

平邑县卞桥镇国土空间规划

(2021-2035年)

草案公示稿

卞桥镇人民政府
2024年6月

前言 PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，有效指导卞桥镇国土空间开发和保护利用，科学合理利用城乡土地和空间资源，促进卞桥镇经济、社会全面协调和可持续发展，根据有关法律法规和政策的要求，特编制《平阳县卞桥镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是卞桥镇面向2035年可持续发展的空间蓝图，是镇域国土空间保护、开发、利用和修复的行动纲领，是编制乡镇详细规划、村庄规划，开展各类保护开发建设活动，实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

1

规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 规划原则
- 1.4 总体要求

2

目标策略

- 2.1 城镇性质
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展策略

3

开发保护格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 总体格局
- 3.3 规划分区

4

全域空间布局

- 4.1 农业空间
- 4.2 生态空间
- 4.3 镇村空间

5

支撑体系完善

- 5.1 综合交通系统
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 市政基础设施
- 5.4 综合防灾体系

6

规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 近期建设
- 6.3 实施保障

01

规划总则

1.1 规划原则

1.2 总体要求

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

1.2 总体要求

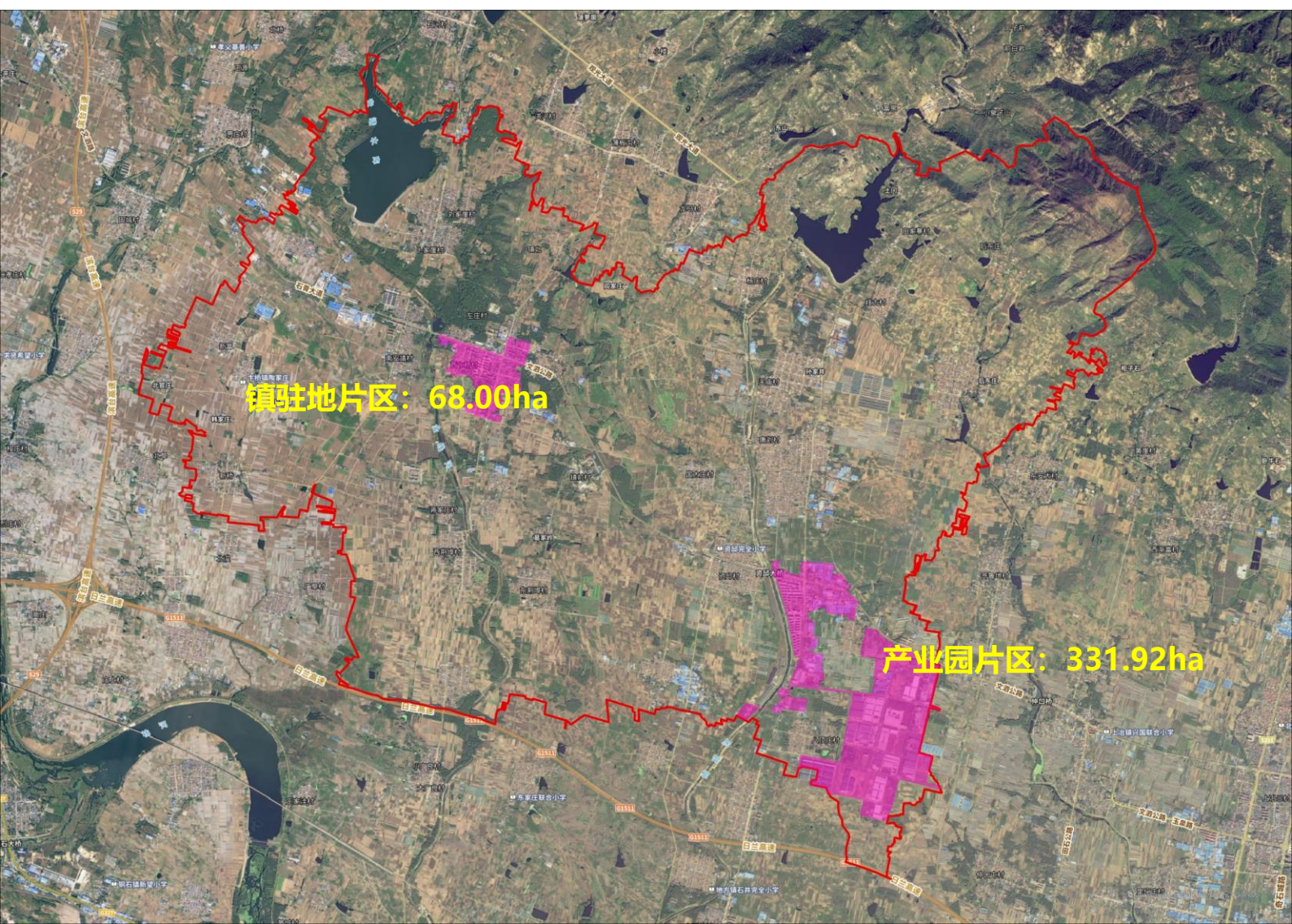
坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照市委、市政府决策部署和平邑县委、县政府工作安排，加快推动绿色低碳高质量发展。围绕“东西协同、南北互促、全域崛起”目标，锚定“工业强镇建设和全面推进乡村振兴”两条主线，整体谋划国土空间开发保护格局，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为建设“富饶秀美、生态宜居”新卞桥提供空间支撑和要素保障。

1.3规划范围

- 规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。
- 全域范围为卞桥镇行政辖区内的全部国土空间，总面积76.25平方千米。城镇开发边界范围面积399.92公顷，包括镇驻地片区68公顷、产业园片区331.92公顷。

1.4规划期限

- 规划期限为2021至2035年，规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



02

目标策略

2.1 城镇性质

2.2 规划目标

2.3 发展策略



鲁南高端木业家居强镇 生态宜居和美城镇

总体目标

立足卞桥实际，发挥资源禀赋与特色产业基础，坚持创新驱动，聚焦绿色发展和品质提升，着力打造宜居宜业新环境，加快建设平邑县域经济新增长极，将卞桥镇建设成为“富饶秀美、生态宜居”的高端木业家居强镇。

阶段目标

至2025年，高端木业家居强镇和生态宜居城镇建设取得重大进展，城乡区域发展协调性明显增强，民生福祉达到新水平，基本公共服务配套更加完善。生态环境质量总体改善，推动生产生活方式绿色化。城镇化水平稳步提高，城镇综合承载能力显著增强。

至2035年，基本实现高端木业家居强镇和生态宜居城镇建设，城镇综合实力全面提升，社会主义现代化基本实现，成为具有广泛影响力的木业产业强镇。逐步实现城乡高水平融合发展，基本实现基本公共服务均等化和农业农村现代化。生态环境质量根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，生活方便、生产高效、生态优良的宜居城镇。

加强全域统筹，促进城乡融合发展

坚持从全域视角谋划城镇发展，统筹优化耕地、林地、园地等农用地空间与建设用地布局。识别存量低效用地，制定低效产业用地分期退出计划，构筑满足产业转型升级需求与城乡基本建设要求的土地节约集约利用机制，加强对主导产业的空间支撑。推进城乡基础设施一体化建设，统筹考虑公共服务设施和基础设施配置，推进“镇-园-村”融合发展。

突出产业集聚，推动产业强镇建设

坚持“培育新兴、提升传统、淘汰落后”发展路径，做大做强木业经济，支持石膏、建材、食品加工等产业高质量发展，加快木业产业转型。夯实木业产业平台基础，改造提升园区道路、蒸汽、电力设施建设，提升园区物流交易、综合服务能力，提高园区承载力，推动高端木业产业强镇建设。

聚焦乡村振兴，强化样板带动效能

紧抓乡村振兴重大战略机遇，推进省级衔接乡村振兴集中推进区涉及村、“百村示范、千村整治”工程涉及村建设，打造乡村振兴新样板。进一步优化农业产业发展格局，深耕细作农业产业支撑脉络，实现东西优势互补、南北齐头并进，将特色农产品优势转化为经济优势，培育全面推进乡村振兴新动能。

注重品质提升，塑造宜居宜业环境

聚焦群众关切，着力保障和改善民生，完善城镇配套服务功能。按照“强镇筑基”试点项目建设要求，推动“教育强镇”工程，完善教育设施配套服务水平。统筹镇、村医疗卫生设施、养老设施服务能力。学习运用“千万工程”经验，推进宜居宜业和美乡村建设，着力提升人居环境质量。

坚持绿色发展，构建生态魅力空间

推进金线河、银线河生态修复工程，建设滨河休闲带，挖掘镇域特色村落，推动现代农业观光节点、滨水游憩节点建设，探索生态价值绿色转换途径，提升镇域生态环境魅力，打造集现代农业观光、户外休闲于一体的市郊生态旅游地。

03

开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

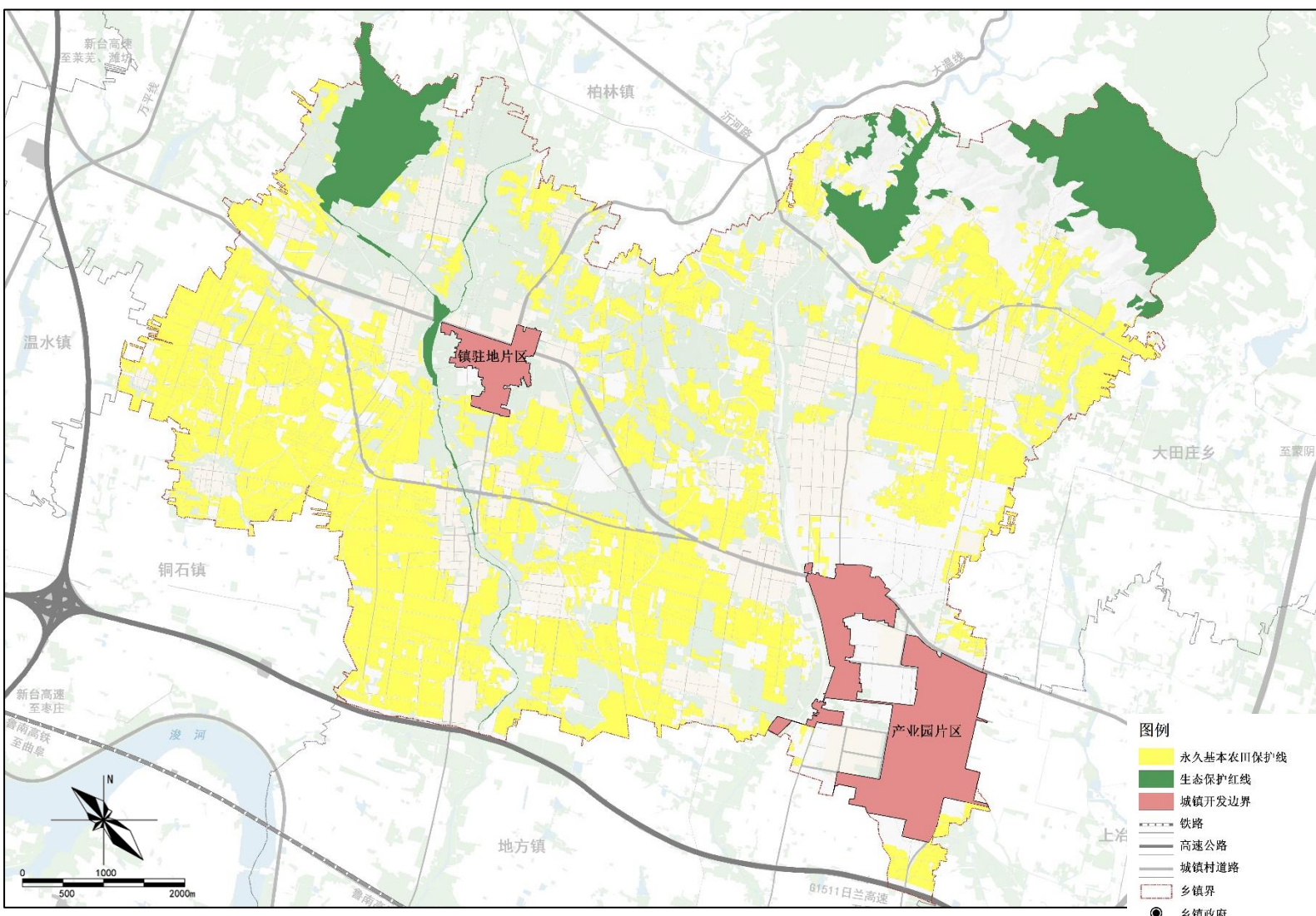


3.1底线约束

永久基本农田：全镇划定永久基本农田面积3.81万亩

生态保护红线：全镇划定生态保护红线面积572.53公顷

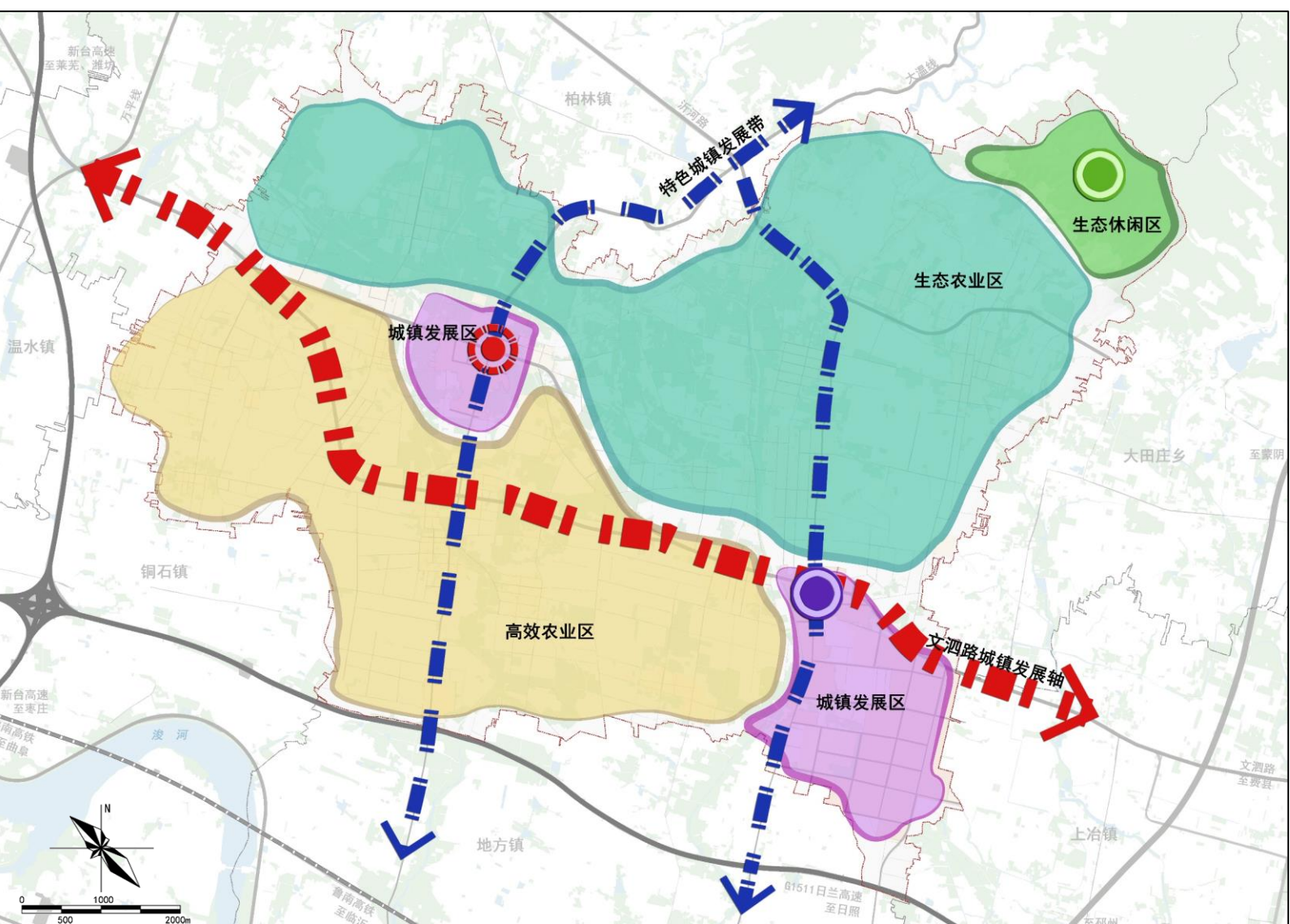
城镇开发边界：全镇划定城镇开发边界面积399.92公顷



3.2总体格局

构建“一轴两带，三核五区”的国土空间开发保护总体格局

- **一轴**：指文泗路城镇发展轴，依托县道加强镇驻地片区与产业园区联系，形成镇域经济发展主轴；
- **两带**：大温线、资红路特色城镇发展带，通过两条县道串联镇域特色村落和北部蒙山旅游区，依托山体、水库自然要素和特色农业产业基础，构建镇域乡村振兴示范带；
- **一廊**：指镇驻地综合服务核、产业园生产服务核和蒙山休闲服务核。
- **五区**：指城镇发展区、生态农业区、高效农业区、生态休闲区。



3.3规划分区

以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础
构建全域全覆盖、不交叉、不重叠的六类国土规划分区

城镇发展区

生态
保护区

生态
控制区

农田
保护区

综合服
务区

商业商
务区

工业发
展区

物流仓
储区

绿地休
闲区

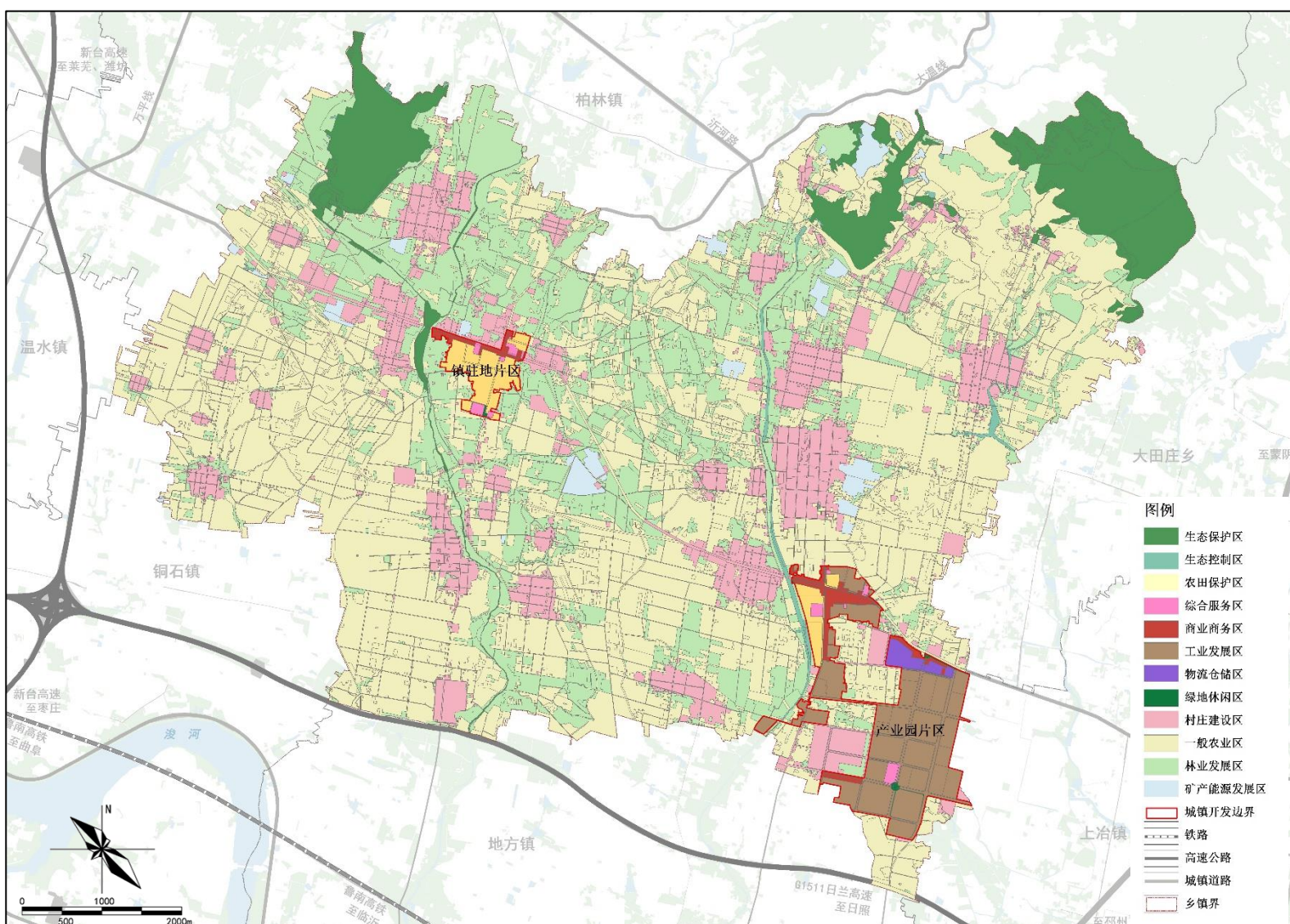
乡村发展区

村庄建
设区

一般农
业区

林业发
展区

矿产能
源发展
区



04

全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 镇村空间



4.1 农业空间

构建现代农业空间格局

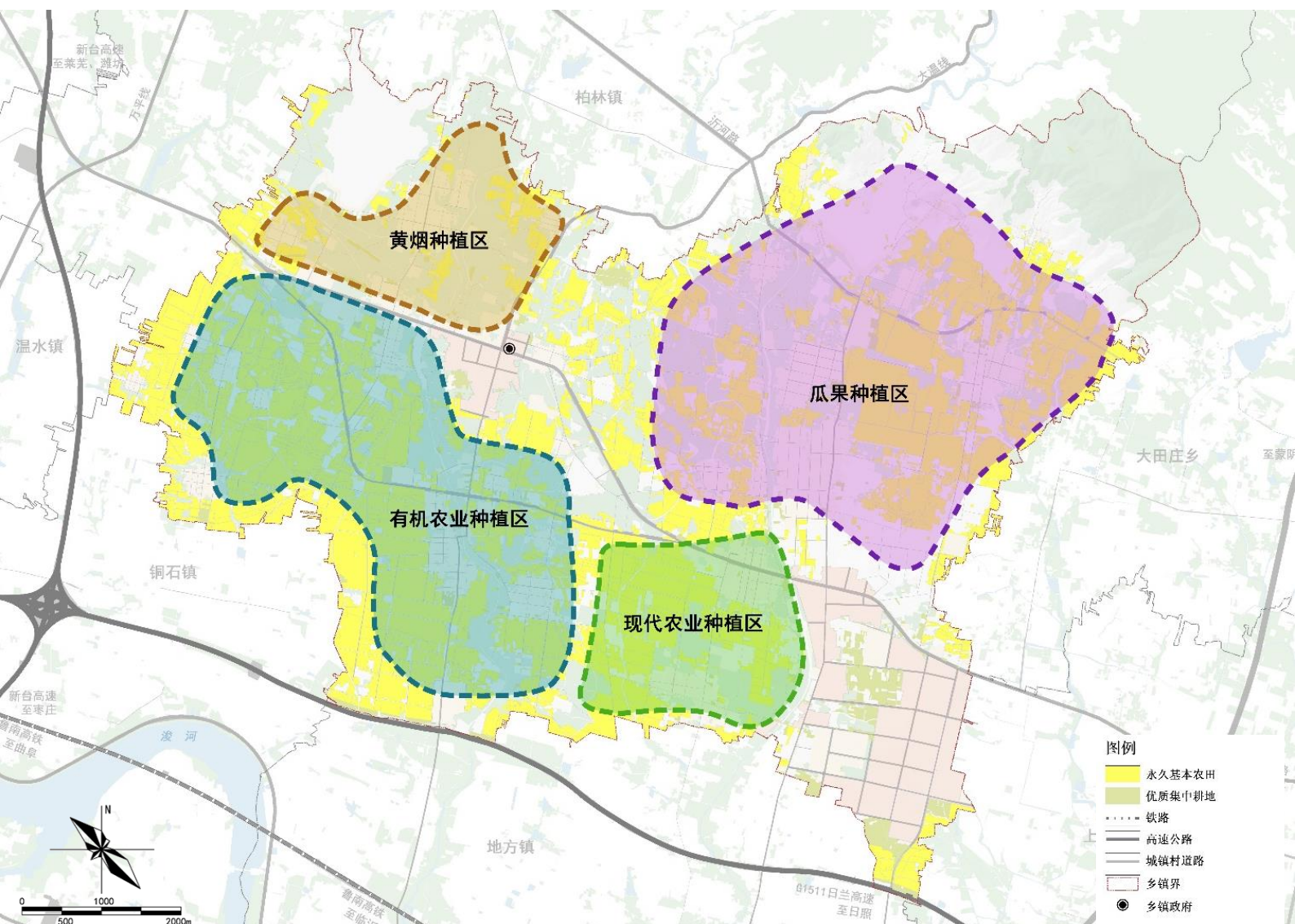
- 按照“宜粮则粮、宜经则经”原则，依托农业特色资源优势和产业基础，构建以四大农业发展区为基础的现代农业发展新格局，提升粮食安全保障能力，推动特色农业发展。

有机农业种植区

瓜果种植区

现代农业种植区

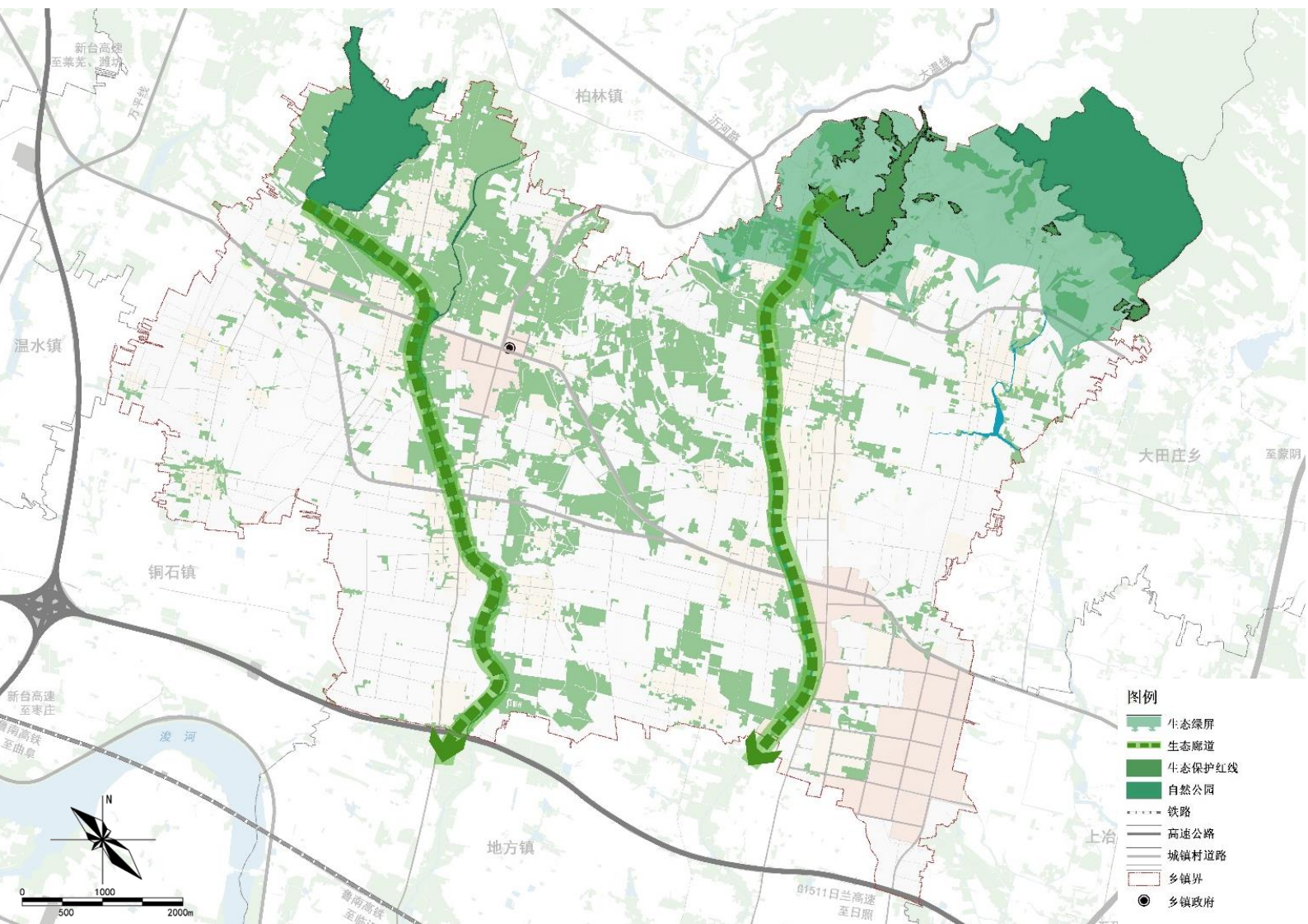
黄烟种植区



4.2生态空间

筑牢生态安全格局

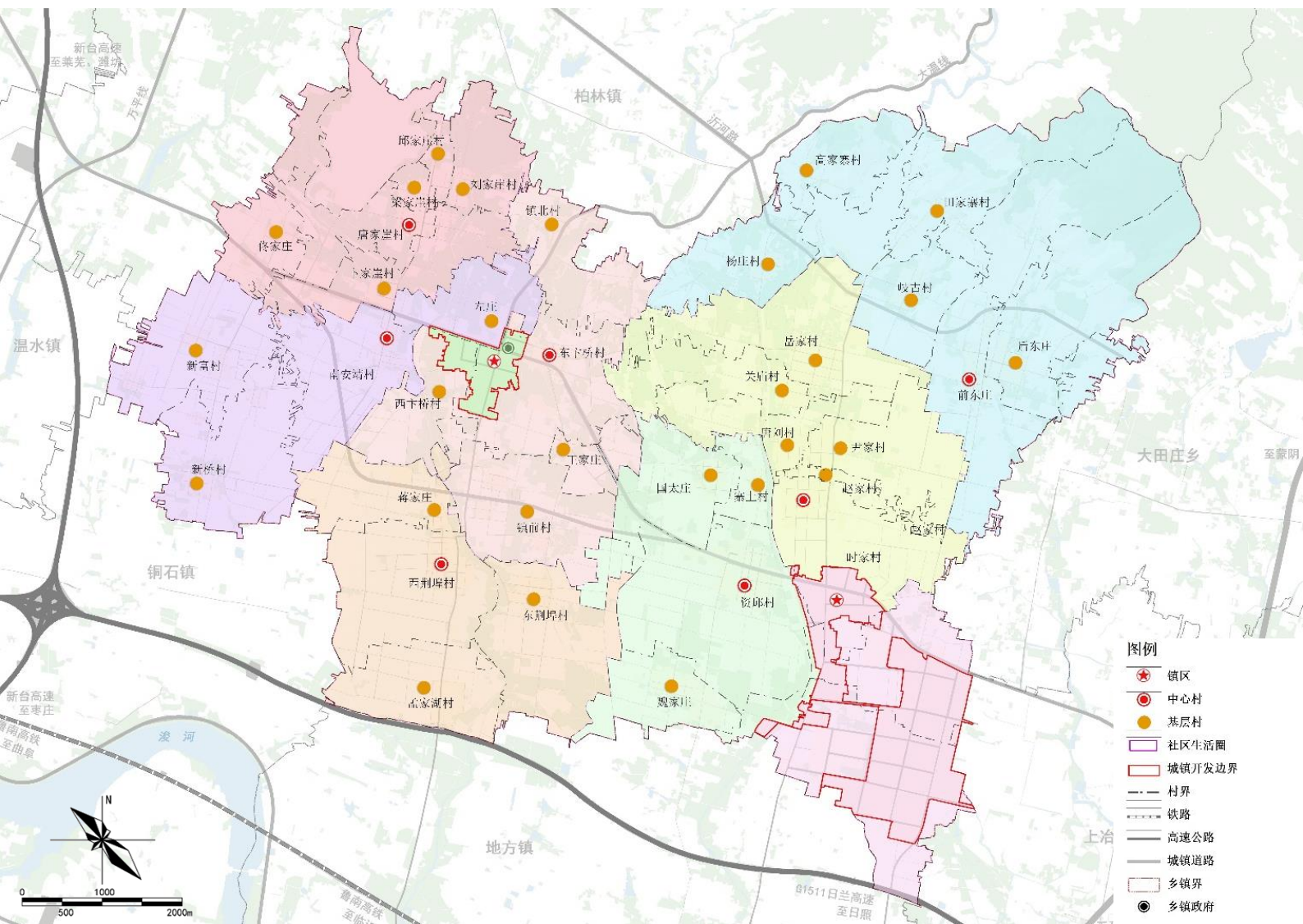
- 立足卞桥山水自然资源优势，坚持蓝绿一体、自然与人文一体的原则，统筹河流、湿地、森林、公园绿地等各类生态空间，构建“一屏、两廊”的生态保护格局。“一屏”指镇域北部蒙山生态安全屏障；“两廊”指安靖水库——金线河生态廊、杨庄水库——银线河生态廊。



4.3镇村空间

形成“镇区—社区（中心村）—行政村”三级镇村体系

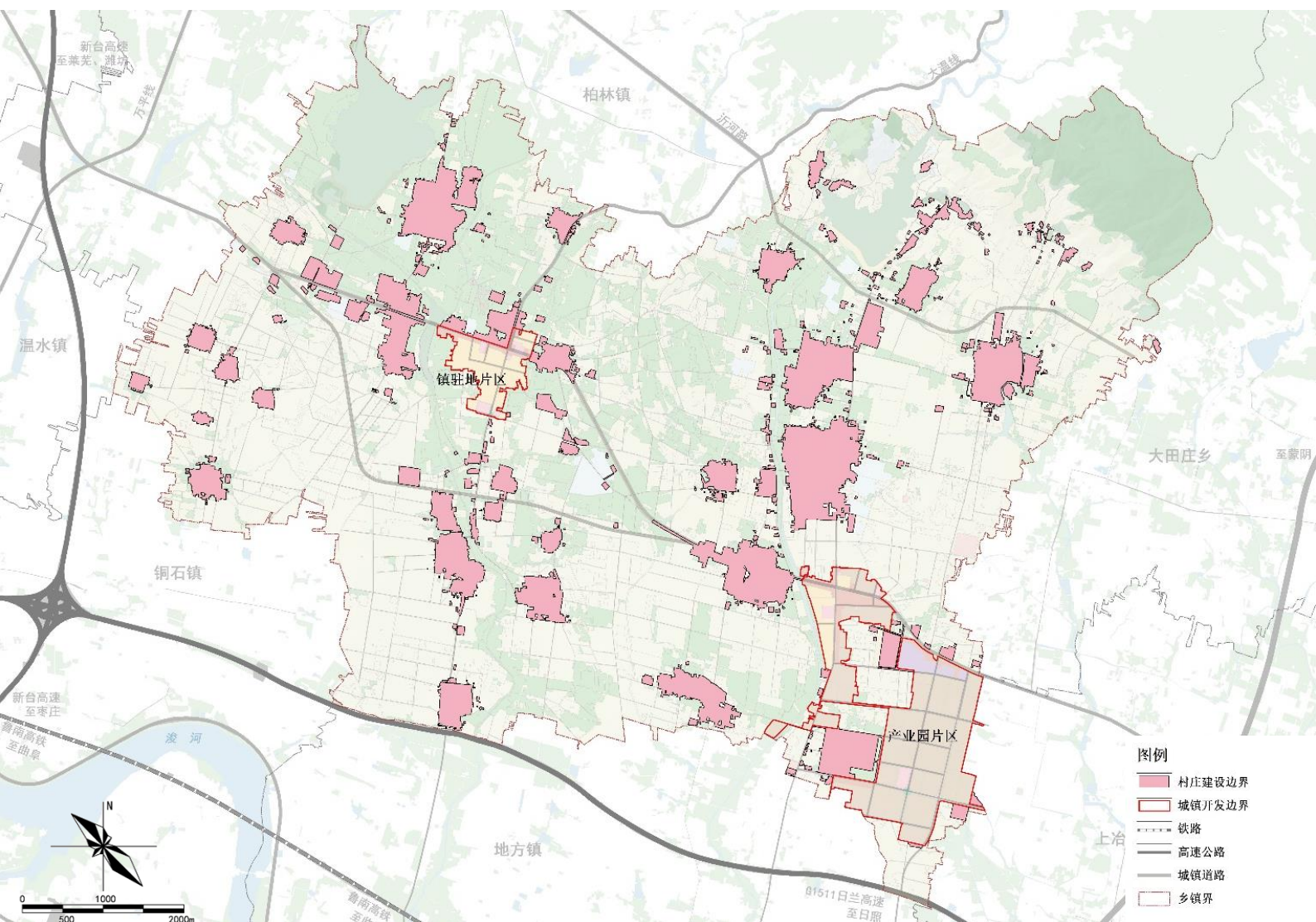
- 按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，结合村庄类型、村民意愿以及卞桥镇工作区管理实际，构建城乡社区生活圈单元，合理确定社区生活圈中心位置，形成“镇区—社区（中心村）—行政村”三级镇村体系，有序推进和美乡村建设构建7个乡村社区生活圈。



4.3镇村空间

划定村庄建设边界

- 落实城乡建设用地规模，划定村庄建设边界，明确管控要求，在不突破约束性指标和管控底线的前提下，村庄规划可适当调整村庄建设边界。



05

支撑体系完善

5.1综合交通系统

5.2公共服务设施

5.3市政基础设施

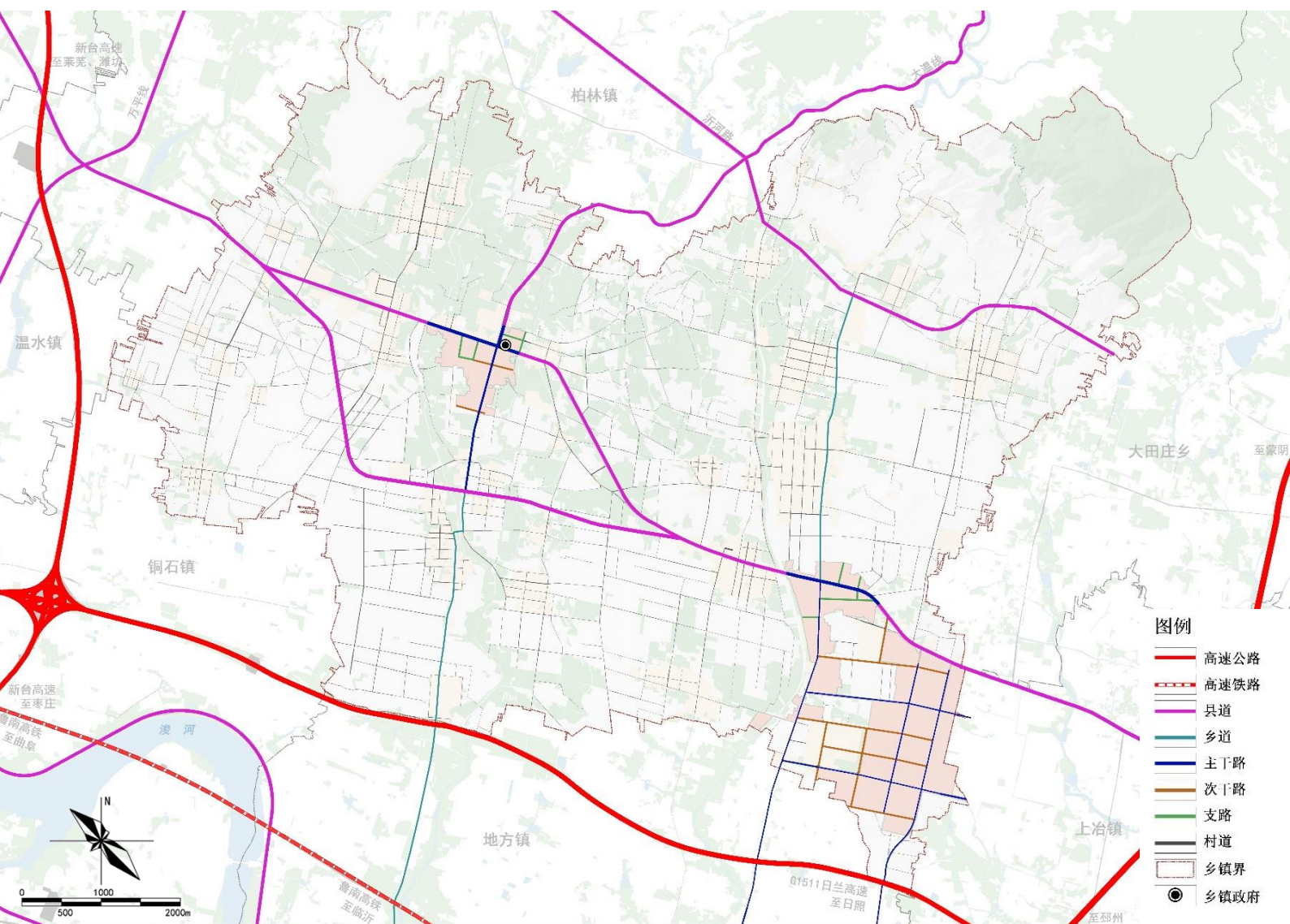
5.4综合防灾体系



5.1综合交通系统

提升镇域交通通达性

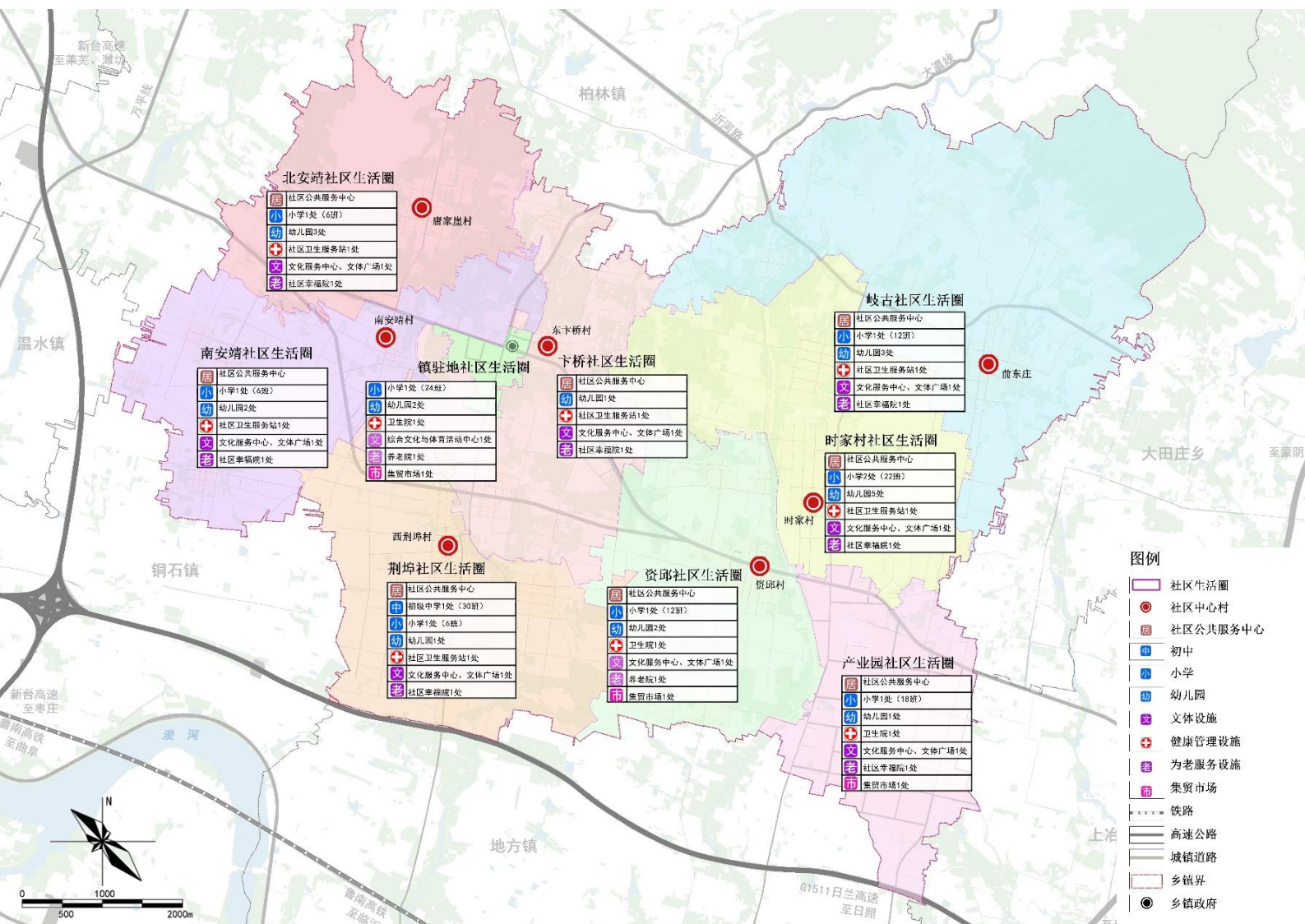
- 依托县道、乡道，镇域形成“两横两纵”公路网，“两横”为县道文泗路、县道沂河路（蒙山观光大道），“两纵”为县道大温线、乡道资红路；
- 提升镇驻地片区道路环境，推进原文泗路、大温线两条主干路路域环境综合整治；重点完善产业园片区道路网体系，规划形成“两横两纵”的主干路网结构。“两横”指工业三路、工业六路组成的园区东西向联系主干路；“两纵”指工业九路、工业十路组成的园区南北向联系主干路。



5.2 公共服务设施

提高公共服务设施水平

- 以城镇、乡村社区生活圈作为组织城镇与乡村生活的基本单元，按照“镇级—社区级—行政村级”分级配置公共服务设施，实现城乡基本公共服务设施均等化供给。



提升市政基础设施运行保障能力

集约 绿色 智慧 韧性 共享

给水设施

建设节水型城镇，优化水资源配置
推进城乡供水一体化
改善水环境、保障水安全



环卫设施

源头分类、安全处置、循环利用
构建垃圾全过程分类收运处置回用体系



排水设施

加强海绵城市建设
提升防洪排涝能力



基础设施体系

能源设施

燃气系统、热力系统
推进清洁能源利用，优化能源供应体系
打造“安全、低碳、高效”的梯级能源系统



电力设施

提升供电能力
保障电网智能、高效、可靠、经济、绿色



通信设施

建设高标准、高质量的通信网络系统
打造城镇智能管理平台



5.4综合防灾体系

完善安全韧性的综合防灾体系



统筹水安全保障，提高防洪排涝能力

明确防洪标准，发挥水库的调蓄能力，对镇区河段进行清淤、疏浚等综合整治，提高镇区排涝能力。



构建消防安全体系，完善消防设施建设

全面加强各级消防队伍建设，将消防安全纳入应急管理体系，强化综合救援联动机制，着力提高对处置各类灾害事故的能力。



完善防震减灾体系，提升地震预警监测能力

卞桥镇抗震设防烈度为7度，重要建筑物和生命线工程及提高1档设防。



加强人防工程配套，建设现代人防防护体系

按照“长期准备、重点建设、平战结合”方针，推动人防工程建设与地下空间开发融合发展



完善城镇防灾空间布局，保障安全运行

利用公园、绿地、体育场地和停车场等作为避难人口的疏散场地，建立防灾应急中心



完善公共卫生防疫能力，构建监测预警机制

提高既有卫生院公共卫生应急管理水平和能力，建立建立灾害、疫情监测及预警应急管理平台。

06

规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 近期建设

6.3 实施保障



6.1 规划传导

构建规划传导体系

平邑县国土空间总体规划

落实：战略目标、发展定位、管控要求

传导：规划目标、规划分区、指标分解、重要控制线、要素配置

传导  落实

卞桥镇国土空间规划

开发边界内

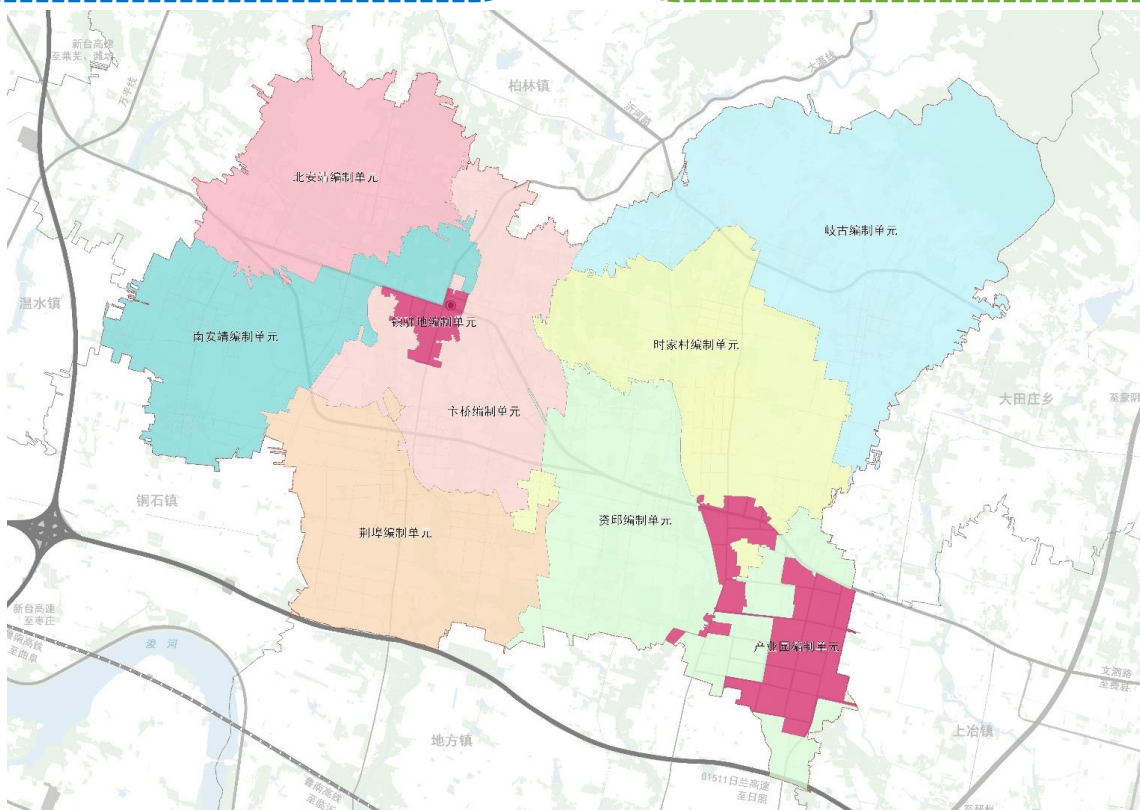
详细规划

主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容。

开发边界外

村庄规划

主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容。



6.2 近期建设

开展近期行动计划



01 镇域交通网络完善

启动文泗路、资红路道路拓宽工程，推进蒙山观光大道新建工程建设工作，加快工业九路南延，推动卞桥—龙马道路、卞桥—小平安道路改造工程。



02 生态修复行动

开展金线河、银线河综合治理工程，对历史遗留矿山、踩空塌陷区进行生态修复和治理，启动森林保育工程和小微湿地生态修复工作，有效提升生态系统质量与稳定性，优化生态系统生态服务能力，筑牢安全屏障。



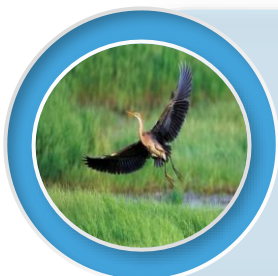
03 土地综合整治行动

推进全域土地综合整治项目，统筹田、水、路、林、村、景等要素，实施全域要素土地综合整治，整体推进农用地整理、建设用地整理、生态保护修复和历史文化保护，实现节约集约利用土地。



04 产业发展升级行动

以重点项目为抓手，全面提升园区发展承载能力，扎实做好项目建设要素保障，推进省、市重大项目，以及木业产业园区落地项目建设。



05 镇区品质提升行动

实施镇区景观风貌提升工程，扩展晚间集市经济，塑新银线河一带文旅定位；提升主干道绿化亮化水平。

加强规划实施监测评估

- 建立定期体检，五年一评估的规划定期评估制度。体检和五年评估结果是开展国土空间规划实施监察考核、制定近期建设规划与年度计划安排、开展国土空间规划动态调整完善的重要依据。建立国土空间规划实施情况自评估、第三方评估、体检评估、组织单位综合评估相结合的评估制度。根据规划定期评估结果，按程序对国土空间规划进行动态调整完善。

强化公众参与社会监督

- 构建国土空间规划公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动群众参与规划管理决策的积极性。加大对国土空间规划政策的公众宣传力度。发挥人大监督、法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，保证规划的顺利实施。

建立动态管理实施机制

- 建立近期规划和年度行动规划滚动编制机制，分阶段落实国土空间总体规划的目标任务，加强国土空间总体规划从蓝图式向过程式管理转变。建立国土空间总体规划实施与乡镇发展计划的协同机制，借助项目计划安排和建设用地计划管理，增强对城镇发展方向、重点和步骤的调控。

欢迎您对平邑县卞桥镇国土空间规划 提出宝贵意见



本次成果为草案公示稿，最终以批复成果为准