

平邑县人民政府

关于全县国有资产管理情况综合报告和企业国有资产管理运营情况专项报告

—2021年11月4日在县十八届人大常委会第三十六次会议上
平邑县财政局党组书记、局长、县国有资产管理服务中心主任
曹卫清

主任、各位副主任、各位委员：

按照本次人大常委会会议安排，我受县政府委托，向县人大常委会作关于全县国有资产管理情况综合报告和企业国有资产管理运营情况专项报告，请予审议。

一、全县国有资产管理情况综合报告

（一）国有资产管理总体情况

1.企业国有资产情况：2020年，纳入统一监管的县属国有企业6户，县属国有企业资产总额128.95亿元，负债总额65.14亿元，所有者权益总额63.81亿元，平均资产负债率50.52%。

2.行政事业性国有资产情况：2020年，纳入资产管

理系统的行政事业单位 123 户，资产总额 43.11 亿元，负债总额 18.05 亿元，净资产总额 25.06 亿元。

3.自然资源国有资产情况：截至 2020 年底，全县国有土地总面积 25.98 万亩。其中，国有建设用地 8.93 万亩、国有耕地 0.57 万亩、国有园地 0.78 万亩、国有林地 9.67 万亩、国有草地 0.11 万亩、国有湿地 0.05 万亩、管辖全县水域面积 5.49 万亩、国有其他用地 0.38 万亩。2020 年，全县水资源总量 4.87 亿立方米。

（二）国有资产监管情况

1.不断提升企业国有资产监管效能。一是贯彻新时代党建总要求，强化国企党建工作。坚持加强党的领导和完善公司治理相统一，将党的领导融入公司治理，指导督促企业做好党建入章工作。压实企业全面从严治党主体责任，实施县属企业党建责任工作制考核。抓牢国企意识形态工作，加强组织领导，强化理论学习，严格责任落实，正确把握政治方向、舆论导向和价值取向，为国资国企改革营造良好舆论氛围。二是聚焦改革重点，持续深化国有企业改革。指导县属国企有序开展公司制改革，完善公司法人治理结构，强化公司董事会和监事

会建设，指导县属企业优化内部制度，推动县属国企建立健全现代企业制度。深化“员工能进能出、管理人员能上能下、收入能增能减”三项制度改革工作，完善县属国企薪酬分配方案，提升薪酬激励效果，探索实施县属国有企业负责人经营绩效考核和违规经营投资责任追究制度。三是优化国有资本布局，提升国有资本配置效率。2020年，将县财政持有的山东黄金归来庄矿业公司股权和平邑县中联水泥公司股权无偿划转至县财金集团，将县国资中心控股的通达路桥、市政公司、天宇博物馆等企业划拨到财金集团统一管理，推动优势资源集中，壮大财金集团资产规模，助力财金集团做大做强。

2.持续优化行政事业性国有资产监督管理。一是夯实资产日常管理工作。加强对行政事业单位国有资产出租、报损、报废、调拨等资产处置行为的管理，严控资产处置审批流程。资产处置收入严格执行“收支两条线”管理规定，及时足额上缴财政。二是积极落实疫情期间房租减免政策。通过线上和线下相结合的方式宣传租金减免政策，对承租企业及个体工商户进行调查摸底，确保“应免尽免、应减尽减、应退尽退”，共计减免租金 147

万元。三是完成蒙山资产负债交接工作。原龟蒙景区管委会的账簿、凭证及其他财务资料，已全部按要求封存；原龟蒙管委会办公楼、职工住宅楼沿街房及兴蒙社区存量房等实物资产，按规定予以接收。

（三）下一步工作计划

1. 把牢国企改革方向，助力县属国有企业健康发展。一是进一步加强党对国有企业的全面领导。把党建优势打造成为引领国有企业高质量发展的坚强保障，加强国有企业党的建设，以高质量的党建引领高质量的发展；二是持续深化国资国企改革。制定符合我县实际的国企改革方案，推动县属国企完善企业法人治理结构，加速实现国有企业经营造血能力提升；三是建立健全县属国有企业的内外部监管制度。不断完善企业内控、信息管理、内部审计等制度，通过派驻监事会、聘请第三方审计等方式强化外部监督；四是进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制。扎实做好国资监管工作，提升服务能力和监管水平，助推国有企业高质量发展。

2. 以落实《行政事业性国有资产管理条例》为契机，扎实推进行政事业性国有资产管理提质增效。切实增强

各部门单位规范管理意识，组织开展资产清查，摸清底数，为预算一体化、资产配置管理等工作提供数据基础。研究出台和完善相关配套制度办法。加强资产管理系统信息化建设，形成对国有资产管理的实时动态监管。建立完善“公物仓”资产共享平台，推进资产集约高效使用，避免重复配置和闲置浪费。

二、企业国有资产管理运营情况专项报告

县属国有企业是指由县政府出资设立，授权县国资中心履行出资人职责并对其进行统一监管的国有企业。2020 年，全县纳入县国资中心统一监管的国有企业有平邑财金投资集团有限公司、平邑县润泽水务有限公司、平邑县市政工程公司、平邑县通达路桥公司、平邑盐业公司、山东省平邑土地发展有限公司 6 家公司。我县粮食系统、商业系统等政府部门出资企业由主管部门行使出资人职责，尚未纳入统一监管。

（一）县属国有企业基本情况

1.平邑财金投资集团有限公司：成立于 2017 年 12 月，现有员工 130 人，下辖 15 家全资子公司，7 家控股公司。主要承担我县民生保障、片区开发、基础设施建

设、重大项目投资等领域工作。2020 年，公司资产总额 106.70 亿元，负债总额 47.71 亿元，净资产 58.99 亿元，营业收入 5.06 亿元。

2.平邑县润泽水务有限公司：成立于 2016 年 3 月，现有员工 32 人。公司作为全县农村公共供水单位，负责农村供水工程的管理、运营，承担我县公共供水职能。2020 年，公司资产总额 11.91 亿元，负债总额 7.57 亿元，净资产 4.34 亿元，营业收入 59 万元。

3.平邑县市政工程公司：成立于 1990 年 4 月，公司现有职工 59 人。主要承担县城内道路建设、道路附属工程施工、雨污管网施工维护等工程。2020 年，公司资产总额 5.27 亿元，负债总额 5.26 亿元，净资产 120 万元，营业收入 8576 万元。

4.平邑县通达路桥公司：成立于 2002 年 3 月，公司现有职工 36 人。主要承接我县区域内道路和桥梁工程建设项目。2020 年，公司资产总额 3.64 亿元，负债总额 3.59 亿元，净资产 420 万元，营业收入 7691 万元。

5.平邑盐业公司：成立于 1992 年 4 月，公司股权于 2019 年 6 月完成盐业体制改革后无偿划转至县国资中心，

公司现有职工 4 人，另有分流到县工信局的 11 名原盐业公司职工开展帮扶工作。公司主要从事食盐、畜牧用盐等盐类的批发销售工作。2020 年，公司资产总额 763 万元，负债总额 302 万元，净资产 461 万元，营业收入 330 万元。

（二）2020 年度县属国企业务开展情况

1.积极承担民生工程建设,彰显新时代国企责任担当。财金集团扎实推进兴水河片区改造,改善群众居住环境,提高居民幸福指数;润泽水务公司开展农村安全饮水两年攻坚行动,完成建设公家庄水厂、陈家庄水厂、杨庄水厂、昌里水厂、魏庄水厂、涝泉水厂、温水水厂 7 家水厂,铺设供水主管道 879 公里,供水管网辐射 655 个村 14.37 万户,解决了 48.3 万人的饮水安全问题。

2.加大基础设施建设投资力度,助力新型城镇化建设。市政公司完成平成路、平升路、方山路、淮河路等十几条县城重点道路建设;通达路桥公司积极承担“四好农村路”及县乡道路提档升级项目建设,全年累计完成四好农村路建设 300 公里。

3.加快重点项目建设步伐,助力县域经济高速发展。

财金集团投资建设“认养一头牛”项目、京东（平邑）云创科技产业园项目、县档案馆等项目。“认养一头牛”项目在市重点项目观摩会中，取得全市第五名的好成绩。

（三）县属企业发展存在的主要问题

一是县属国企盈利能力不强。当前县属国企规模较小、实体经营项目较少，缺乏市场竞争力和核心优势，难以发挥国有企业龙头带动作用。二是公司法人治理结构尚需进一步优化。公司内部各治理主体权责范围依然存在交叉，党委（党组）会、董事会、监事会、经理层权责边界还需进一步厘清。三是县属国企劳动、人事、分配三项制度改革有待深化。公司内部全员绩效考核方案尚需完善，员工薪酬难以拉开合理差距，薪酬激励效果不明显。四是监管体制需进一步完善。考核指标体系需不断健全，尚未建立适应企业行业特点、产业功能、发展阶段等差异化指标的考核机制。

（四）下一步工作计划

1.以全面加强党的建设为统领，不断推进党建工作与国资监管工作相统一。进一步完善国有企业坚定维护党中央权威和集中统一领导各项制度，在国有企业完善公

公司治理中切实加强党的领导。落实国有企业全面从严治党责任。巩固党委、党支部在公司治理中的法定地位。

2.制定出台国企改革三年攻坚行动方案,持续深化国资国企改革。逐级压实责任,加强督导推动,以重点领域和关键环节的新突破,开创国有企业改革新局面。进一步完善公司法人治理结构,依照法律、法规和公司章程,厘清各治理主体权责边界,构建产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。强化市场化竞争和激励约束,持续推动国有资本布局优化和结构调整。做好建章立制工作,完善绩效考核、薪酬分配等机制,为提升国资监管效能提供制度保障。适时启动经营性国有资产统一监管工作,将尚未纳入集中统一监管的各类经营性国有资产,统一授权县国有资产管理服务中心履行出资人职责。

3.创新合作谋求共赢,推动县属企业做大做强。支持县属企业参与政府重点项目,鼓励县属企业聚焦主业,深耕实体,按照市场化运营模式,依法开展经营性业务,积极寻找优质合作伙伴,创新商业合作形式,开展多领域合作,切实增强县属国有企业实力,更好地服务于全

县高质量发展大局。

主任、各位副主任、各位委员，人大常委会听取和审议我县国有资产管理情况报告，充分体现了对这项工作的高度重视。下一步，我们将认真落实本次会议的审议意见，不忘初心、牢记使命，攻坚克难，不断加大国有资产监管力度，提升国有资产管理水平，为我县经济社会发展作出更大贡献。

以上报告，不当之处，请批评指正。