

# 平邑县地方镇国土空间规划

(2021-2035年)

草案公示稿

地方人民政府  
2024年5月



# 前言 PREFACE

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学谋划地方镇国土空间开发保护格局，依据《临沂市国土空间总体规划（2021—2035年）》《平邑国土空间总体规划（2021—2035年）》，编制《平邑县地方镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是地方镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## 01 规划总则

- 1.1 规划原则
- 1.2 总体要求
- 1.3 规划范围
- 1.4 规划期限

## 02 目标策略

- 2.1 城镇性质
- 2.2 规划目标
- 2.3 发展策略

## 03 开发格局保护

- 3.1 底线约束
- 3.2 总体要求
- 3.3 规划范围
- 3.4 规划期限

## 04 空间布局

- 4.1 生态空间
- 4.2 镇村空间
- 4.3 镇区空间

## 05 支撑体系完善

- 5.1 综合交通系统
- 5.2 公共服务设施
- 5.3 市政基础设施
- 5.4 综合防灾体系

## 06 规划实施保障

- 6.1 规划传导
- 6.2 近期建设
- 6.3 实施保障



# 01

## 规划总则

1.1 规划原则

1.2 总体要求

1.3 规划范围

1.4 规划期限





## 1.1 规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

## 1.2 总体要求

全面贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入落实中央经济工作会议精神和市、县委工作部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实高质量发展要求，紧密对接“两个一百年”奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，健全自然资源管理机制，推动生态文明建设，建立国土空间开发保护制度以及空间规划体系，聚焦引领高质量发展和高品质生活，不断提升城市竞争力，实现地方镇高质量发展、创新发展和可持续发展。

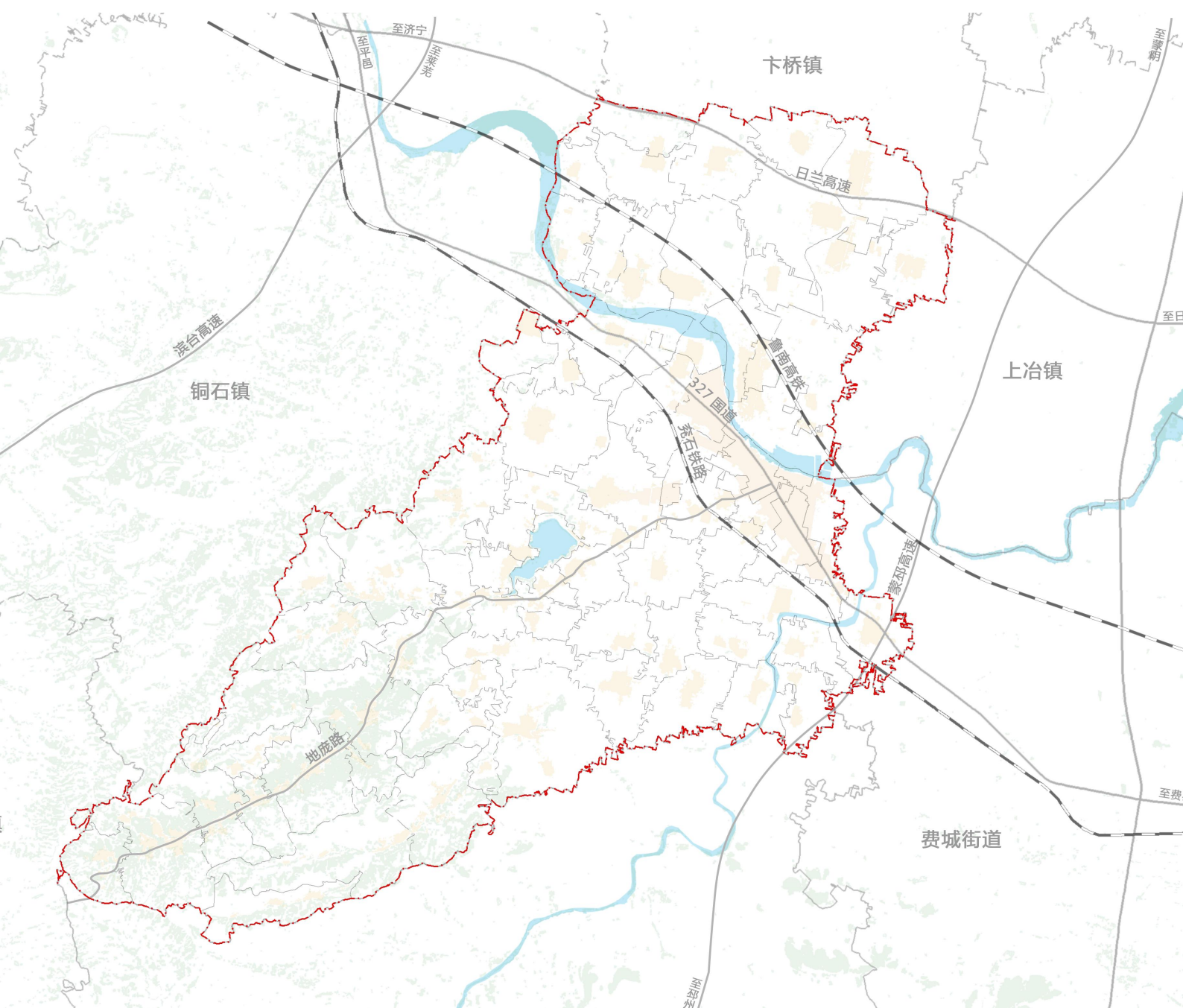


## 1.3规划范围

- 规划范围包括全域和城镇开发边界范围两个空间层次。
- 全域层次包含地方镇行政辖区内的全部国土空间，总面积148.42平方千米；城镇开发边界范围包括地方镇驻地片区、义兴庄片区、卞桥高端木业家居产业园片区，总面积4.55平方千米。

## 1.4规划期限

- 规划期限为2021至2035年，规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。





# 02

## 目标策略

2.1 城镇性质

2.2 规划目标

2.3 发展策略





## 2.1 城镇性质

# 中国水果罐头之都，临沂市工业重点镇

## 以罐头产业为主导，积极发展装备制造、特色旅游等产业的现代化工业强镇

## 2.2 发展目标

2025年

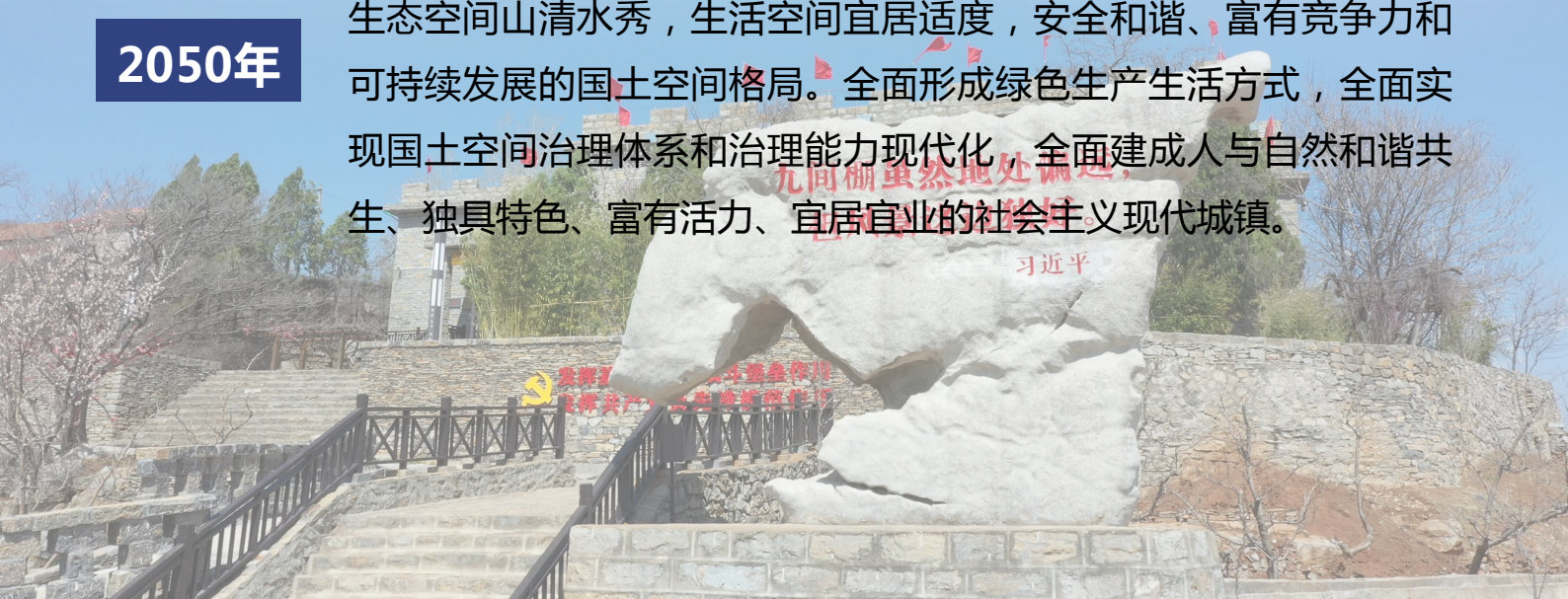
到2025年：三条空间管制控制线全面落地，国土空间开发保护格局不断优化，生态安全屏障更加牢固；产业链、供应链水平显著提升，生态环境显著改善，城乡基本公共服务均等化水平大幅提高，初步建成生态环境优美、经济发达的宜居城镇。

2035年

到2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿纵横，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成新时代高质量发展的现代化城镇。

2050年

至2050年，全面形成区域协同高水平推进，粮食安全充分保障，生态空间山清水秀，生活空间宜居适度，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。全面形成绿色生产生活方式，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成人与自然和谐共生、独具特色、富有活力、宜居宜业的社会主义现代城镇。





## 2.3发展策略



### 生态新镇，打造绿色生态之城

底线控制

整治修复

蓝绿定城



### 工业强镇，打造创新融合之城

核心引领

基础优化

产城融合



### 文化名镇，打造特色旅游之城

立足文化本底

利用特色资源



### 现代城镇，打造现代宜居之城

公服配套完善

城乡建设统筹

基础设施提升



# 03

## 开发保护格局

3.1底线约束

3.2总体格局

3.3资源利用

3.4规划分区



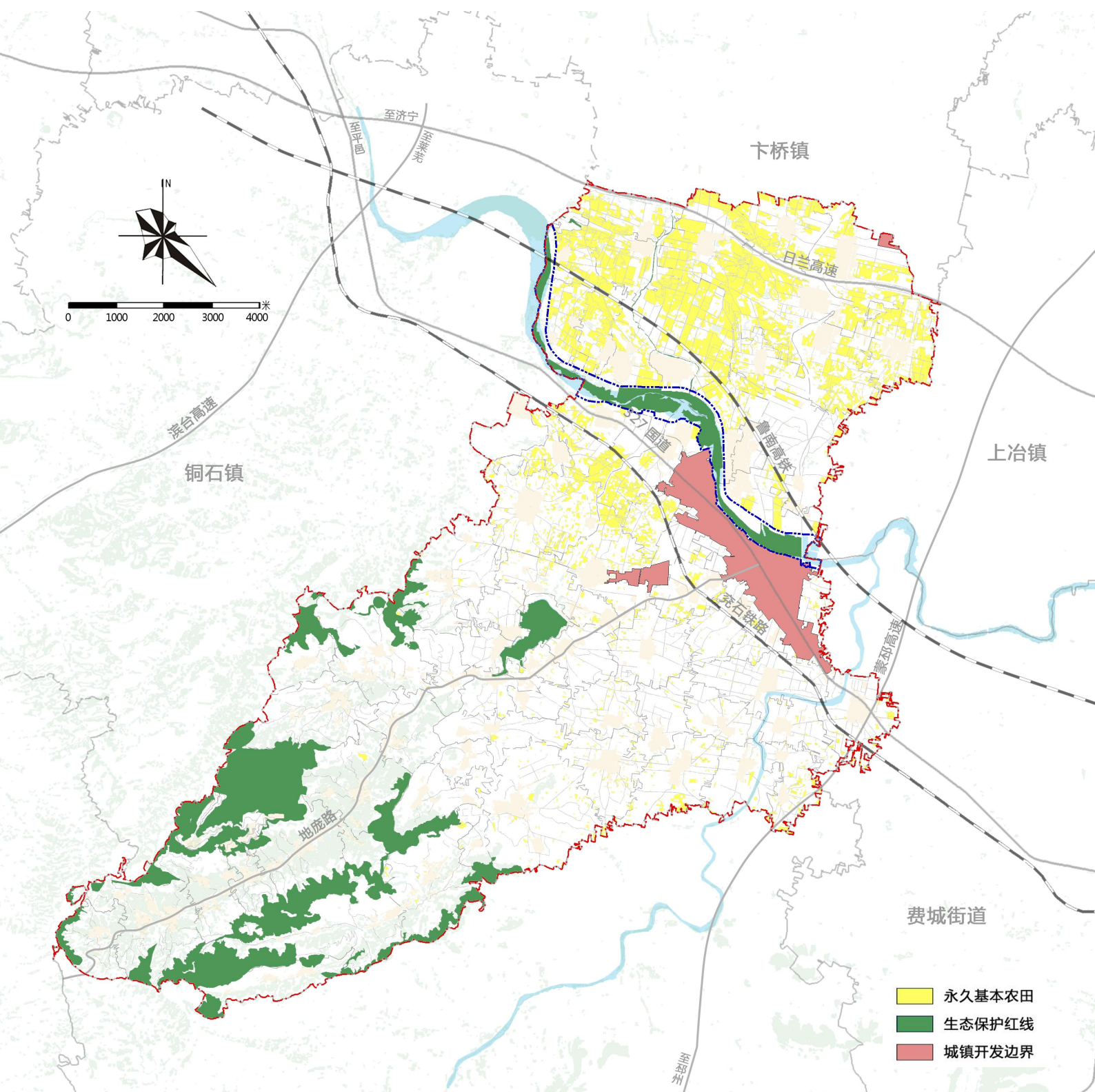


### 3.1底线约束

永久基本农田：全镇划定永久基本农田面积2.68万亩

生态保护红线：全镇划定生态保护红线面积1463.2公顷

城镇开发边界：全镇划定城镇开发边界面积455.15公顷

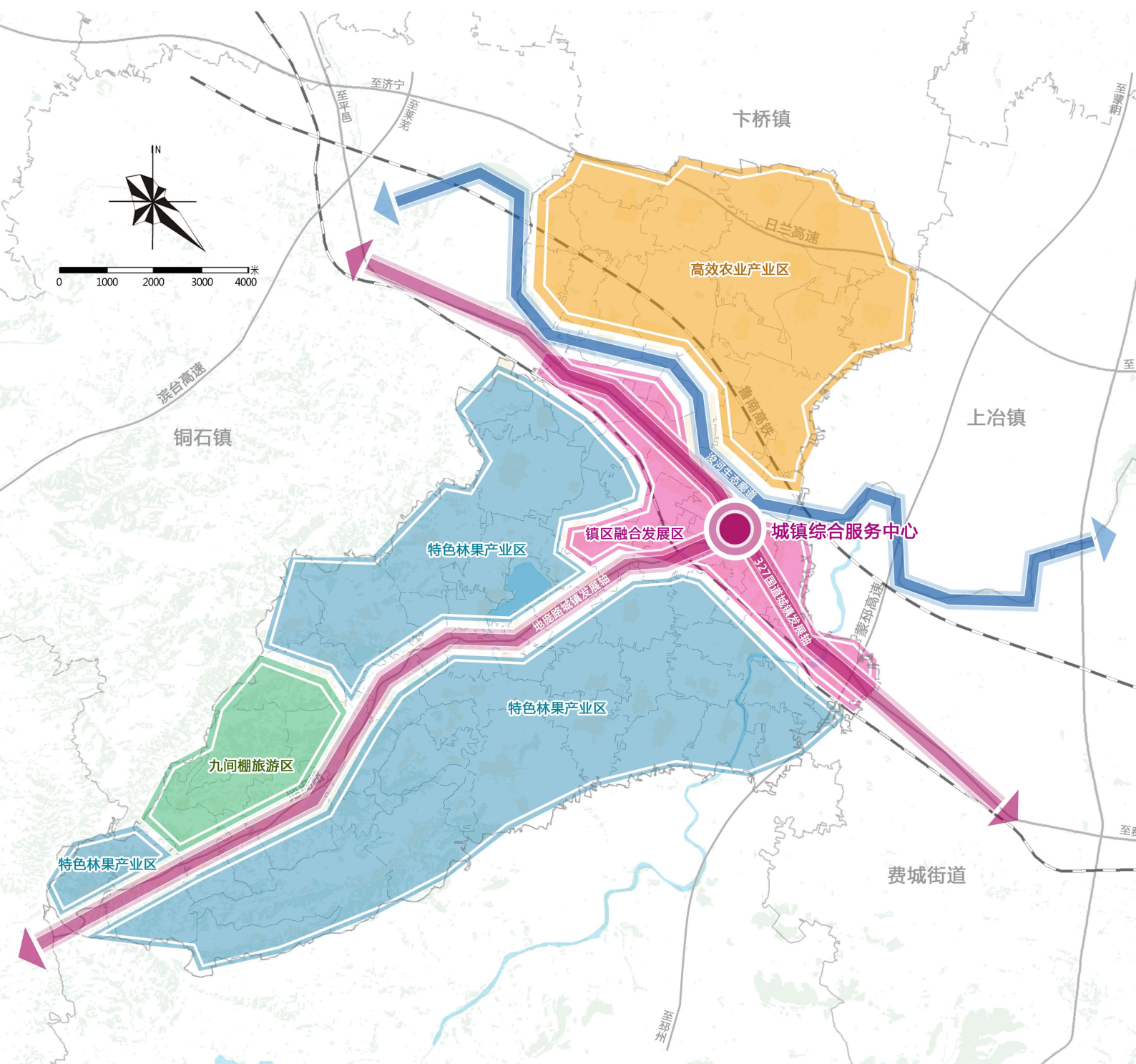




## 3.2总体格局

### 构建“一核两轴，一廊四区”的国土空间开发保护总体格局

- **一核**：城镇综合服务核心；
- **两轴**：327国道城镇发展轴，地庞路城镇发展轴；
- **一廊**：沿浚河的生态廊道；
- **四区**：中部镇区融合发展区、北部高效农业产业区、南部特色林果产业区及九间棚旅游区。





### 3.3资源利用

#### 统筹水、林、田、矿等自然资源的保护与利用

##### 耕地资源



落实耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，严格保护耕地资源



##### 水资源



完善水系网络，提高水系连通性，改善水质状况，加强河湖安全保护与利用



##### 林地资源



统筹林地资源布局，实施分级保护管理制度，推进国土空间绿化



##### 矿产资源



强化矿产资源管理，矿产资源开发布局更加合理，规模化、集约化程度得到加强。





### 3.4规划分区

以国土空间的保护与保留、开发与利用两大管控属性为基础  
构建全域全覆盖、不交叉、不重叠的八类国土规划分区

生态  
保护区

生态  
控制区

农田  
保护区

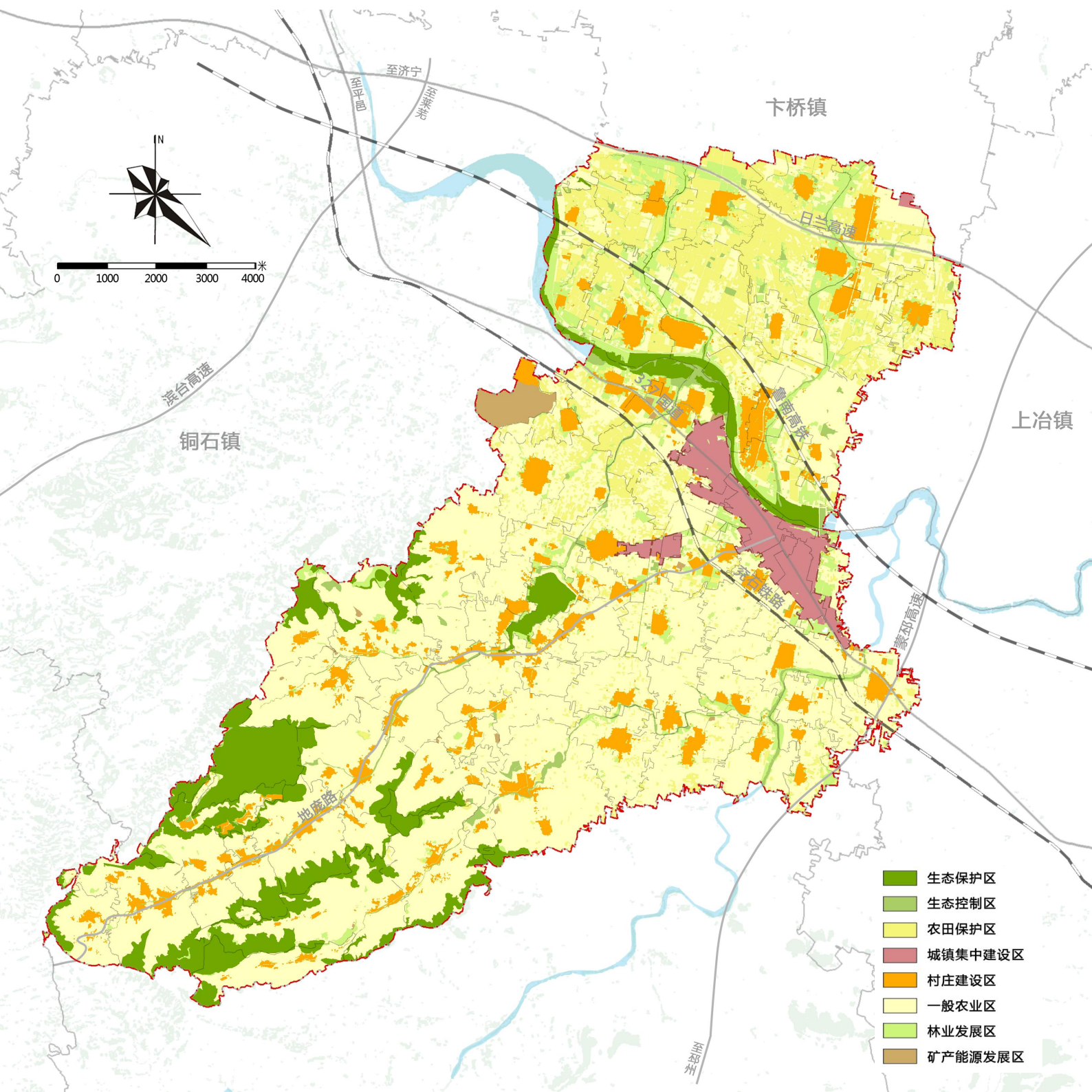
城镇集  
中建设  
区

村庄  
建设区

一般农  
业区

林业发  
展区

矿产能  
源发展  
区





# 04

## 空间布局

4.1生态空间

4.2镇村空间

4.3镇区空间

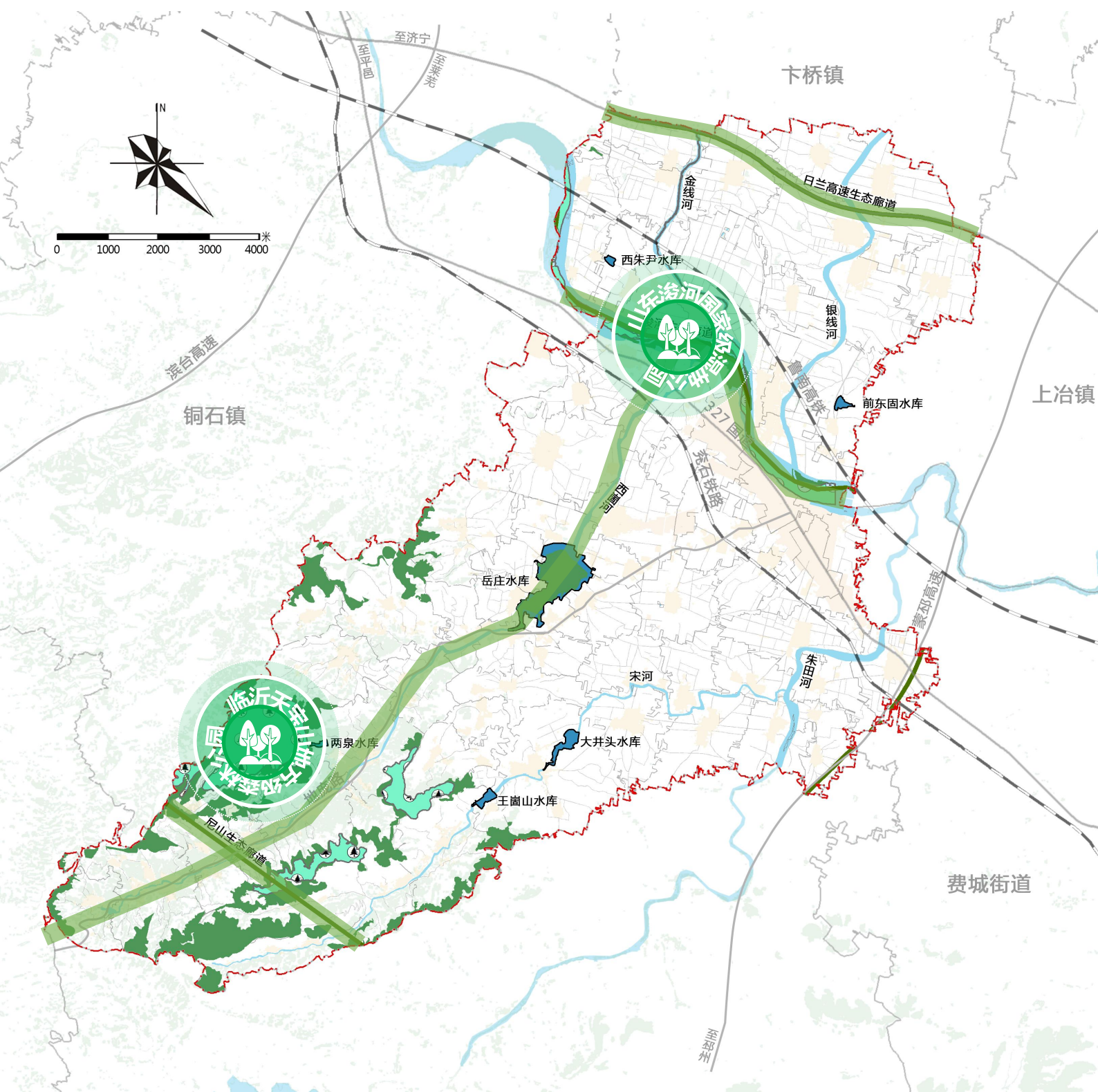




## 4.1生态空间

### 构建“蓝绿交融、两核四廊”的生态安全格局

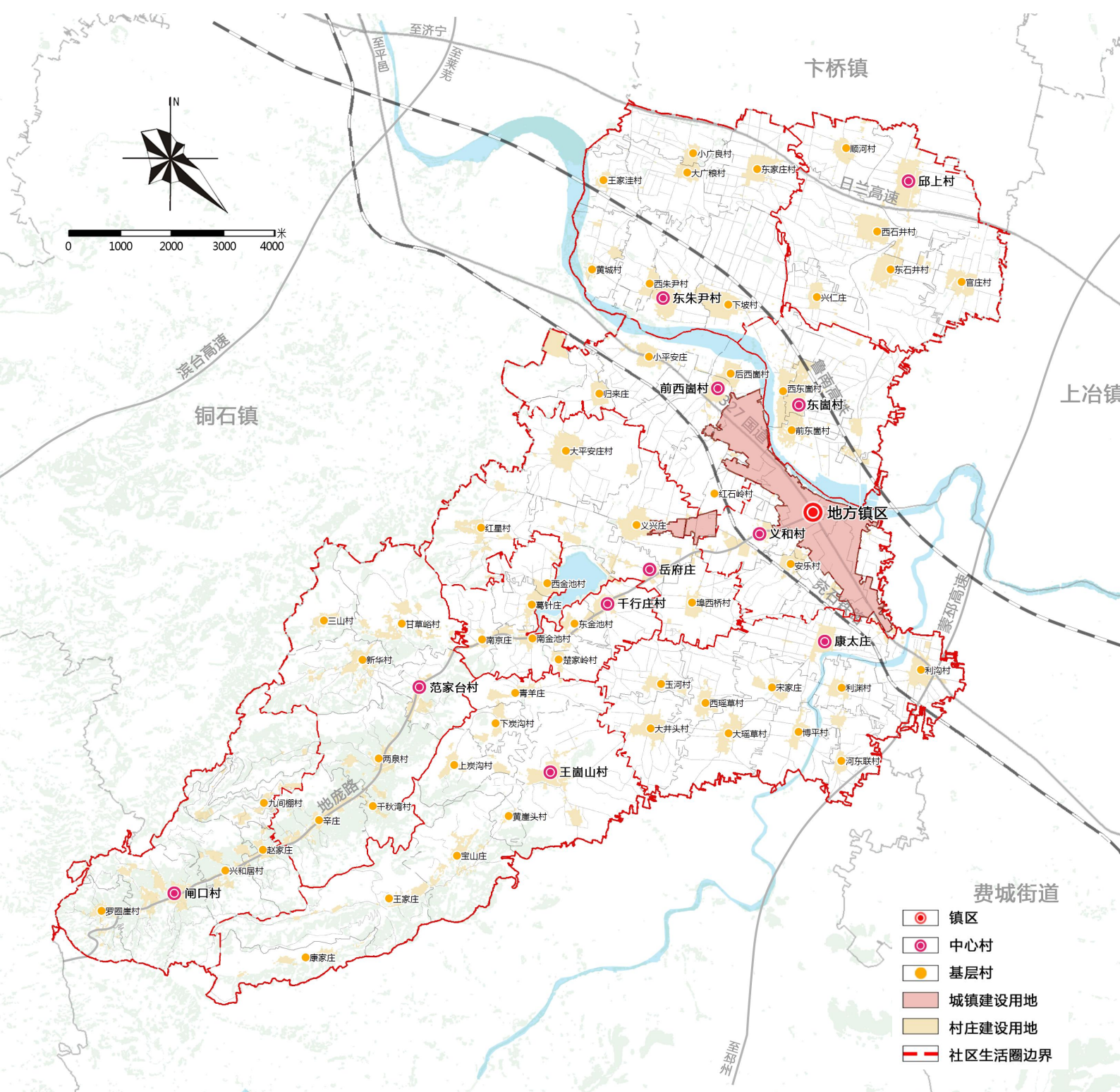
- **两核**：山东浞河国家级湿地公园、临沂天宝山地方级森林公园；
- **四廊**：浞河生态廊道、西崮河生态廊道、日兰高速生态廊道、尼山生态廊道。





形成“镇区+中心村+基层村”的三级城镇等级结构

- 结合地方镇现状管区划分，构建11个社区生活圈，并形成三级城镇等级结构。
- 中心村包括：义和村、东崮村、范家台村、康太村、干行庄村、邱上村、王崮山村、西崮村、岳庄村、闸口村、东朱尹村。

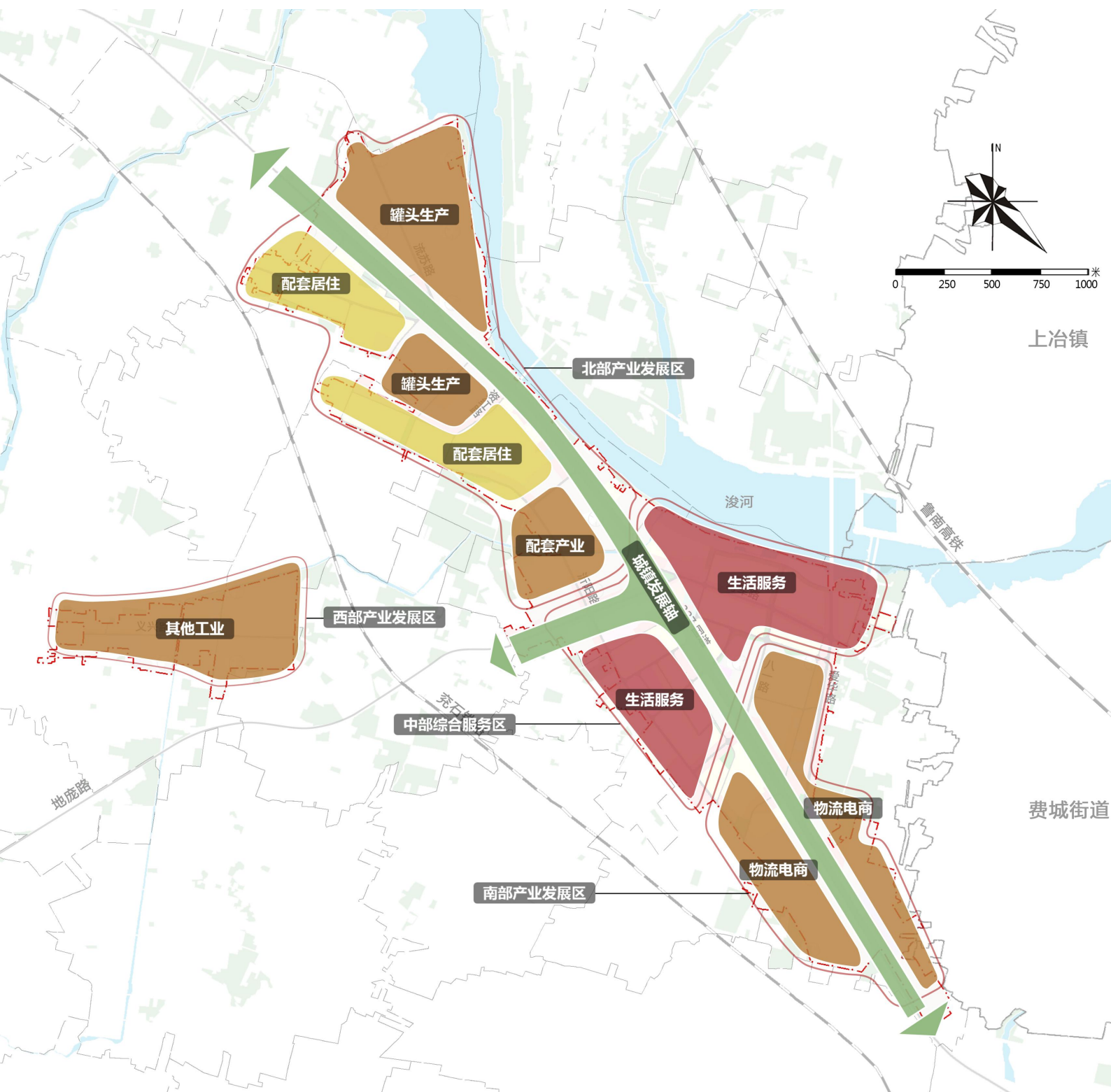




### 4.3镇区空间

#### 规划镇区形成“一轴四区多组团”的空间结构

- **一轴**：沿327国道布局的城镇发展轴，主要为沿线商业及配套服务功能。
- **四区**：依托现状功能及发展需求划分的北部产业发展区、南部产业发展区、西部产业发展区及中部综合服务区。





# 05

## 支撑体系完善

5.1综合交通系统

5.2公共服务设施

5.3市政基础设施

5.4综合防灾体系

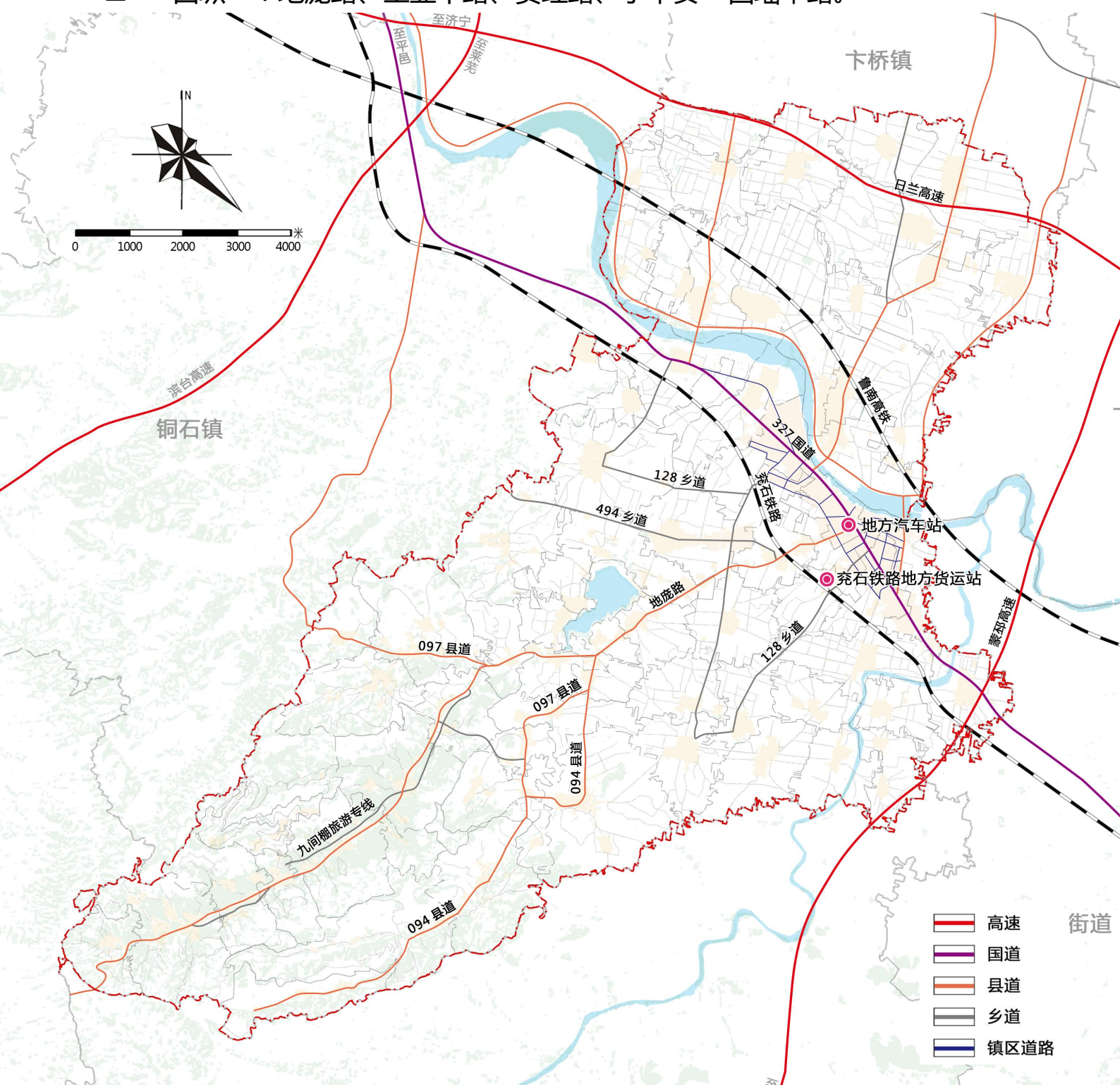




## 5.1综合交通系统

### 镇域形成“一横四纵”的主路网体系

- 落实蒙邳高速及九间棚旅游专线，梳理镇区路网体系，镇域形成由高速、国道、县道、城镇道路、农村公路等组成的功能完备、集约高效、外畅内达的“一横四纵”现代化综合交通体系；
- “一横”：327国道；
- “四纵”：地庞路、工业十路、资红路、小平安—西瑶草路。





## 5.2 公共服务设施

### 构建“镇级—社区级—基层村级”三级公共服务配置体系

#### 社区生活圈

##### 乡镇层级

主要服务全域，具备服务3—5万人口的综合性服务能力。镇级公共服务设施主要包括教育设施、文化设施、体育设施、医疗设施、社会福利设施等。

##### 社区层级

以中心村为配置单元，满足约5000—10000人的居民日常生活、生产需求。主要包括基础教育设施、文化设施、体育设施、医疗设施、社会福利设施等。

##### 行政村层级

服务人口约1000—3000人，满足村庄基本服务需求。结合村庄分类，对不同类型的村庄实施差异化供给策略，主要包括文体设施、医疗卫生设施等。

#### 终身教育

建成公平、优质、创新、开放的教育体系

#### 文化惠民

构建均衡活力、惠及全民的现代文化服务体系

#### 全民健身

构建完善、多元的公共体育服务体系

#### 住有宜居

建立类型丰富、市场联动的住房供应体系

#### 病有所医

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系

#### 老有颐养

完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系

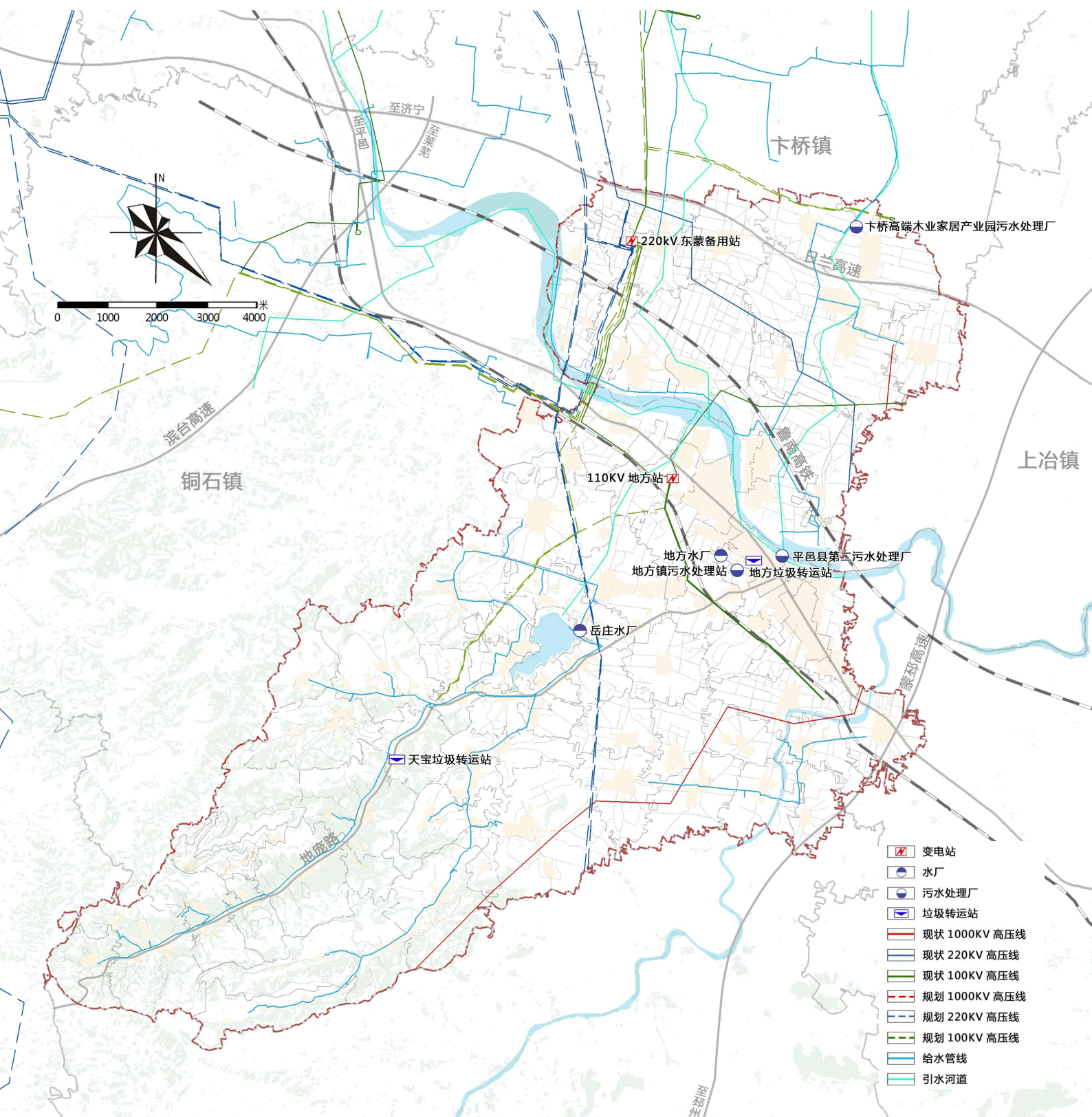




## 5.3 市政基础设施

### 构建绿色安全的基础设施体系

- 落实上位规划划定的市政基础设施，完善给水、排水、电力、通信、燃气、热力、环卫等基础设施配套，实现设施共建共享，提升城镇基础设施综合承载能力。





## 5.4综合防灾体系



### 统筹水安全保障，提高城市防洪排涝能力

明确防洪标准，落实洪涝风险控制线。改造镇区地下排水系统，整治、疏通河道，加大防洪能力



### 构建消防安全体系，完善消防设施建设

健全消防安全保障体系，建设一处二级消防站，提升消防救援力量



### 完善防震减灾体系，提升地震预警监测能力

地方镇抗震基本设防烈度为7度。对于学校、医院、生命线系统等关键设施和重点设防类建设工程提高一档设防



### 加强人防工程配套，建设现代人防防护体系

按照“长期准备、重点建设、平战结合”方针，推动人防工程建设与地下空间开发融合发展



### 完善城镇防灾空间布局，保障安全运行

利用公园、绿地、体育场地和停车场等作为避难人口的疏散场地，建立防灾应急中心



# 06

## 规划实施保障

6.1 规划传导

6.2 近期建设

6.3 实施保障





## 6.1 规划传导

### 平邑县国土空间总体规划

- **落实**：战略目标、发展定位、管控要求
- **传导**：规划目标、规划分区、指标分解、重要控制线、要素配置

传导 落实

### 地方镇国土空间规划

#### 开发边界内

#### 详细规划

主导功能、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容。

#### 开发边界外

#### 村庄规划

主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容。



## 6.2近期建设



### 交通设施

蒙邳高速地方段建设、九间棚旅游专线建设、卞桥—小平安道路建设、小平安—西瑶草道路建设及乡村道路双车道建设。



### 水利设施

岳庄水库扩容工程及各水库清淤工程。



### 公共服务设施

地方镇第一初中改造提升、地方镇第二初中改造提升、地方镇中心校新校区周边道路及停车设施改造提升、地方镇中心幼儿园建设等。



### 市政基础设施

临沂平邑220kV东蒙输变电工程、220KV东蒙备用站建设、平邑县第二污水处理厂改造提升等。



### 生态修复

浚河综合治理工程、金线河综合治理工程、银线河综合治理工程等，全面提升镇域水土保持与生物多样性维护功能。。



## 6.3实施保障

### 加强规划实施 监测评估

- 充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

### 强化公众参与 社会监督

- 构建国土空间规划公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动群众参与规划管理决策的积极性。加大对国土空间规划政策的公众宣传力度。发挥人大监督、法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，保证规划的顺利实施。

### 建立规划体检 评估机制

- 按照定期体检和五年一评估的要求，适应常态化体检评估机制，围绕底线管控、结构效率、生活品质等基本指标，对规划实施情况进行体检评估。对实施过程中的问题和矛盾及时预警采取限制性措施。根据规划定期评估结果，按程序对国土空间规划进行动态调整完善。

