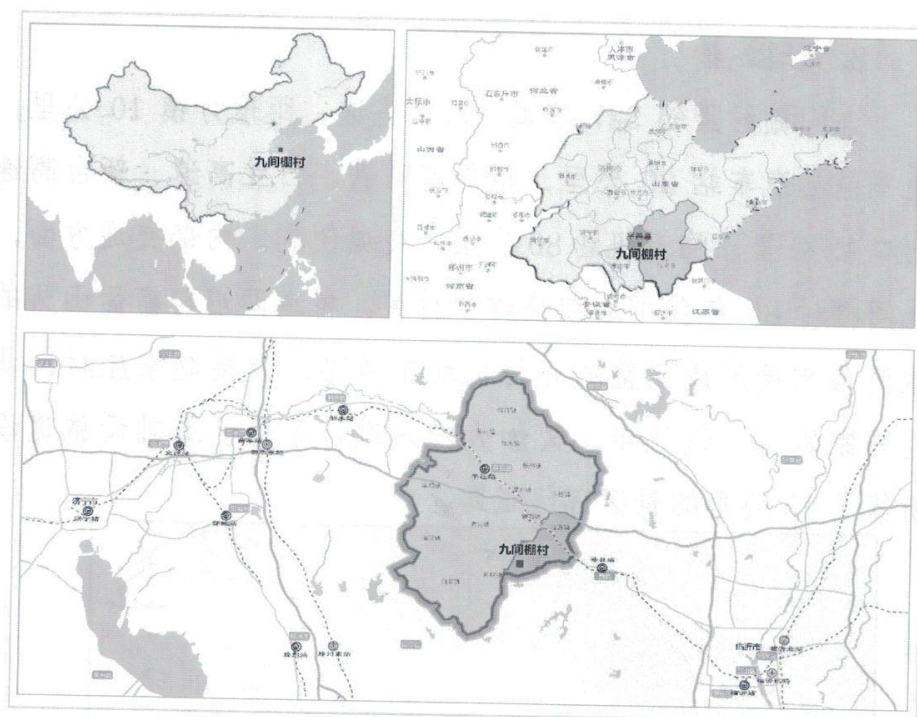
习近平总书记指出“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题”，“全党上下要把生态文明建设作为一项重要政治任务”。“两山”重要思想作为习近平生态文明思想的重要组成部分，深刻回答了发展与保护的关系。九间棚村作为新时期“沂蒙精神”的典型代表，有责任率先探索新时代生态文明建设的新路径。开展“两山”实践创新基地创建，就是深入贯彻落实习近平生态文明思想的重要体现。

2. 推动绿色发展的必然选择

建设“两山”实践创新基地，有利于统筹山水林田湖草沙系统治理，保护好清新纯净的田园风光，积极发展生态农业，打造“六不用”生态品牌，释放红色潜能，擦亮生态旅游金字招牌，推动自然环境资本加快增值，把九间棚村优质的生态环境资源转化成经济社会发展优势，让生态价值变现为经济价值，实现人地关系的优化和综合发展效应最大化，打造生态和经济良性互动的绿色发展方式，拓宽九间棚村绿色发展路径。

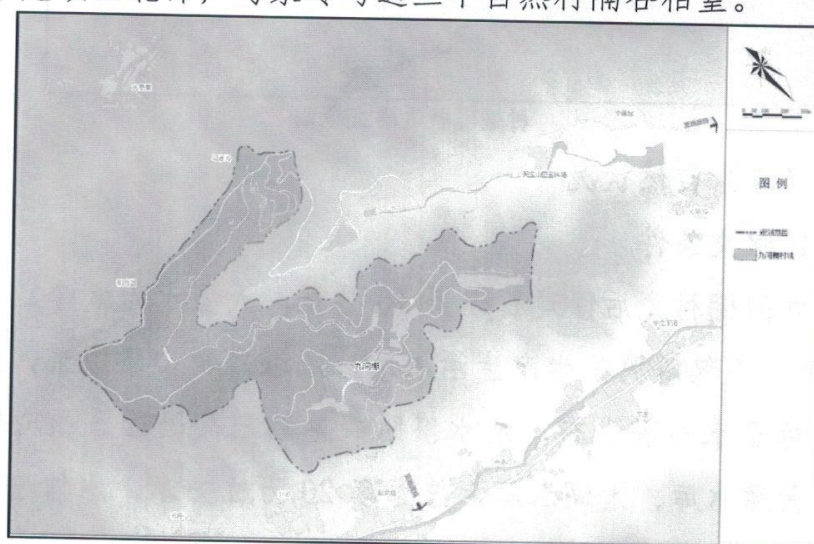
3. 实现“生态美”与“百姓富”同频共振的重要举措

经过多年探索，九间棚村以绿筑底以红铸魂，依靠先进的金银花产业模式，成功探索出一条的带动群众致富的“两山”转化路径。建设“两山”实践创新基地，可以总结九间棚探索绿水青山转化为金山银山的有效路径，有利于不断完

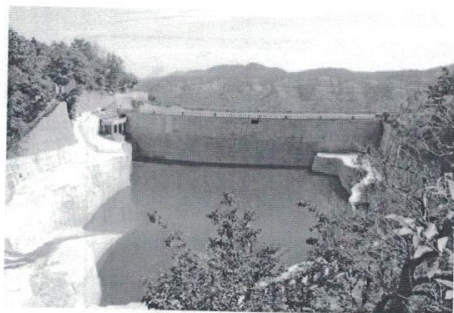


九间棚村区位图

九间棚行政村由九间棚自然村、马家岭自然村、平顶山自然村、栗家棚 4 个自然村组成，九间棚、平顶山、栗家棚位于龙顶山北部，马家岭与这三个自然村隔谷相望。



九间棚范围图



天潭水库



龙泉

2. 气候状况

九间棚村属于温带大陆性季风气候，气候温和，年平均气温为 12°C ，四季分明，积温 4500°C ，无霜期长达 212 天。年平均降雨量不足 800 毫升，年日照时间长 2600 小时，作物两年三熟或一年两熟。

3. 地形地貌

九间棚村地貌属于沂蒙山岱崮地貌群，周围山体顶部平展开阔，峰巅周围峭壁如削，峭壁下面坡度由陡到缓，远处观望，像是戴着平顶帽子的山头。“崮”的成因主要是古生代寒武纪灰岩经受了强烈的地壳切割和抬升运动，地壳切割和抬升运动区经过浸蚀、溶蚀、重力崩塌和风化等多重动力作用，形成了现在外表呈圆形、山顶平展、周围峭壁如削、峭壁以下陡坡逐渐由陡到缓的崮，多呈驼、帽、桌和鸡冠等形态。九间棚地势西高东低，现状最高点位 655 米，位于村西南侧，最低点位 230 米，位于村南侧。九间棚村界内 $2/3$ 用地坡度超过 46 度，为险坡，片区东北侧用地坡度相对较缓。

（三）资源状况

1. 土地资源

九间棚村总面积约 165.8 公顷（2487 亩）。其中村庄建设用地总面积约 6.43 公顷，仅占总用地的 3.88%；其中建设用地中以村民住宅用地为主，有少量公共设施用地，缺少商业设施用地，市政设施目前只有给水、电力电信设施，排水设施需要完善，没有热力、燃气等市政设施。非村庄建设用地总面积 1.96 公顷，占总用地的 1.18%；非建设用地 157.4 公顷，占总用地的 94.93%。



九间棚土地利用现状图

2. 植被资源

九间棚植被资源丰富，森林覆盖率达到 90%以上，乔木树种有侧柏、松类、刺槐、杨树、栎类、银杏、水杉等；经济树木有苹果、山楂、桃、梨、杏、李子、桑葚、金银花等；

萝树、挂心槲、双乳峰、母子山、张郎背姜婆山峰等。

九间棚景区人文古迹众多，村庄建筑及肌理保存完好，人文景观有九间棚旧址、龙顶山天池、天潭水库、天湖水库、景区环线道路、北海银行鲁南印钞厂旧址——朝阳洞、抗日战争时期八路军 115 师天宝山战斗遗址等，其中九间棚旧址、北海银行鲁南印钞厂都是省级文物保护单位，九间棚村落被命名为中国传统村落。

九间棚是临沂市重要的红色旅游景区，山东沂蒙党性教育基地，省级爱国主义教育基地、省级科普教育基地，2016 年高标准打造了九间棚展览馆，以展现九间棚精神为主线，多角度呈现了九间棚人战天斗地的奋斗历程，全方位展示九间棚的历史变迁，成为全省爱国主义教育的重要场所。

九间棚旅游景区以艰苦创业教育为特色，以“梨乡，奇崮，石棚，龙形”为背景，以绿色生态，古村民俗为优势，是融艰苦创业教育、生态文化、休闲度假和观光旅游于一体的特色景区。九间棚景区 2019 年被评为 AAAA 国家级旅游景区、全国农业旅游示范点、中国传统村落、中国乡村旅游模范村等。



春花烂漫



九间棚旧址



朝阳洞-北海银行鲁南印钞厂旧址

5. 九间棚精神

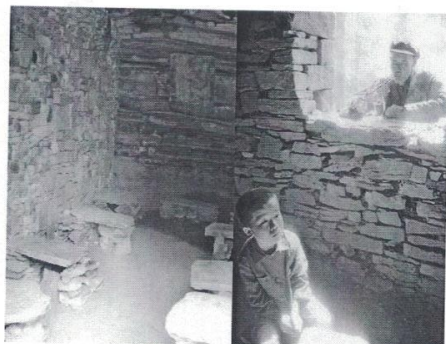
九间棚原来是当地有名的贫困村，山高涧陡，缺水没电，只有一条羊肠小道与外界相通，群众生活非常艰苦。祖祖辈辈在石棚一住 200 多年，1963 年才全部搬出石棚。直到 1983 年，九间棚人均纯收入还不足百元，是出了名的“干山顶”、贫困村。



九间棚山高涧陡、四面悬崖、土地瘠薄



旱季村里派民兵护泉，用秤分水



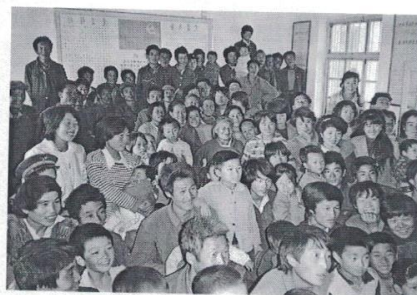
孩子们在石棚里上课



村民扛自行车下山



村里举办游泳比赛



通电后村民们聚在一起看电视

1990年8月5日，在山东莱西召开的全国村级组织建设工作会议上，中共中央政治局常委、中组部部长宋平同志，听取了刘嘉坤关于九间棚人战天斗地、连年苦干的汇报后，称赞道：“社会主义是干出来的，共产党的威信也是干出来的”，并号召全国学习九间棚。由此，九间棚精神传遍神州大地。1991年5月，第一次沂蒙精神研讨会在济南开幕，确定了九间棚精神是沂蒙精神的重要组成部分，是沂蒙精神在新时期农村的继承。1992年，上海电影制片厂以九间棚为原型摄制的电影《沂蒙山人》在全国播映，更使“九间棚精神”闻名全国。



宋平在莱西会议上接见刘嘉坤



人民日报头条刊登宋平赞扬九间棚村党员的信

6. 荣誉称号

多年来，九间棚奋力绘就新时代发展新篇章，在党建、文化旅游、环境保护、乡村振兴等领域获得众多荣誉，其中国家级荣誉主要有：

全国先进基层党组织
全国农业旅游示范点
全国先进村镇
全国文明村镇
全国生态文化村
中国传统村落
中国乡村旅游模范村
AAAA 国家级旅游景区
第一批国家森林公园乡村
全国乡村旅游重点村
全国生态文化村

省级荣誉主要有：

山东省基层党建工作示范点
山东省宜居村庄
山东省休闲农业与乡村旅游示范点
山东省最美绿色村庄
全省干事创业好班子
第二批山东省美丽村居示范点
山东省团干部教育培训现场教学点



九间棚部分荣誉

(四) 经济社会状况

九间棚村户籍总人口 307 人，105 户，2021 年集体收入 126 万，人均收入 29700 元，村庄经济发展位居全县前列。九间棚村内形成了“一三”产业结构，第二产业主要集中于九间棚村外。第一产业以林业、金银花为主，养殖业为辅。第三产业主要为旅游业，成立了全县第一家村级旅游公司，在县委、县政府的支持下整合国营天宝山林场旅游资源，围绕乡村休闲度假、红色文化教育、沂蒙风情体验、生态康体养生四个方面规划发展，旅游产业发展迅速。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

(一) “两山”实践探索进展与成效

1. 生态环境质量整体持续改善

近年来，九间棚村多措并举，村内生态环境质量持续改善。根据环境监测数据统计，2019 年-2021 年，九间棚村所

造林、营林和护林的积极性。景区内建设项目，坚持以保护林木资源和生态环境为前提，严格按有关林业法规和政策，办理林地占用审批手续，杜绝违反林业法规政策私占林地和滥伐林木行为发生。至2021年，完成中幼林抚育项目总面积3.7公顷，投资150万元，完成寿山农场、六不用金银花种植园40公顷。在景点服务区栽植银杏、常绿树、山竹等2公顷。旅游路栽种梨、山楂、槐树等行道树2100株，美化了景区环境。开展护林员知识技能培训、环卫工人技能培训、防火、防汛、防虫害培训、生态文明宣传活动等，全面提高村民环保参与度、知晓率和环保知识普及率，绿色生活理念在村民心中生根发芽。

推进垃圾分类工作。从2020年开始，九间棚村将推动垃圾分类列入年度工作计划，建设与景区环境相统一的分类垃圾桶130个，按照厨余垃圾、有害垃圾、可回收垃圾、其他垃圾进行分类、收集、处理，在设置分类垃圾箱的同时，九间棚村通过召开村民大会、发放宣传单页、开展主题志愿服务活动等方式，向村民和游客宣传垃圾分类的新理念，讲解垃圾分类的新标准，营造“人人参与，共同守卫绿水青山”的浓厚氛围，引领垃圾分类新时尚。

2. 人居环境持续优化

(1) 农村人居环境持续改善

九间棚村高质量推进人居环境整治工作，紧紧围绕“厕所革命”、生活垃圾治理、污水治理、农房整治及村容村貌

村民提供全方位的邮政服务和信息服务，同时给游客提供丰富的旅游纪念服务。

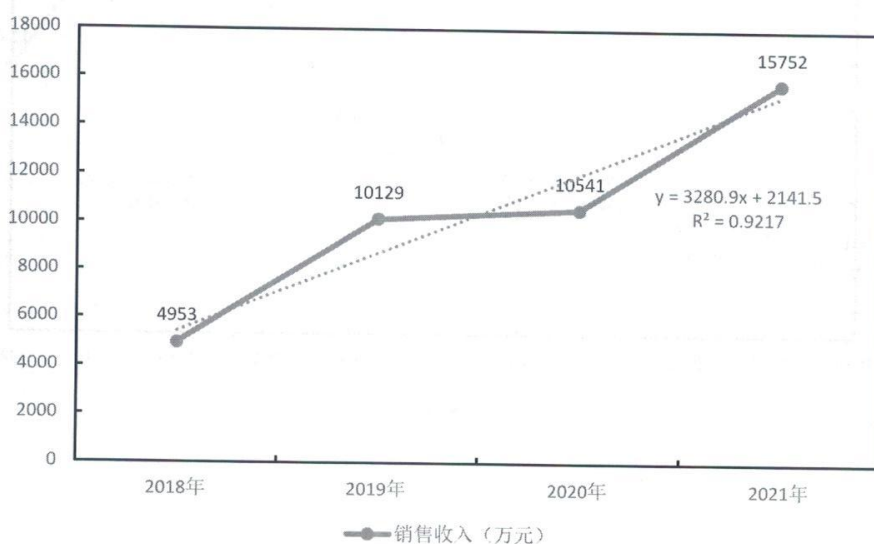
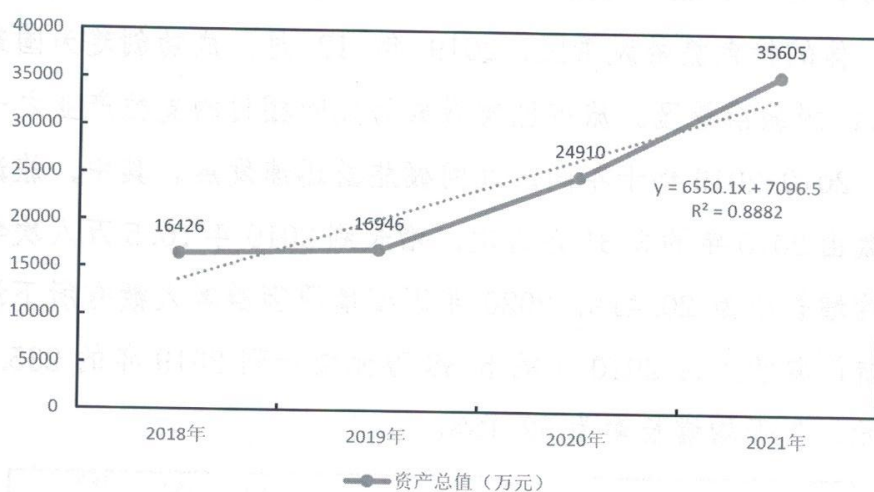


九间棚现状公共服务设施图

(3) 居住条件不断改善

九间棚第一代住房是九间棚祖先来到龙顶山选择居住的石棚是，石棚隔成九间，遂有九间棚村名。石头房子是九间棚的二代住房，石片堆积，茅草覆顶，住进石头房子标志着九间棚人结束了群居穴居的生活。到了 70 年代后期，村里建起了石头瓦房。这就是九间棚人的第三代住房。90 年以后住房多为钢筋混凝土建筑，为第四代住房。近些年，随着九间棚景区的发展，管理方按照统一风格建起联排别墅样式的第五代住房。九间棚村人居住环境从灰暗的石窝棚到现在联排别墅样式的第五代住房的演变，筑起了村民宜居梦，也见证了时代的变迁，真实反映了中国农村发展进步的历程。

优质农产品供应基地，满足长三角、珠三角、粤港澳等发达地区居民对优质农产品的需求，叫响了“生态沂蒙山，优质农产品”品牌。2021年九间棚集团农业板块资产总值达到3.56亿元，较2018年增长116.76%，销售收入1.57亿元，较2018年增长218.03%。



(2) 生态旅游



4. 体制机制不断创新

(1) 制定规章制度

2000 年九间棚村将生态环境保护写进《村民自治章程》，引导村民养成保护环境的良好生活习惯，《村民自治章程》规定：“维护环境卫生，防止各种污染，珍惜和保护耕地，不得随意挖土、取土，抵制一切破坏耕地行为”“牛、猪、鸡、鸭、鹅、羊一律圈养，不准撒放，不准糟蹋庄稼和啃坏树木”“响应植树造林的号召，按上级有关规定和集体指定地点在零星空闲地适时栽种树木；在庭院内栽植花草，绿化美化环境；严禁私自垦山造地、植树”。

2009 年，九间棚村两委站在人与自然和谐共生的高度，制定了充分体现环境保护的《村规民约》。九间棚村《村规民约》规定：“村民要自觉维护公共卫生，严禁在公共场所乱搭乱建，保持环境卫生，爱护绿化绿地、花草、树木，为

者发现一次扣分 100 分及以上”，有效提高了村民保护环境的积极性。

(3) 培育新型经营主体

经过十几年的发展,九间棚村建立起金银花全产业链企业集团——九间棚投资控股(集团)有限公司。九间棚集团是一家集“金银花优良品种选育与推广、中药饮片生产加工与销售、金银花等中药材提取、食品和中西药品生产、金银花茶生产与销售、农业生态旅游、电子商务”于一体的综合性集团公司,是目前国内最有影响的金银花全产业链企业。公司主营业务分为金银花产业、中医药产业和乡村旅游三大产业板块。下属平邑县九间棚农业科技园有限公司、山东九间棚电子商务有限公司、山东九间棚金银花茶业有限公司、山东新大陆制药有限公司、新疆九间棚农业科技有限公司、甘肃九间棚刘家峡农业科技有限公司、平邑县九间棚旅游开发有限公司、平邑九间棚寿山生态农场、平邑县九间棚生态农业开发有限公司等二十余家子(分)公司。公司及所属企业先后获得“临沂市科技兴市先进集体”、“临沂市农业产业化重点龙头企业”、“山东省高新技术企业”等荣誉和称号。2021 年公司收入 15752.25 万元,净利润 3720.77 万元,总资产 35604.66 万元。

有“六不用”生态产品品牌不够响亮，需要加大宣传引导，提升品牌知名度和影响力。

3. “两山”文化挖掘不够深入

九间棚村具有丰富的自然生态资源和深厚的历史文化，但在开发利用自然生态资源和人文资源过程中，对“两山”文化的挖掘不够深入，将优秀传统文化转化为新时代生态文明建设需要的生态文化方面能力不足。乡村文化产业内生发展动力不够，民间艺术、特色手工艺等民俗文化资源产业尚处于初步发展阶段，内生动力未被充分激发，基于互联网的新型乡村文化产业模式不完善。“两山”文化精神的宣传和推广有待进一步加强，绿水青山的经济、文化影响力有待进一步做大、做强。

四、“两山”实践典型案例和经验模式

（一）筑牢党性教育阵地，谱写九间棚精神新篇章

1. 案例背景

2013年11月25日，习近平总书记到沂蒙老区参观沂蒙精神展，在会见刘嘉坤等沂蒙老区代表人物时，他深情地说，沂蒙精神与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样，是党和国家的宝贵精神财富，要不断结合新的时代条件发扬光大。总书记对沂蒙山区脱贫的关心、对沂蒙精神发扬光大的重视，无疑是对革命老区的莫大鼓舞，激励沂蒙儿女在新时代发扬光大沂蒙精神。

九间棚人在战天斗地、改造自然、脱贫致富的过程中凝聚成的“团结奋斗、顽强拼搏、坚韧不拔、艰苦创业”的九



新疆九间棚农业科技有限公司

扶贫扶在根上，维稳维在心里。九间棚依靠优良品种，创新种植技术，借助金银花全产业链，为西部地区贫困户提供种苗供应、田间管理、收购、销售的一条龙服务，用特色产业促脱贫，让群众从根本上脱贫。同时九间棚人进村入户宣传推广，与少数民族朋友同吃同住同劳动，全力提供农业服务，联合驻村干部、援疆干部，致力于边疆地区的长治久安，为民族团结与边疆稳定做出了贡献。九间棚人用以援疆的金银花产业，及其“扶贫扶在根上，维稳维在心里”的一系列举动，在南疆产生了良好反响，金银花的种植快速推广到了南疆四地州的 400 多个村庄，受到了新疆自治区领导的高度肯定和群众的一致赞扬，为山东援疆工作做出表率。

写新内涵，形成沂蒙精神发扬光大的新经验。

(3) 党员管理有“高招”，积分制撬动乡村治理

学习先进经验，摸索积分管理制度。在其他地区积分制管理经验启发下，刘嘉坤书记结合九间棚村的实际发展需要，开始规划设计具有九间棚特色的积分管理办法。2019年，开始在寿山科技农场（即“六不用”农场）试行积分制管理制度，对食品健康、生态保护、岗位职责等多方面规定生产管理任务，列出奖分项与扣分项，构成了一张庞大而细密的分数网。农场积分制管理法实行一年后，农场员工科技文化素质明显提高，村民收入普遍增长，生产积极性和责任心明显增强。



刘嘉坤书记去湖北学习积分制管理



专家进行积分制培训



对积分排行靠前的员工进行奖励



对工龄积分靠前颁发“工龄积分奖”

创新党员管理方式，实施党员积分制。农场积分制试点

遇方案，公平合理、奖罚有据，真正体现多劳多得的分配原则，使每位员工力气有地方出、能力有地方用、做事做到位，进而心情舒畅地工作。

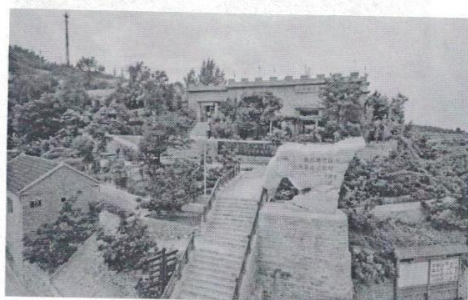
五、相互监督，共同进步。积分制奖分扣分，全员参与，人人都是监督者，也是被监督者。实行每月一次的全员评议，每个党员都有对其他党员奖分扣分的权利。在对党委书记刘嘉坤进行考评时，除了各党支部的负责人外，还有两名普通党员、两名普通职工、两名普通农民参加。



九间棚村党委、集团公司召开积分制管理动员会议

完善监督管理长效机制，保障党员积分制有效落地。九间棚村党委成立党建积分制管理领导小组，党委书记担任组长，纪检、法务、财务负责人一并参加。全面实施决策目标、执行责任、考核监督、奖惩兑现等四大体系建设积分制管理，同时成立决策目标小组、执行责任小组、考核监督小组、奖惩兑现小组，由党委书记与纪检、法务、财务负责人分别牵头。形成了权责机制、评价考核机制、兑现挂钩机制与监督机制。

沂蒙党性教育基地——九间棚展览馆，以展现九间棚精神为主线，多角度呈现了九间棚人战天斗地的奋斗历程，全方位展示了九间棚的历史变迁，充分展示九间棚人 200 多年的生存、创业历程和取得的成绩。九间棚展览馆占地面积 5.6 亩，总建筑面积 1100 平方米。展览馆里面分为六大板块：沧桑岁月、艰苦创业、九柱擎天、金银花开、绿水青山、再谱华章。全面展示了上个世纪 80 年代以来，九间棚村党支部带领群众以“团结奋斗、顽强拼搏、坚韧不拔、艰苦创业”的九间棚精神，彻底改变了贫穷落后家乡的动人场景。



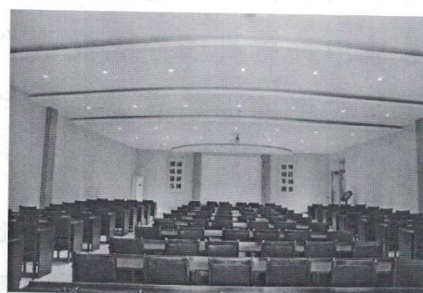
红旗广场



九间棚展览馆



九间棚展览馆

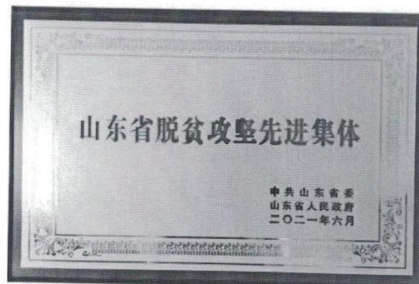


视频报告厅

开展“沉浸式”红色研学，打造党性教育的九间棚品牌。九间棚展览馆由展览厅、视频报告厅、红旗广场三部分组成，并设有九间棚村旧址、龙顶山天池两个现场教学点。在表现形式上，展览馆采用实物、历史、图片、油画、雕塑影像战



全国脱贫攻坚先进集体



山东省脱贫攻坚先进集体

党员积分管理制的实施，使得基层党建进入数量化、规范化、科学化层次，可衡量、可检验、可操作。使得党的建设由不可评价向可以评价的发展，完善了党群沟通机制，党员干部在“创新群众工作方法”方面找到新的思路。党员的模范带头作用得到充分发挥，有效提升了党员在群众中的威信。

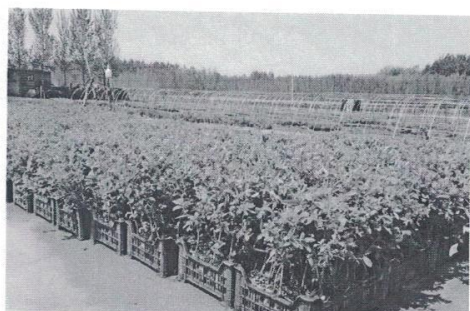
九间棚展览馆建成后，成为参观者了解九间棚的重要窗口，共接待各类参访、教学团体 167 个，其中干部现场教学培训班次 110 个（次），培训学员达 8400 余人，接待各级领导和社会人员 3 万余人。九间棚村成为了山东省内具有影响力的党性教育基地，先后被命名为“山东省基层党建工作示范点”“山东省团干部教育培训现场教学点”“第三批省级中小学生研学基地”“山东省委党校（山东行政学院）九间棚现场教学基地”，九间棚红色名片越擦越亮。

复验证，依托平邑县“中国金银花之乡”的区位优势，最终九间棚村选择了发展金银花产业的路子。

2. 主要做法

积极选育良种，以科技化促进农业现代化。九间棚村充分发挥平邑县“中国金银花之乡”的资源优势，组织有丰富种植经验的村民成立了九间棚村科研团队，与中国科学院植物研究所合作，经过多年的寻找、选育、试验、对比，先后培育出“九丰一号”、“北花一号”等优良品种，彻底颠覆了数千年来金银花花期短、凋谢快的传统特性，成为金银花改良换代的首选优良品种，刘嘉坤同志因此被有关媒体誉为“金银花产业界的袁隆平”。九间棚在村内实现土地流转，在九间棚山上新整理 2000 余亩高标准梯田，种植金银花优良品种 1000 余亩，同时在流峪镇东和迎春坡新建两个基地，总面积 500 亩左右，建设了金银花种质资源库。新时期九间棚继续深化与各大高校和科研院所的合作，探索并推广的高质量生态农业技术，为九间棚村推动“两山”转化、保值增值自然资本提供了有效的科技支撑。

一二三产融合发展，拉长产业链条。九间棚进行经营模式创新，成立了九间棚集团。先后成立了农业科技园有限公司、九间棚金银花专业合作社等公司，推广种植优良金银花品种。同时，并购了山东岐黄中药饮片有限公司、山东大陆药业有限公司，投资建设了山东新大陆制药有限公司新厂区等企业，围绕金银花的医药、食品、保健品研发与产品供应，开展金银花等中药材提取加工、中成药生产、食品饮料开发，现已研发生产出金银花红茶、金银花鲜花饼、金银花茅台酒、金银花酵素等产品。成立电子商务公司，通过线上+线下联合推介的形式，探索农特产品新零售发展模式，2020 年实现年销售额 1000 余万元。



金银花种苗



九间棚集团医药产品



网络直播带货



金银花牙膏

打造“六不用”品牌，发展生态农业。“六不用”，即

3. 建设成效

经过多年的发展，九间棚集团已发展目前国内最有影响的金银花全产业链企业。在全产业链的上游，九间棚在全国推广种植“北花一号”。在全产业链的中游，九间棚集团对推广种植的优良品种实行保护价收购，同时还与国内大型医药食品企业，建立了长期稳定的购销业务关系，为金银花干花回收流通、产业延伸发展奠定了坚实基础。在金银花全产业链的下游，围绕金银花的医药、食品、保健品研发与产品供应，开展金银花等中药材提取加工、中成药生产、食品饮料开发。九间棚“新品种繁育—推广种植—技术指导—干鲜花回收—金银花等中药材贸易—金银花食品、日化品和药品系列产品研发生产销售”的金银花全产业链已经建立。

九间棚“六不用”品牌越叫越响，每年都会有大批同行前来九间棚生态农场参观学习，生态农业理念在九间棚开花结果。九间棚“六不用”产品现在涵盖了金银花、山楂、小米、地瓜、白菜、萝卜等初级农产品以及黑猪和土鸡等畜禽产品，其中“六不用”金银花和山楂连续多年均通过独立第三方检查，达到零农残标准，九间棚“六不用”金银花、山楂已经获得有机认证。“六不用”农产品的主要种植基地寿山农场已成为了长三角有机农产品供应基地市场前景可观。

2. 主要做法

创新经营模式，完善利益联结机制。1996年3月，九间棚村委成立九间棚村旅游开发领导小组，刘嘉坤任组长，同时成立天宝山自然风景区旅游有限公司。1997年编制《天宝山旅游发展规划》，找准与村庄发展的结合点，确定乡村旅游的发展定位。2005年九间棚村成立平邑县九间棚旅游开发有限公司，经营主体以分红、经营、薪酬等多样化方式盈利。在运行过程中九间棚村不断创新经营模式，形成“公司+党组织+农户”的发展模式，通过土地流转得租金，入公司就业赚薪金、参与经营得现金、入股参与得股金等多形式，让村民共享发展成果，获得了村民支持。

充分挖掘特色资源，进行科学规划。九间棚旅游以艰苦创业教育为特色，以“梨乡，奇崮，石棚，龙形”为背景，以绿色生态，古村民俗为优势，九间棚村深入挖掘以上资源优势，开始开发融艰苦创业教育、生态文化、休闲度假和观光旅为一体的乡村旅游经济。2014年聘请北京京师天成规划机构完成了概念性规划，2014年聘请清华同衡规划设计院完成了中国传统村落的保护与开发规划。九间棚村严格按照规划有条不紊建设。同时完成了20余处旅游景点开发。形成了农业观光旅游、红色旅游、乡村旅游、研学旅游、团队拓展等多种形式的旅游载体。

坚持对传统文化遗产的保护性开发。九间棚村通过制定九间棚村规民约及文化遗产保护工作制度与措施，大力保护

动。策划“我到九间棚过大年”、“龙顶山上祈福”等各种各样充满地方民俗特色和传统文化气息的旅游表演活动，丰富了旅游业态。同时，建设九间棚民俗馆，将煎饼、酸浆豆腐、肚兜、粉皮、老咸菜等制作过程展示给游客，并让游客参与其中，增加了趣味性，调动了游客体验热情。



梨花会



“花仙子走秀”活动



九间棚年庆活动



举办摄影节

3. 建设成效

经过几十年的投资建设，九间棚充分发挥村庄生态自然风光、历史人文古迹等资源禀赋，建设了民俗馆、汽车营地、打谷场、游乐场、观景台等，搭建大戏台，举办梨花节，打造了九间棚生态农场、九间棚省委组织部党性教育基地、九间棚中国传统古村落三个板块，九间棚旅游知名度不断提升，生态优势转化成经济优势的路径越走越宽阔，实现旅游综合效益 2600 万元。

(二) 基本原则

1. 以人为本，共同富裕

弘扬九间棚精神，坚持以人民为中心。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，着力解决人民群众身边的生态环境问题，着力发展富民产业、增加群众收入，不断增强人民群众对生态环境改善的幸福感、获得感和安全感，实现生态与富民双赢。

2. 生态优先，绿色发展

把生态保护放在生态文明建设的首要地位，建立健全最严格的生态环境保护制度，加强山水林田湖草沙整体保护、系统修复。充分发挥生态保护对经济发展的优化促进作用，发展生态经济，以生态环境高水平保护推动经济社会高质量发展。

3. 突出特色，点绿成金

将优质的生态环境和良好的旅游资源作为九间棚发展的核心竞争力，完善金银花产业链，提升产品价值，大力发展“六不用”生态农业，提供更多优质的文化旅游产品，把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山。

4. 改革创新，转型升级

把改革创新作为基本动力，积极探索创新符合九间棚村实际、富有地方特色、有利生态文明发展的体制机制，坚持创新驱动与转型升级相并举，推动形成以创新为主要引领和支撑的新经济体系和发展模式。

表 5-1 九间棚村“两山指数”评估指标

目标	任务	序号	指标	现状值	目标参考值	备注
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务；达到环境空气质量二级标准	
		2	集中式饮用水水源水质达标率	100	100%	
		3	地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	
		4	地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务；保持稳定或持续改善	
	生态状况	5	林草覆盖率	≥90%	≥90%	
		6	物种丰富度	—	稳定提高	
		7	单位国土面积生态系统生产总值	—	稳定提高	
推动“两山”转化	民生福祉	8	居民人均生态产品产值占比	—	稳定提高	
	生态经济	9	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	≥80%	稳定提高	
		10	生态旅游收入占服务业总产值比重	≥80%	稳定提高	
		11	有机食品认证数量	2	稳步提高	特色指标
		12	九间棚金银花推广面积	>20 万亩	稳定增加	特色指标
	社会效益	13	国际国内生态文化品牌	获得	获得	
		14	“两山”建设成效公众满意度	≥95%	≥95%	
建立	制	15	“两山”基地制度	建立实施	建立实施	

六、重点任务

（一）加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山

1. 优化空间布局

构建一核、两轴、四片区空间格局。

——“一核”：即村庄发展核心，依托传统村落风光风貌，建设健全基础设施配套，形成村庄生活、生产核心。集智慧管理、农产服务、文化休闲、体育健身、商业于一体。

——“两轴”：即村庄南北发展轴，村庄东西发展轴。村庄南北发展轴依托村庄盘山公路，深度挖掘山顶林业资源、旅游资源，串联各分区，引导村庄北向发展；村庄东西发展轴要加大对九间棚传统村落保护，引导居住向村庄以东发展，串联凤凰苑旅游综合服务区。

——“四片区”：即旅游服务区、龙顶松林观光野营区、沂蒙风情体验区、现代农业产业示范区。旅游服务区依托凤凰苑现状服务设施以及崮貌、林海等，打造集住宿、休闲、观崮为一体的旅游服务区；龙顶松林观光野营区结合五指山、和尚崮等山体松林景观，打造登山、观光、野营等旅游特色项目；沂蒙风情体验区依托现状村落，加大村落保护，通过建筑功能的置换赋予新功能、生活配套的完善、休闲环境的提升，形成宜居、宜业产居一体的特色村；现代农业产业示范区依托特色金银花产业与果林资源，形成集良种研发、加工、销售、展示、采摘等于一体的休闲农业发展区。

加强美国白蛾等外来入侵物种管控，防范生物安全风险。强化生物多样性就地保护，开展多种形式的生物多样性保护宣传教育活动，引导村民积极参与生物多样性保护。

（二）提高生态产品供给能力，保值增值自然资本

1. 提升生态系统功能与品质

适地适绿，科学选择树种草种。参照《山东省国土绿化优良树种推荐名录》，加大乡土树种草种种质资源普查与保护。充分挖掘村庄、庭院等绿化潜力，充分利用废弃闲置土地、边角地、四旁隙地等一切可用于造林绿化的地块，见缝插绿，同时优先使用梨树、桃树等乡土树种，注重乔灌花草的合理搭配。加强对未成林地、疏林地、其他无林木林地补植造林。水土流失严重区域和采石取土创面选择耐干旱、耐瘠薄、生命力强的树种。对开挖的山上道路种植梨花绿道，沿路增加经济林果覆盖率。植野葡萄、金银花、连翘等特色等经济作物绿化裸露石墙石坝。坚持绿化与美化相结合，形成内灌外乔、立体复层的绿化带。谨慎使用外来树种草种，避免栽植易致人体过敏、损害人体健康的树种草种。

厉行节约，务实推进村庄绿化。遵循“宜林则林、宜草则草”原则，造封育结合推进造林绿化。统筹考虑绿化后期维护成本和长期效益，科学确定绿化方式和模式，合理运用集水、节水造林技术。拒绝奇花异草，严格控制高耗水草坪种植，严禁铺张浪费搞绿化工程。不采用非通透性材料覆盖树木周围地面，除必须截干栽植的树种外，使用全冠苗，不过度修剪以致出现“断头树”。村内绿化美化要充分利用固

严格监管，继续完善饮用水水源保护区标志和隔离防护设施。保护山泉水质，禁止倾倒垃圾及其他污染物。定期对可能影响饮用水水源环境安全的风险源进行排查，确保水源水质安全。丰富水源供给，完善供水管网，巩固和改善村民的饮水条件。将饮用水水源地保护要求和村民应承担的保护责任纳入村规民约。

提升水源涵养功能。加强水源涵养重要区水源涵养功能维护，强化重要水源涵养区保护管理。有序推进封山育林、低质低效林改造等生态修复工程，涵水于地、涵水于林草，全面提升生态系统涵水功能。大力开展水土流失综合治理工作，构建水土流失综合防护体系。通过建设水保林、经济林、土地整治、水系绿化等水土保持综合治理措施，有效防治水土流失。

节约利用水资源。强化农业节水增效，发展节水农业，选育抗旱节水品种，发展旱作农业。大力发展高效节水灌溉，提高农业节水水平和用水效益，加大田间节水设施建设力度。推广喷灌、微灌、低压管道输水灌溉、集雨补灌、水肥一体化等技术，推广农机农艺和生物节水等非工程节水措施。健全完善量水测水设施，加强农业用水精细化管理，降低农业用水损失。推进医药产业节水减排，加强生产用水管理，实施节水管理和改造升级。稳妥推进污水资源化利用，积极探索符合实际、低成本的农村生活污水治理技术和模式，推动生活污水就近就地资源化利用。

5. 加大农村环境整治力度

开展农村人居环境整治提升行动，进一步完善基础设施建设。建立健全基础设施长效管护机制，对污水设施、厕所等建立有效的运营管护方案，推动智能化管护、运维，逐步建立农村无害化厕所的长效运维机制。健全农村垃圾分类体系，提升村民分类意识，加强垃圾资源化利用。按照干碴墙的特色民居风貌，完成老村内房屋改造及风貌整治。合理布局各类配套环卫设施，建立与村经济相适应环境综合规划目标建立先进的垃圾分类收集、密闭清运、卫生处理系统，村主要道路清扫率达到 100%，粪便无害化处理率达到 100%。

保护九间棚村特色风貌。统筹协调好村庄建设与自然山水的关系，顺应原有地形地貌，保持山水脉络和自然风貌，不破坏原有的山水环境。严禁挖山填湖、破坏水系、破坏生态环境。保护九间棚村依山势的阶梯状空间布局，以展览馆为中心轴，街道沿等高线向东西两侧自然伸展，其中位于村西部的老村依然保持传统的街巷空间形态和尺度。保护历史文化遗产，保护不可移动文物，及时修缮历史建筑。严格保护九间棚村传统街巷格局。加强对传统街巷空间尺度的保护，严禁侵占或拓宽街巷进行建设。坚决制止拆除、毁坏古民居行为，完善古民居保护奖励机制，保护村庄特色。新建建筑的风格、色彩、材质等应传承传统风貌，雕塑、小品等构筑物应体现九间棚精神、优秀传统文化和时代风貌。严禁建设“大、洋、怪”的建筑。

（三）推进绿色高质量发展，推动金山银山转化

产品，适度开发金银花文化旅游附加产品，深入研发绿原酸提取技术、金银花茶、金银花美容产品、金银花中药经典名方等，提升九间棚金银花产业的附加值和竞争力。

推进农业科技创新与转化。大力实施育种科技攻关，精心培育新一代金银花优质良种，加快推进平邑九间棚寿山生态科技农场新建 50 亩金银花种质资源保护及产业化项目，建设金银花种质资源库（圃）、金银花基因图谱、良种繁育基地，推动种质资源的引进、鉴别、繁育、保存，摸清金银花资源家底，实施抢救性收集保护。强化与北京中医药大学、浙江大学临沂农业研究院、武大绿洲等科研院所合作，创新栽培种植技术，规范提升有机种植生产加工流程，建设独具沂蒙山区特色的“空天地一体化数字农业现代实践基地”。加强对周边农民的技术指导、苗木繁育、鲜花烘烤、干花购销等金银花产业生产服务，为推进平邑金银花规模经营，促进金银花产业发展，发挥较好的引领引领和服务带动作用。

规范提升九间棚金银花专业合作社。加强利益联结，让农户更多参与分享产业增值收益。农民合作社应按照法律和章程制定盈余分配方案和亏损处理方案，经成员（代表）大会批准实施。农民合作社可分配盈余，按照成员与本社的交易量（额）比例返还的，返还总额不低于可分配盈余的 60%；与成员没有产品交易或服务交易的，按照成员股份比例进行分配。对合作社发展作出突出贡献的成员，可给予一定报酬或奖励，在提取可分配盈余之前列支。积极推进国家级、省级合作社示范创建活动。

2. 加快发展生态旅游业

推动农业与旅游深度融合。大力发展观光农业，坚持产业与旅游融合发展，将农业发展的“茶园、田园、菜园、果园”，变成乡村旅游的“观光园、体验园、采摘园、游乐园”，力争 3 年内将九间棚打造成国内独有的“六不用”农旅结合“九湾十八园”农业旅游景点。增强游客互动感，推动六不用体验园区全方位展示金银花采摘、杀青烘干、炒制等加工工艺全过程，让游客零距离感受景区良好的生态环境，参与产品加工制作，促进产品销售，形成产旅产业的良性互动。加强区域合作。积极推动与周边景区串珠成链，支持九间棚-彭泉-观音山连片区为核心，串联打造金银花小镇、罐头小镇。拓展合作“朋友圈”，学习借鉴国内外先进经验。

培育医养健康产业。依靠九间棚村良好的自然环境，以新大陆制药有限公司等为支撑，以健康食品、健康旅游、健康养老、健康服务业等相关领域为重点，加强与重点医院的合作，推动共建医联体或设立分支机构，做实做足金银花文章，充分挖掘金银花的药用、食用、保健、预防等功能，研发金银花系列产品，培育金银花系列产业。培育延伸中医中药产业链，依托九间棚乃至平邑县丰富的道地药材优势的独特优势，将中医康复理疗、中药饮片炮制、制剂制药等资源优势和技术优势转化为市场优势。积极创建市级中医药特色医养结合示范基地和文旅康养融合发展示范基地，争创省级示范基地。推广药膳食疗，开发功能性食品和养生保健用品。推进健康产品制造和贸易快速发展。积极研发适合中老年人

彭泉漫游谷—九间棚景区等连接景区道路建设。完善旅游道路交通指引标识布设，建设便捷、实用的旅游道路引导系统，为游客提供更优质的交通指引服务。优化旅游道路两侧景观，打造主题化风景道，形成绿道休闲慢行系统，提供完善的自驾车旅游服务。开发建设游客行前、行中和行后各类咨询、导览、导游、导航和分享评价等智能化旅游服务系统，全面推进旅游公共服务的智慧化和信息化能力和水平。发展精品民宿，学习借鉴浙江、日照等地先进经验，设计特色旅游民宿，打造九间棚民宿品牌。

发展景区夜经济。推动景区夜间开放，优化夜间文化演出市场，培育一批夜间演艺精品，推出业态多元、吸引力强的夜间旅游优质项目和产品。培育夜间观光游憩、文化体验、特色餐饮等夜间旅游产品，打造夜间文化和旅游消费集聚区。推动文化和旅游产业数字化、网络化、智能化转型升级，加强 VR 体验、灯光秀、沉浸式演艺等文旅新业态的推广宣传，引导扩大数字文旅消费体验。

积极开拓客源市场。对接全国、全省知名旅游集团，建立输送客源、建设培训基地、景区托管等 N 种合作机制。融入“一带一路”，拓展日韩市场。畅通“高铁时代”研学旅行，做好高铁沿线城市的文化旅游的宣传推介与对接，拓展京津冀、长三角、苏豫皖等客源目标市场。

（四）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

1. 发扬光大九间棚精神

深度挖掘九间棚精神内涵。传承红色基因，提升红色文

积极开展党性教育活动。依托重大纪念日、重大历史事件，组织开展系列庆祝或纪念活动，开展群众性主题教育。抓住国庆节这一重要时间节点，广泛开展“我和我的祖国”系列主题活动，使国庆黄金周成为爱国活动周。充分运用“七一”党的生日、“八一”建军节，以及抗战胜利纪念日、烈士纪念日、国家公祭日等，组织各种纪念活动，提升九间棚党性教育基地影响力。

2. 推动“六不用”品牌建设

促进品牌营销。挖掘和丰富品牌内涵，培育品牌文化。持续开展品牌宣传。开展“六不用”农产品文化营销活动，承办学术会议、技术创新会议等大型会议会展，举办研讨会、品牌推介会、品鉴会、发布会，开展短视频创作大赛，邀请网络名人助力，开展线上线下推介活动，对“六不用”农产品进行集中展示推介，提高“六不用”农产品品牌知名度。

打造知名企业品牌。支持九间棚集团推动“六不用”金银花全产业链标准化，持续强化农产品质量监管，积极发展绿色食品、有机农产品生产，创建中国金银花行业科技型领军企业，培育成为全国农业企业标准“领跑者”。

大力实施农产品“走出去”战略。积极参与中国国际农产品交易会、兰陵菜博会、沂蒙优质农产品交易会、山东（临沂）食品产业博览会、中国（寿光）国际蔬菜科技博览会等品牌展会、临沂市中国农民丰收节等重大活动，充分利用长三角中心城市各类展会、交易会、博览会等平台，全方位推介“六不用”生态品牌。拓展品牌推广新渠道，加快与

探索总结切实可行的操作模式。

2. 完善管理制度

健全完善九间棚村生态环境保护制度，完善积分制管理制度，提高生态文明工作的分值。制定“两山”实践创新基地建设年度工作计划，建立责任人清单，明确工作目标、工作任务、时间节点，确保各项任务和工程落实落地。开展年度“两山”基地建设评估，建立成效评估制度。

3. 积极践行绿色低碳生产生活方式

推动形成以资源节约、环境友好为导向的生产、采购、营销、消费及物流体系，引导支持绿色产品生产。完善节能环保产品采购制度，加大绿色采购力度，扩大绿色采购范围，鼓励村民、员工购买低碳认证、能效标识、环境标志等产品和服务。全面推广使用节能、节水、环保、再生等绿色产品，减少一次性消费用品使用。健全九间棚集团绿色包装标准体系，限制商品过度包装，建立绿色物流体系。

4. 引导村民形成自觉的生态文化观

加大生态环境宣传产品的制作和传播力度，结合九间棚特色和传统文化打造生态文化品牌，发掘一批生态环境保护先进典型。积极邀请文化艺术届人士参与九间棚生态文化作品创作。利用六五环境日、国际生物多样性日、全国节能宣传周和全国低碳日等重要时间节点，开展形式多样、内容丰富的生态环境保护宣传活动，不断提高公众参与度、满意度。坚决遏制餐饮浪费行为，坚决革除滥食野生动物的陋习，将各项生态环境保护制度与村规民约深度融合，使保护生态环

表 7-1 平邑县九间棚村省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案重点项目清单

序号	所属领域	项目名称	主要内容	建设起止时间	项目总投资 (万元)	责任单位
1	推动“两山”转化	平邑九间棚寿山生态科技园新建 5000 亩高质量中药材、农产品种植养殖基地及初加工项目	项目位于平邑县地方镇九间棚村及周边，土地为企业原有土地和租赁土地，土地性质包括建设用地、农用地和部分未利用地。项目包括新建 5000 亩以上“六不用”高质量种植养殖基地和占地 50 亩的冷藏初加工厂，种植“六不用”高质量金银花等中药材，山楂等水果，谷子等杂粮、萝卜等时令蔬菜，养殖土鸡、土猪等畜禽，加工金银花茶等农副产品。初加工厂占地 50 亩左右，建筑面积 6000 平方米，包括冷库 3000 平方米，烘烤房 1000 平方米，加工车间 1500 平方米，办公及员工宿舍 500 平方米。	2022 年-2025 年	11000	平邑九间棚寿山生态科技农场
2	构筑绿水青山，推动“两山”转化	平邑九间棚寿山生态科技园新建 50 亩金银花种质资源保护及产业化项目	项目位于平邑县地方镇九间棚后山里大湾至马家岭段。土地为企业流转土地和新开垦荒地，土地性质包括农用地和部分未利用地。项目立足山东省平邑县是中国金银花之乡、中国特色农产品优势区、中国金银花种质资源分布中心、国家级区域性良种繁育基地，新建 50 亩金银花种质资源库（圃）、金银花基因图谱、良种繁育基地，包括种质资源引进、鉴别、繁育、保存等，并进行新产品研发研究，实现一二三产融合发展新格局。	2022 年	240	平邑九间棚寿山生态科技农场
3	打造“两山”文化品牌	九间棚党性教育基地服务中心	本项目位于平邑县地方镇九间棚村凤凰岭，占地面积 4869 平方米，其中 2.2597 亩为企业原有土地，5 亩为新征土地，土地现状地类为建设用地，规划用途为商业用地。总建筑面积 7303 平方米，容积率为 1.5。项目建设内容为综合楼一处，配置大、中、小型会议室及其他配套设施，建成后可同时容纳 200 人住宿，300 人会议，500 人就餐。	2022 年	5000	九间棚集团

（二）效益分析

1. 生态效益

保护种质资源，推动金银花产业“芯片”升级。通过平邑九间棚寿山生态科技农场新建 50 亩金银花种质资源保护及产业化项目，建设金银花种质资源库（圃）、金银花基因图谱、良种繁育基地，推动种质资源的引进、鉴别、繁育、保存，对加快摸清金银花资源家底、实施抢救性收集保护、把九间棚金银花资源优势转化为创新优势和产业优势意义重大，同时也助力我国打好种业翻身仗。

改善环境质量，提升人居环境。通过实施九间棚景区基础设施提升改造项目，完善景区基础设施，改善九间棚旅游景区的生态环境，同时将极大提升农村人居环境，促进生态宜居。

2. 经济效益

通过推动“两山”转化系列工程，可以有效促进九间棚生态农业和生态旅游业的发展，优化产业结构，形成绿色低碳循环发展经济体系，促进生态产品价值实现。

通过实施平邑九间棚寿山生态科技农场新建 5000 亩高质量中药材、农产品种植养殖基地及初加工项目等工程项目，将有力的推动九间棚中药材、农产品种植养殖等生态农业的发展，可以有效提升生态农业规模，加快农业产业结构调整。通过实施九间棚景区基础设施提升改造项目，提升景区基础设施配套水平，能够有效带动文化娱乐、商品物流、饮食服务等相关行业的发展，促进地区旅游经济。通过实施九间棚

八、保障措施

（一）强化组织领导

成立由镇主要领导任组长，村委书记、村长、九间棚集团领导等为成员的“两山”实践创新基地建设工作领导小组，领导小组负责“两山”实践创新基地建设的组织协调、任务分解，明确工作目标、工作任务、时间节点，统筹全村的“两山”实践创新基地建设工作，下设办公室，负责建设日常工作。发挥基层党组织的“主心骨”作用，强化村两委在实施“两山”创建中的主体责任，推动村两委主动担当作为。完善积分制管理办法，将“两山”创建方案的实施成效纳入村两委的年度绩效考评内容，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保完成各项目标任务。

（二）加大资金投入

强化资金对生态保护领域的支持，充分考虑九间棚生态环境保护需求，足额安排“两山”基地建设资金。建立“绿水青山就是金银”实践创新基地规划重点项目库，设立专门预算科目，加大资金投入，提高使用效益。争取并落实国家、省、市、县有关环境保护的各项税收优惠政策和专项资金，积极引导和鼓励社会资本参与实践创新基地建设，构建多形式、多渠道、多层次筹集资金投入机制，确保“两山”实践创新基地建设的资金投入。

（三）加强宣传推广

加大习近平生态文明思想宣传力度，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，积极开展“两山”实践创新基地宣