

平邑县国民经济和社会 发展“九五”计划及到2010年规划

平邑县人民政府
一九九六年二月

平邑县人民政府文件

平政发(1996)1号



平邑县人民政府 关于印发《平邑县国民经济和社会发展 “九五”计划及2010年规划》的 通 知

各乡镇人民政府、县政府各部门：

《平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划》，已经县第十三届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们。望根据县第十三届人大第四次会议有关决议要求，认真组织实施。

附：1.平邑县第十三届人民代表大会第四次会议关于平邑县人民政府关于平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划的决议。

2. 平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划。



一九九六年二月二十八日

主题词：印发 2010规划 通知

抄送：县委各部门、县人大办公室、县政协办公室
县人武部、县法院、县检察院。

平邑县人民政府办公室

一九九六年二月二十八日印

共印 300 份

平邑县第十三届人民代表大会 第四次会议关于平邑县国民经济和社会发展 “九五”计划及2010年规划说明的决议

(一九九六年一月三十日通过)

平邑县第十三届人民代表大会第四次会议，认真审议了平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划说明。

会议认为：“八五”期间，全县人民认真贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持以邓小平建设有中国特色的社会主义理论和党的五中全会精神为指针，以深化改革，全面建立社会主义市场经济体制为动力，我县工农业生产，交通运输，基本建设，技术改造，内外贸易，教育科学文化卫生等方面的任务和指标，绝大部分都已提前或超额完成。为搞好“九五”计划奠定了坚实基础。会议对此表示满意。

会议认为，在充分肯定成绩的同时，还必须清醒地认识到我们工作中还存有某些问题与不足，前进中还面临着许多困难，对此，一定要认真总结经验教训，进一步搞好各项改革和建设工作的，巩固和发展安定团结的大好形势，保证我县国民经济和社会发展“九五”计划顺利实施。

会议认为,国民经济和社会发展“九五”计划确定的指导思想、奋斗目标、发展重点是正确的,提出的经济和社会发展的各项任务指标,是符合我县实际情况的,经过全县人民的共同努力是能够实现的。对此,会议决定原则批准平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划草案,由县政府在实施2010年规划和“九五”计划期间,遵照上级的指标精神,紧密联系平邑的实际,不断完善2010年规划和“九五”计划的内容,对某项任务、指标,可作必要的变更或调整。

会议号召,全县人民要在中国共产党的领导下,深入学习、宣传、贯彻党的十四届五中全会精神,继续发扬沂蒙山区老革命根据地的光荣传统,团结协作,勇于创新,为振兴平邑经济作出积极贡献;各级干部,要尽职尽责,廉洁勤政,开拓进取,大力弘扬沂蒙精神,为完成我县“九五”计划和2010年规划而努力奋斗。

平邑县十三届人大四次会议秘书处

一九九六年一月三十日

目 录

一、“八五”以来我县经济和社会发展取得的成就 及面临的主要矛盾	1
二、“九五”及2010年国民经济和社会发展的指导 思想与奋斗目标	5
(一) 指导思想	5
(二) 奋斗目标	5
三、经济建设和社会发展重点	7
(一) 强化农业基础地位, 加快农业产业化进程	8
(二) 加快工业发展, 组建企业集团	11
(三) 扬长避短, 加快发展乡镇企业	14
(四) 突出重点, 大力发展第三产业	14
(五) 加强基础工业建设和能源工业建设, 强化经济 发展的支撑力	17
(六) 其他各项社会事业	19
(七) 大力发展科技教育, 为经济发展提供强大持久 的动力	20
(八) 实施全方位开放, 大力发展外向型经济	22
(九) 加强城镇建设	22
(十) 认真贯彻“三大基本国策”, 促进经济与人口、 资源、环境之间的协调统一	23

平邑县国民经济和社会发展规划

四、战略选择和主要政策措施	24
(一) 战略选择	25
(二) 主要政策措施	28
附：平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及到 2010年规划表	

平邑县国民经济和社会发展的 第九个五年计划及到2010年规划

1996年至2010年是我国全面建设社会主义市场经济体制,加速现代化建设,实现国家富强、民族振兴的决定性时期。是我县按照市场经济要求,加速经济发展,增强经济实力,使人民生活全部达到小康,并逐步向富裕型迈进的重要时期。全县要进一步解放思想,抓住机遇,集中力量搞好经济建设,促进社会的全面进步,以崭新的面貌跨入二十一世纪,开创现代化建设的新纪元。

一、八五以来我县经济和社会发展的巨大成就及面临的主要矛盾

八五以来,全县人民在各级党委、政府的领导下,不断解放思想,锐意改革进取,在经济和社会发展方面,取得了巨大的成就。人们的思想观念发生了质的飞跃,现代商品经济意识取代了封闭、保守的小生产意识,改革取得了巨大进展。社会主义市场经济体制的确立,使整个经济运行机制发生了根本性变革;扶贫开发取得令人瞩目的成就;综合经济实力显著增强,工业崛起,商贸繁荣,农业生产稳步发展,生产力水平迈上一个新台阶,为今后十五年我县经济和社会事业的加速发展,奠定了坚实基础。

1. 国民经济持续快速发展,综合经济实力显著增强。预计1995年国民生产总值达到29亿元(按九五年现行价,下同),年均递增28.7%;第一产业增加值达到11亿元,年均递增11%;第二产业增加值达到12亿元,年均递增46%;第三产

业增加值达到6亿元,年均递增29.8%;人均国民生产总值3000元,比1990年增加2068元。全县财政总收入达到1.2亿元,比1990年增加2倍。工业、农业、金融、外贸等各项经济指标都提前或超额完成“八五”计划。

2. 三次产业发展迅速,重大比例关系趋向合理。第一产业稳定发展,第二产业快速发展,第三产业比重明显提高,三次产业的比例由1990年的63:18:19,1995年达到38:41:21。农村经济结构突破了以种粮食作物为主的传统模式,开始向多元化结构转变;1995年林、副、渔业产值在农业总产值中的比重由1990年的42.9%提高到46.7%;乡镇企业异军突起,其产值占全县工业总产值的比重达到64%,成为我县经济的重要支柱。工业快速增长,结构进一步优化,初步形成了食品、建材、建安、黄金、机械、化工、轻工为主体的支柱产业;第三产业蓬勃发展,市场体系逐步形成。

3. 基础设施和基础工业成效显著。1990-1995年预计全社会固定资产投资累计18亿元,其中用于基础产业和基础设施投资6亿元。全县道路建设快速发展,基本实现了村村通公路,乡乡通柏油路的目标;通讯能力不断增强,实现了长途传输数字化,县内电话程控化,建成了移动通讯网和无线寻呼网;在电力建设方面,1995年发电装机容量可达1.5万千瓦;县城道路“四通工程”取得突破性进展,为全县经济的发展,注入了活力;教育“双基”工作加快实施,教学条件有了明显改善,为经济的持续、健康发展奠定了基础。

4. 对外开放不断扩大,外经外贸得到发展。预计1995年外贸出口收购总值达到2亿元,比1990年增长4倍;全县累计利用外资项目25个,实际利用外资903万美元,出口商品发

展到12大类,170个品种。涉外办事机构初步形成,全县经济发展的外向度有了明显提高。

5. 农业基础地位进一步巩固,农村经济全面发展。预计1995年农业总产值达到18亿元,是1990年的2倍,年均递增13.6%;粮食总产量37万吨,比1990年增加4.4万吨,年均增长2.6%;肉类总产量达到8万吨;林果业也得到长足发展。山区综合开发治理和水利设施建设进一步强化,为农业的发展积蓄了后劲。

6. 工业生产发展迅速。1995年预计工业增加值达到10亿元,年均递增46%。全县创利税超千万元的工业企业达4家,拥有了花岗石、石膏、水泥、黄金、建安、牧工商等一批龙头企业和支柱行业,为今后经济的腾飞奠定了基础。交通运输全方位推进,货运量达到130万吨,比1990年增长57%,客运量160万人,比1990年增长18%。

7. 个体、民营经济迅速崛起。1995年发展到4.5万户,从业人员15万人,并涌现了大批专业户和纳税万元以上的工商户。为今后经济的发展奠定了良好的基础。

8. 科技教育等各项社会事业全面发展。科技队伍不断壮大,1995年全县各类科技人员预计达到16071人,比1990年的10700人增加5371人;全县共取得科技成果94项,其中省级以上成果8项,地级成果12项,科技进步对经济增长的贡献明显提高。教育事业受到社会的普遍重视。全县有高中5所,在校生100698人;职业中学3所,在校生3105人。幼儿教育、特殊教育、农民教育都有了新的发展。师资队伍不断壮大,教学条件进一步改善,教学质量明显提高。文化、体育、卫生、

广播电视等各项事业都取得了新的发展。

9. 城乡居民收入不断增加,人民生活水平明显提高。

1995年全县农民人均纯收入达到1482元,比1990年增加1000元;城乡居民的消费水平扣除物价上涨因素,平均每年提高5%,彩电、冰箱、摩托车、汽车等更多地进入了家庭。“八五”期间是全县人民生活水平提高最快,城乡面貌变化最大的一个时期。

10. 各项改革不断深化,社会生产力水平不断提高。以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革的全面推行,促进了集体经济壮大和农村商品经济的发展;围绕建立现代化企业制度的企业改革、股份制改革进展顺利,经营机制有了重大转变,生产经营自主权不断扩大,给企业注入了生机和活力;各种经济成份全面发展,非国有经济增长迅速,成为经济快速发展的重要力量。计划、财税、金融、价格等各项改革稳步实施,极大地解放和发展了生产力。

“八五”以来,我县经济保持了持续、快速、健康发展的势头,经济和社会事业取得了显著成就,但在发展中还存在许多矛盾和问题,主要表现在:

——在经济体制转轨过程中,人们的思想观念,市场意识,企业的经营管理机制还不适应市场经济体制的要求。

——农业生产条件还没有从根本上得到改善,农业商品率不高,抗御自然灾害的能力差,农业内部结构有待于进一步调整和优化。

——工业结构性矛盾突出,支柱产业优势不明显,带动作用不强,缺少名牌产品和拳头产品,企业管理水平和经济

效益不高，经济后劲发展不足。

——科技意识不强，科技力量薄弱，科学技术与经济发展紧密结合机制尚未健全。

——改革开放、利用外资的深度和广度不够，招大财团、引大资金、上大项目的工作进展缓慢。

——人口增长压力较大，就业矛盾突出，土地供需矛盾加剧，环境保护还有待于进一步加强。

二、“九五”及2010年国民经济和社会发展的指导思想与奋斗目标

（一）指导思想

立足平邑经济发展的现实基础和未来走势，“九五”及今后十五年，我县经济和社会发展总的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指针，以深化改革，全面建立社会主义市场经济体制为动力，坚持以经济效益为中心，坚持提高素质与增加总量并重，坚持国有经济和其他经济成分共同发展，着力实施正确的发展战略，努力促进国民经济持续、快速、健康发展和各项社会事业全面进步。

（二）奋斗目标

“九五”及今后十五年，我县经济和社会发展总的目标是：加强农业，再造山上平邑，争当农业强县。以资源型的工业为基础逐步把八大骨干企业建成八大企业集团。把平邑建成农业发达，工业实力雄厚，区域经济特色明显的经济强县；“九五”期间，国民生产总值实现第四个翻番，人民生活基本实现小康。到2010年全县人均国民生产总值赶上全省

当时的平均水平,人民生活逐步向富裕型迈进,国民经济整体素质提高到一个新水平,经济和社会发展迈上新台阶。主要经济和社会发展目标确定为:

1. 经济总量指标: 到2000年国民生产总值达到58亿元,年均递增15%, 2010年达到165亿元,年均递增11%; 赶上全省当时的平均水平。一、二、三次产业增加值“九五”未分别达到15亿元、27亿元和16亿元,年均分别增长6.4%、17.6%和21.7%; 到2010年达到24亿元、85亿元和56亿元,后十年年均增长分别为5%、12%、13%。

2. 结构调整目标: 到2000年三次产业结构比例由“八五”末的38:41:21调整为26:56:28,到2010年调整为15:51:34。2000年城镇化水平达到35%,林、牧、副、渔四业占农业的比重达56%。

3. 工农业指标: 到2000年工农业总产值达到170亿元,年均递增14%; 其中农业总产值25亿元,年均递增6.8%,工业总产值145亿元,年均递增16%,其中乡及以上工业60亿元,乡镇办工业产值25亿元,村及村以下工业产值85亿元; 到2010年工农业总产值达到600亿元,其中农业总产值40亿元,年均递增5%; 工业总产值560亿元,年均递增15%。

4. 技术水平和效益目标: 到2000年50%的工业企业经济技术指标达到八十年代末、九十年代初国际水平; 科技对经济增长的贡献达55%; 产品销售率达98%以上,社会劳动生产率平均每年提高15%; 万元国民生产总值综合能耗平均每年降低4%。

5. 财政总收入: 到2000年达到2.5亿元,年均递增16%;

2010年达到8亿元；外贸交货总值2000年达到5亿元，年均递增20%；2010年达到20亿元，年均递增15%；社会商品零售总额2000年达到17亿元，年均递增19%，2010年达到80亿元，年均递增17%。

6. 固定资产投资：“九五”期间累计投资30亿元，比“八五”期间增加67%；2000-2010年累计投资120亿元。“九五”期间利用外资1亿美元，2000-2010年达到3亿美元。

7. 人民生活质量目标：到2000年全县农民人均纯收入3000元，年均递增15%；城镇居民人均生活费收入6000元，年均递增15%；2010年农民人均纯收入8000元，年均递增10%；农民人均住房面积达到20平方米，城镇居民人均住房达到15平方米。人民生活达到全省平均水平，彩电、冰箱等高档家用电器得到普及，电话普及率达到15%，部分家庭拥有汽车；城乡文化、教育、旅游、娱乐设施配套完善；卫生保健体系健全；环境绿化、净化，人民安居乐业。

8. 社会事业发展目标：全面提高社会文明程度和劳动者的科学文化素质。到2000年，全县普及九年制义务教育；严格控制人口增长，人口自然增长率控制在8‰以内，全县总人口不突破98万人；2010年总人口不突破105万人；此外，社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济等各类社会保障体系得以健全和完善；民主与法制建设取得突破性进展，社会治安秩序良好。

三、经济建设和社会发展重点

按照发展社会主义市场经济的要求，“九五”至2010年，产业结构及社会发展总的思路是：以市场为导向，以技术进

步为动力，促进产业结构由适应性调整转向战略性调整；提高资源配置的整体效益，强化农业、基础工业、基础设施三大基础产业，重点发展食品、建材、建安、黄金、机械、化工、轻工等主导产业；加快培植高技术含量、高附加值的产品系列，促进第三产业由低层次结构向高层次结构转变，形成技术先进，基础稳固，主导明显，相互协调，运转高效的现代化经济结构体系。

(一) 强化农业基础地位，加快农业产业化进程

“九五”及今后十五年，我县农业要紧紧围绕实施“农业强县”战略，以市场为导向，以增加农民收入为目标，以主导产业为基础，以社会化服务为纽带，以区域化种植、专业化生产为基本形式，突出发展高产、优质、高效农业。使我县农业发展成为一个比较发达的产业，从根本上强化农业的基础地位，到2000年，农业总产值达到25亿元，年均递增6.8%，2010年达到40亿元，年均递增5%。其发展重点是：

1. 加强农业基地建设。要重点抓好十大基地：

①10万亩吨粮田基地。根据现有生产条件，在农业基础较好的平邑、仲村、保太、柏林、卞桥、资邱、地方、铜石、温水、白马等十七个乡镇的26大湖片，新建吨粮田10万亩。

②10万亩优质花生基地。在花生重点产区的白彦、黄坡、丰阳、临涧、郑城等十个乡镇的16大湖片，采取统一调剂良种、覆膜种植、配方施肥、病虫害防治和统一收购出口，建立优质花生出口创汇基地。

③5万亩瓜菜基地。在平邑、保太、铜石、卞桥、资邱、温水、白马、丰阳等乡镇选择部分种植瓜菜基础条件较好的

村，形成优质、高产、高效瓜菜基地。

④5万亩良种繁育基地。在柏林、卞桥、保太、白彦、黄坡、白马、东阳等乡镇分别建立小麦、玉米、花生、蔬菜良种繁育基地，以满足农民对良种的需求，为“两高一优”农业提供条件。

⑤5万亩黄烟基地。以保太、白马、东阳、平邑等乡镇为重点向周围辐射，建成优质黄烟基地，并相应建设复烤厂、烤烟农场，形成系列化加工生产体系，逐步发展成烤烟大县。

⑥10万亩优质果品基地。在卞桥、地方、铜石、张里、资邱、柏林、保太、武台、丰阳等乡镇，加强品种改良，更新换代，不断提高果品质量，建成一批高产、优质、现代化果园，充分利用山区优势，形成具有平邑特色的果品生产基地。到2000年，使果品总产量达到30万吨。

⑦5万亩桑园基地。“九五”期间重点在浚河、温凉河沿岸和土、肥、水条件较好的地片，新开发桑园5万亩，形成绿色长廊。大力发展养蚕业，到2000年使蚕茧产量达到500万公斤，并建成生产能力为千吨的繅丝厂。

⑧金银花基地。“九五”期间在郑城、流峪、魏庄、山阴等乡镇，建成亿墩金银花生产基地，“九五”末使金银花总产量达到200万公斤，并加快对其系列产品的开发，形成具有平邑特色的拳头产品和名牌产品，跻身国际市场。

⑨肉鸡养殖基地。以兴旺集团为龙头，走“龙头建基地，基地带农户”的路子，在岐山、仲村、平邑、温水等养殖基础较好的乡镇大力发展肉鸡养殖，达到年存栏200万只，出栏1000万只的规模。

⑩生猪、肉牛、羊基地。“九五”期间，本着“稳产食粮的，发展食草的”原则，在蒙山和四海山区域，重点发展猪、牛、羊、兔，形成规模。使牛存栏量达到10万头，羊60万只，兔150万只，生猪存栏量保持在60万头。

2. 林业。坚持经济、生态、社会效益相统一，加快北部蒙山区、中部青石山区、南部沙石山区及浚河、温凉河沿岸和四条公路的主干林带的建设，“九五”期间开发农田林网3.5万亩，造林15万亩，其中用材林3万亩，经济林12万亩，四旁植树750万株，构成完整、高效的生态产业体系。到本世纪末，林木覆盖率达到46.5%。

3. 渔业。“九五”期间要重点开发网箱养鱼，提高水面利用率，增加养殖效益。在唐村、昌里、安靖等大中型水库发展网箱养鱼800公顷；建良种鱼苗种场一处60亩；甲鱼养殖试验场一处4000平方米；鳊鱼养殖试验场一处2000平方米；建淡水养殖服务中心一处，并引进技术推广项目，增加社会效益，到2000年，使渔业产量达到5600吨，实现产值4800万元，利润1800万元。

4. 水利基本建设。“九五”期间，完成唐村、昌里、安靖、吴家庄、公家庄五座大中型水库的除险加固工程和渠系配套工程。在保太、仲村建成万亩低压管道灌溉基地，完成郑城联合供水工程。搞好浚河，温凉河河道护岸排洪治理工程，搞好整地改土，实行开源节流并重，积极推广旱作农业，大力发展节水型农业，全面推行滴灌、喷灌等先进节水技术，使农田灌溉渠系有效利用系数由目前的0.5左右提高到0.8以上。到2000年全县农田有效灌溉面积达到60万亩，50%的乡

镇实现集中供水，80%以上的村庄吃上自来水。

5. 农业机械。“九五”期间要建立起“以国家投资为导向，农民投资为主体，贷款投资为驱动，集体投资为补充”的农机投资新机制，使农业机械化有一个大幅度的增长。到2000年，农机总动力达到37.6万千瓦，其中农用拖拉机10499台，大型拖拉机1600台，机电配套率达到1:2.5，较好地改变农业生产条件。

6. 山区开发和水土保持。“九五”期间本着“加大投资，强化执法，突出重点，注重效益”的原则，加快小流域治理步伐，五年内计划治理温凉河、双沟、蒋里、赵家崮、石河、陈家庄、吴家庄、枣梨、南武城、苍山湾等39个小流域，治理水土流失面积420平方公里；其中发展水保林16.46万亩，经济林13.63万亩，整修水平梯田27.74万亩，治理荒坡地5.25万亩，砂石山5万亩，修蓄水拱坝818座，拦沙谷坊3.014万道，河岸护砌8.26万米，建蓄水池336个，总投资7416万元，投工4993万个。在搞好常规性治理的同时，把重点放在小流域经济的开发上，努力建成一批独有特色的“小流域经济区”。

（二）加快工业发展，组建企业集团。

“九五”期间和今后十五年，要集中力量抓好一批骨干企业，通过联合、兼并、挂靠、滚动发展等多种途径，组建八大企业集团，发挥辐射和带动功能，促进县属工业发展。到2000年，八大企业集团工业产值达到50亿元，占工业总产值的40%，实现利税8亿元。

1. 黄金集团。以归来庄金矿为依托，扩大黄金采选量，达到年产黄金6万两以上，同时利用联合、嫁接等多种手段，

跨行业、跨区域发展，形成以黄金为主，多业并举的企业集团。到2000年，年产值4亿元，利税1亿元以上。

2. 石膏集团。以县石膏矿为依托，新上年产2000万平方米纸面石膏板项目，以此为龙头，发展石膏粉及相关配套产品，形成石膏系列加工工业；购买、兼并、联合中小矿山，五年内石膏年开采能力达到200万吨，石膏粉加工30万吨，石膏板2400万平方米，年产值达到5亿元，利税1亿元以上。

3. 食品加工集团。以兴旺集团、肉联厂为依托，大力发展社会养殖，扩大配套能力，“九五”末达到年加工肉鸡1500万只，猪60万头，肉牛2万头，羊30万只，生产饲料10万吨，年产值5亿元以上，利税1亿元以上。

4. 建安集团。以冠鲁集团公司为依托，联合县内建安企业，组建建安集团，扩大国内市场，跻入国际市场，同时发展水泥、陶瓷、建筑机械等相关产业，形成建筑安装工业加工、流通为一体的跨国集团公司，到2000年总产值达到8亿元，年利税实现1亿元。

5. 花岗石集团。以鑫磊集团公司为基础，联合骨干企业，跨入国内大型集团行列。“九五”期间扩大精加工能力，力争年产精磨板60万平方米和4万套异型板材，形成多品种、系列化，达到年产各类板材100万平方米，产值6亿元，利税1亿元的企业集团。

6. 造纸集团。以县造纸厂、鲁港纸业有限公司为依托，形成造纸印刷集团，力争使机制纸年生产能力达到10万吨，逐步形成多品种、高档次的支柱产业。总产值达到5亿元，利税突破1亿元。

7. 机械制造集团。以通用机械厂为龙头，达到年生产轻型汽车变速箱3万台，汽车驱动桥螺旋锥齿轮15万套，农用车5000辆，各类衡器具10万台的规模，年产值达到8亿元，实现利税过亿元。

8. 以兰陵集团平邑分公司为依托，大力支持跨区域、跨行业经营，使其上水平、上规模，形成年产4万吨酒精，产值达到3亿元，利税6000万元的集团骨干企业。

9. 水泥。以万寿宫水泥有限公司为龙头，以发展高标号水泥和特种水泥为方向，扩建日产1000~2000吨的旋窑水泥生产线，并积极寻求投资伙伴，新建年产240万吨的大水泥厂。“九五”末达到200万吨，产值4亿元，利税6000万元。

10. 其他工业。纺织、服装及鞋帽。以地毯、玩具为骨干，上水平、上档次，发展创汇产品；以县服装厂为基础，开发工艺时装和中高档服装及羽绒制品，适度发展来料加工产品，加强横向联合，借鉴先进的管理经验，开发自己的名牌产品；以县丝绸公司为基础，丝绸厂为依托，大力发展蚕茧生产，新建一处剿丝厂，开发研制丝绸时装；以县皮鞋厂为骨干，带动其他鞋厂，开发研制工艺鞋、旅游鞋、运动鞋，研制皮革制品，开发地方名牌。“九五”末产值10亿元。

医药化工、电子。以县药材公司为依托，引进技术，开发利用当地中药材，建一处人用中药厂；易地扩建兽药厂；改造化肥厂碳铵生产线，扩建尿素生产线，发展中专细化工产品；新上石膏——硫酸联产水泥生产线；改扩建铵油炸药生产线，发展生产新型洗涤用品，开发新型电子产品。“九五”末产值达到5亿元。

(三) 扬长避短, 加快发展乡镇企业。

按照“扬长避短, 发挥优势, 壮大规模, 提高效益”的原则, 重点扶持骨干企业、培植主导产业和拳头产品。发展重点: 北部卞桥、柏林、保太等乡镇, 以石膏资源为基础, 开发生产石膏系列深加工制品。着重研制开发石膏板、石膏雕塑板、轻质石膏砌块砖、石膏网络板等新型建材产品, 开发 α 石膏粉、 β 石膏粉等石膏制品, 促进石膏资源加工增值; 南部山阴、临涧、郑城等乡镇, 以花岗石资源为基础, 重点研究花岗石资源的综合开发利用, 研究综合开采技术, 提高综合开采效益。中部平邑、仲村、地方、铜石等乡镇, 立足当地资源和现有工业基础, 重点发展高档文化用纸、日用化工、机械化工、食品加工、白卡纸、机动三轮车、离心泵、水果加工和水泥等产品; 城乡结合部的东阳、白马等乡镇, 以现有工业企业为基础, 重点发展塑料编织、无滴大棚膜、农地膜、工艺地毯等项目及其产品, 形成独具特色的地方经济格局。到“九五”末将平邑、仲村、地方、卞桥、柏林等五个乡镇发展成产值过10亿元的经济强镇, 发展利税超千万元的企业5个, 过500万元的企业10个, 100万元的企业20个。力争“九五”末全县乡镇企业产值达到120亿元, 2010年达到400亿元。

(四) 突出重点, 大力发展第三产业

“九五”期间, 要进一步从政策上加以规范、扶持和引导第三产业, 使其成为带动区域经济增长的重要力量, 逐步建立与经济发展相适应的现代化第三产业体系, 促进地方经济的繁荣。

1. 民营经济。“九五”期间, 要坚持“政策激励, 放管

结合，重点突破，整体推进”的原则，把发展民营经济作为促进经济繁荣，发展市场经济的重要途径突出抓好，到2000年，全县民营经济达到8万户24万人，民营经济从业人数占总人口数的25%。要培植产值超千万，利税过100万元的个体大户示范户；产值过百万元、利税超10万元的民营企业200户；产值500万元，利税50万元的民营企业50户。并积极发展科技信息型及外向型的个体企业。

2. 商品流通。要扩大交易规模，提高设施档次，增强辐射能力。县城要以金银花商城为龙头，重点围绕服装、百货、五金、机电、石材、高档家俱、农副产品等专业批发市场建设，搞好布局规划，加大投入，强化市场基础设施建设，完善配套服务，引导市场向高级化发展。“九五”期间全县商贸网点发展到16500个，集贸和专业批发市场新发展8个。到2000年，社会消费品零售额达到20亿元，年增长23.4%。

3. 金融保险业。建立以人民银行为领导，国家商业银行为主体，地方商业银行和非银行金融机构并存的金融体系，全方位的为平邑经济发展服务。到“九五”末，各项存款达到40亿元，其中储蓄存款35亿元，人均3500元；各项贷款37亿元。具体目标为：一是加快金融体制改革步伐，实现专业银行的转轨，同时创造条件成立城市信用合作银行、农村合作银行和交通银行等地方性商业银行，银行总资产达到50亿元。二是开拓和完善证券市场，设立证券公司在平邑的分支机构，国家债券、企业股票可上市交易，形成功能较完善的区域性证券市场，促进股份制企业的发展和产权向优势企业的转让。三是大力发展金融电子，实现全县金融机构的计算机联网，

使辖内汇划款项当日进帐。四是大力开拓保险业务，不断增强社会保险意识，在充分发挥国家保险公司主渠道的同时，到“九五”末，增设一家全国性保险公司在平邑的分支机构，提供较完善的商业保险体系，实现人均保险费40元，业务收入400万元，承担经济风险责任30亿元。到2010年，人均保险费100元，承担经济风险责任100亿元。

4. 信息咨询业和其他中介组织。按照国家经济信息化的要求，在大力加强政府、企业、民间信息机构的基础上，组建全县性的综合信息中心，用现代化手段进行信息搜索、加工和传递，形成联接县内外、国内外的发达的信息网络，为政府决策和企业生产经营及人们的日常生活提供准确、及时、高效的信息服务。加快建立和完善符合国际规范的会计、审计、律师、证券、咨询、拍买、评估、公证、质检、行业协会等社会中介服务组织。建立中介组织管理机制，自律机制，保证社会中介组织的质量和正常运行，以充分发挥其在社会主义市场经济建设和运行中的巨大作用。

5. 房地产业。“九五”期间，房地产投资的重点是城镇基础设施、旧城改造、市场基础设施建设和住宅小区建设。住宅建设要全部纳入小区规划，坚决堵住零星征地建房的口子，合理布局，节约用地。住宅建设要坚持高档房、平价房、微利房相结合，以平价房、微利房为主，实施“安居工程”，加快住宅商品化步伐。

6. 旅游业。要以“二十一世纪渡假到蒙山”为战略公关策略，统筹规划，加快发展。改造老景点，开辟新景点，大力发展具有蒙山特色的山水风光游、怀古游、购物游等。旅

游景点要突出主体，加强关联性，形成气势，使我县旅游业成为与商贸相呼应的支柱产业。根据总体设计，坚持重点开发、分步实施的原则，“九五”和今后十五年应重点搞好：

①万寿宫风景区的开发建设。主要以蒙山三条主要登山道路开发为主，修复古建筑、古迹遗址，开发新的旅游景点。

②大洼风景区的开发建设。投资兴建面积为1000亩左右的“大洼培训基地”一处，包括寿山宾馆、蒙山度假村、蒙山别墅、公用服务设施四部分，基地建成后，可容纳500人同时开展三个内容的学习、培训或学术活动，总建筑面积在12000平方米，分为三个散落式建筑群。同时，进一步开发建设自然景观及其他服务、旅游设施。

③天宝山风景区的开发建设。本景区主要以“赵庄溶洞、天宝梨花、大圣堂、小圣堂、朝阳洞、二泉映月、范家台、九间棚”八大景观为主，增添相应的旅游服务设施。

④五龙湖（唐村水库）水上游乐开发区。本区主要开展水上建设项目，增添划船、垂钓、游泳项目，配套机动游艇，建设消夏度假区。

（五）加强基础工业建设和能源工业建设，强化经济发展的支撑力

“九五”期间，要坚持统一规划，合理布局，量力而行，适度发展的原则。加大基础设施和能源工业建设投入，努力提高综合功能和规模效益，进一步缓解“瓶颈”制约，为加速经济发展，扩大对外开放，创造良好条件。

1. 交通。立足本县，面向国内外，坚持大交通观念，坚持大家办交通的方针，迅速改变油路少，密度小，乡村通路

能力低的局面，本世纪末将251公里公路干线全部硬化，乡村公路硬化260公里，全县油路达到414公里，2010年达到763公里，并全部达到二级以上标准。新建乡村柏油路400公里，力争村村通油路，建成以平邑为中心，干支配套，城乡相通，村村相连，四通八达的交通网络。

2. 邮电。“九五”期间，邮政方面，以加快邮件传递速度为主线，以增强自主邮运能力为重点，提高全网的综合能力，邮件处理实现机械化、自动化，在营业生产、管理等领域广泛应用计算机处理系统，全县形成局所布局合理、技术先进、邮运快捷、服务良好的邮政通信网。电信通讯，完成县到乡镇通信网，实现村村通电话。到2000年，长途电路达到400条，农话机达4.8万部，全县电话普及率达到每百人8部。

2010年建成以县城为中心，有线无线同行、空间与地面结合，多路由、多手段、多功能、立体化、全方位的现代化通信网；全县邮电局所发展到60处，县乡到农村传输全部采用光缆、微波，县乡开通可视电话；长途电路达到960条，农话电路达到4680条，市农话交换机容量达到9万门，市农话机达到8万部，话机普及率达到每百人17部；邮电业务总量达到7亿元，年均递增30%，邮电业务收入7亿元，年均递增31%。

3. 电力。“九五”期间坚持开发与节能并重的原则，采取多渠道融资办电的方法，加快电力工业的发展。完成温水220KV输变电站建设工程，新建110KV归来庄变电站、山阴变电站、保太变电站及县城2.4万KW热电厂，城西110KV变电站扩建工程，完成35KV仲村、卞桥、流峪、唐村输变电工程，分期完成城区电网改造工程，完成2×1.2万KW热电工程。

本世纪末，最高负荷达到10万KW，总用电量达到6.7亿KW，其中工业用电量5亿KW，农业用电量1亿KW，居民生活照明0.7亿KW。全县基本形成220KV为龙头，110KV为干线的电网布局。

(六) 其他各项社会事业

1. 文化体育事业。文化建设要以弘扬沂蒙精神为主线，在发展地方优秀传统文化的基础上，积极创造富有时代气息，健康活泼的精神食粮，丰富人民群众的文化生活。在基本建设方面，除完善现有基础设施外，新建反映我县古老文明和地方特色的盆景、奇石、根艺等艺术场馆，增设文化演出排练场地。体育事业，重点办好业余体校及乡村体育设施，带动群众性体育运动的蓬勃发展。

2. 广播电视。“九五”期间，本着“完善设施，建设改造，分级覆盖，形成网络”的思路，新建广播电视塔一座，分别安装米波分米波千瓦发射天线各一副；300W调频电台天线一副、微波天线两副。为覆盖南部山区，建基地至蒙山、蒙山至白彦大青山微波站三处及差转台一座，建综合楼一栋，融发射、制作、演播、办公为一体，并相继对现有设备进行改造更新，进一步提高通播率和覆盖率。

3. 卫生事业。“九五”期间要进一步加强县城医疗卫生机构的建设，增添CT、核磁共振等先进设备。县医院新建10000平方米的病房楼，中医院重点完善配套设施；在金银花商城新建规模200张病床的综合医院一处；建立卫生防疫、妇幼保健网络；乡乡建立卫生院，村村建立卫生室；大力推进农村改水改厕工作，努力提高人民群众的健康水平，实现人人享有卫生保健的目标。

(七)大力发展科技教育，为经济发展提供强大持久的动力。

1. 科学技术。要坚定不移地贯彻“科技兴县”的战略思想，认真落实中共中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》，组织实施好科技攻关计划、星火计划、火炬计划和重大科技成果推广计划。加快实用技术和高新技术的研究开发和应用，嫁接改造传统产业，实现部分支柱产业和新兴产业的跨越式发展。农业方面，要按照发展“高产、优质、高效”农业的要求，重点加强动植物新品种的培育和推广工作，加快推广新的栽培技术、饲养技术和病虫害防治技术，力争到2000年科技进步对农业增长的贡献份额达到60%以上。工业方面，坚定不移地把企业的技术改造放在首位，瞄准国内外先进技术水平，确定我县重点行业的技改标准，实施集约投入，大规模进行技术改造。“九五”期间技改投资达到12亿元，占全县固定资产投资总额的40%，力争2000年使全县重点企业和龙头骨干企业全部改造一遍，保证技术装备和管理水平达到国际八十年代初的水平。科研机构建设方面，

“九五”末全县各类科研机构达到40个、700人，各类学会、协会、研究会达到400个、2100人，县乡两级推广机构发展到300个、1100人；技贸机构发展到500家、7000人，交易额突破1亿元；县城内创建“科技一条街”，建成平邑县科技园和科技贸易区；完成科技攻关30项，星火项目25项，火炬项目5项，创建20个科技先导企业，发展星火密集乡镇4个，星火密集企业5个，建培训中心3处，专利申请突破100项，授权80项，实施40项。科技经济综合情报信息要与各乡镇、各厂矿企业、

县直有关部门形成信息联机服务网络，联接国内外各大信息数据库，为用户提供科技成果、专利、期刊、商情等各类科技经济信息和政策信息。九五末科技人员总量达到2万人，2010年达到3万人。根据国家规定的科技经费渠道建立科技投入机制，建成县科技投资公司。

2. 教育事业

“九五”期间，我县教育发展的总目标是：以义务教育为基础，进一步提高“两基”实施水平；大力发展职业教育和岗位培训为重点的成人教育，适当发展普通高中教育，初步形成规模适当，结构合理，质量较高，各类教育互相衔接的教育体系。具体目标：①基础教育。“九五”期间，3-6周岁幼儿入园率达到85%以上，小学入学率、巩固率均达到100%，小学毕业生升初中的比率达到100%，巩固率达到98%以上。普通高中，年招生能力达到34个班，2040人。②职业教育。县职业中专达到国家级重点职业中专标准，第二职业中专达到省级职业中专标准，职业学校在校生达到4500人。③成人教育。乡镇成教中心达到市级建校标准，村村建起农民文化学校，“三后生”全部接受实用技术培训；具有学历教育的县级中等专业学校发展到10所。④特殊教育，残疾儿童受教育率达到60%。

2010年，3-6周岁幼儿入园率达到95%；小学入学率、巩固率均达到100%；初中学制改为四年制教育；高中年招生能力达到60个班，在校生达到10000人；职业中专、高中在校生达到16000人，全县基本普及高中教育；中专学历学校发展到12所，全县劳动力60%以上获得资格证书；全县90%以

上的残疾弱智儿童接受文化知识和职业技术教育。

(八) 实施全方位开放，大力发展外向型经济

“九五”及今后十五年，我县对外开放要树立大经贸观念，以国际市场为导向，以改善软硬环境为基础，以利用外资和扩大出口创汇为基本导向，加大工作力度，加快形成对外贸易、利用外资、海外投资、对外承包工程及劳务输出“四外”并举，外贸、生产、技术、金融密切合作，商品、资金、技术服务相互渗透，双向流动的外经贸发展格局。

1. 利用外资。坚持政府招商与企业招商相结合，境内招商与境外招商相结合，加大投资力度，全面开拓海内外资金市场，提高我县利用外资的规模和水平。大型骨干企业要重点加强与国际大财团、大商社等跨国公司的合资与合作；争取“九五”期间累计利用外资额达到1亿美元。

2. 对外贸易。以外贸集团公司为依托，通过参股、控股等方式吸收一部分中小企业，形成工贸、农贸、技贸共同体，壮大实力，扩大自营出口。大中型骨干企业 and 企业集团要积极创造条件，努力争取外贸自营权，直接面对国际市场，搞好出口商品基地建设，大力培植高质量、高附加值的名优产品，走以质量取胜的路子，努力增加出口创汇。

3. 海外投资、对外承包工程及劳务输出。大中型骨干企业 and 企业集团要积极创造条件，通过海外投资办厂、设办事处、选择代理商等方式，发展跨国经济。要充分发挥我县劳动力资源丰富和建筑业实力雄厚的优势，大力开展对外承包工程和劳务输出。

(九) 加强城镇建设

“九五”及今后十五年，要把城镇建设突出出来，认真抓好，争取到2000年城镇人口达到30万人，占总人口的比重达到30%；到2010年城镇人口保持在50万人左右，占总人口的比重达到50%。

1. 县城建设。“九五”期间按照统一规划、分步实施的原则，重点抓好旧城改造、商城配套、城内道路、浚河排污、莲花山公园、万寿宫水泥厂搬迁及供水、供热等八大工程建设，逐步完善县城服务功能，重点治理环境污染。把县城建设成为环境清洁优美，生活舒适方便的花园式城市，争取到2000年县城人口发展到15万人，到2010年县城人口保持在20万人。

2. 小城镇建设。要因地制宜，统筹规划，根据重点建制镇的发展现状，重点培植二到三个卫星城镇，加快基础设施建设，完善城镇功能，引导乡镇企业适当集中。搞好工业小区建设，加快人口和产业聚集，使卫星城镇成为加快我县城镇总体进程的重要支撑点。到2000年卫星城镇人口达到2万人，一般建制镇达到1万人；到2010年卫星城镇人口达到3万人，一般建制镇达到1.5万人左右。

(十)认真贯彻“三大基本国策”，促进经济与人口、资源、环境之间的协调统一。

今后十五年，为使经济健康稳步发展，必须从战略的高度重视人口、资源与环境问题。

1. 人口发展。坚定不移地贯彻执行计划生育这一基本国策，逐步把计划生育工作纳入法制轨道；加强宣传教育工作，引导群众牢固树立人口意识和文明、进步、科学的婚育观念；

继续实行人口目标责任制，坚决杜绝计划外生育，鼓励晚婚晚育、优生优育，不断优化人口结构，提高人口素质。到2000年，人口控制在98万以内，2010年人口不突破105万人，自然增长率保持在8‰以内。

2. 资源保护与节约。认真贯彻落实资源开发与保护的法律法规，强化全民的国土意识，使节约资源、珍惜资源、保护资源成为全民的自觉行动。严禁乱占滥用耕地，建立土地复垦制度和开发基金，坚持谁占用谁开发的原则，确保本世纪末全县耕地面积不少于85.2万亩。加强矿产资源开发的监督与管理，严格实行矿产资源开采许可证制度，坚持资源开发与节约并重的方针，把资源节约放在经济发展的重要位置，提高资源的综合利用率和重复利用率。

3. 环境保护、治理与美化。要重点抓好四个方面的工作，一是加快实施绿色沂蒙工程，以小流域为单元，综合治理，大搞植树造林，坚持乔、灌、草结合，生物措施与工程措施结合，使土不下山，水不出沟，通过山区综合治理，达到山青水秀，林茂粮丰，牧兴路通的目标。二是突出全民环保意识，自觉加强环境保护，严格执行环境保护法，强化环境监督管理，使经济建设、城镇建设、环境建设同步发展。三是搞好县城环境美化，在搞好生活区、办公区、娱乐区、商业区、工业区等功能区绿化的同时，突出搞好城内绿化带、园林绿化及莲花山公园、浚河水上公园建设，解决环境污染，彻底改变县城现状。

四、战略选择和主要政策措施

实现“九五”计划及到2010年规划的奋斗目标必须选择

正确的战略,并根据发展要求制定和实施有效的政策措施。

(一) 战略选择

基于现实条件、潜在优势和未来经济发展走势的预测和分析,平邑“九五”及今后十五年的经济发展,重点实施六大战略,即:科教兴县战略,农业强县战略,工业攻坚战略,商贸促动战略,城镇发展战略,外向带动战略。

1. 科教兴县战略

“九五”及今后十五年,要从决定我县经济兴衰的高度来发展科技教育,牢固树立“科教兴县”的意识,切实把我县经济的振兴转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。通过科技体制改革,大力发展民办、厂办科研机构和科技中介组织,充分利用市场机制促进科技与经济的密切结合;突出搞好农业、工业和高新技术产业等领域的科技引进和科技推广,加速科技成果向现实生产力的转化;加大科技教育投入,制定和完善人才培养、成长和激励政策,大力培养人才,善于重用人才,为人才的成长创造脱颖而出的社会环境;进一步提高知识分子的政治地位,真正在全社会形成尊重知识,尊重人才,尊师重教的良好社会风尚。

2. 农业强县战略

一是推进农业市场化的进程。要加快,农、林、牧、渔大宗产品的生产和深加工,都要以两个市场为导向,以贸易为龙头,在农副产品的主产区、主要交通要道和城镇,建立多层次、开放式综合批发市场和专业批发市场,以市场带基地,基地带农户,逐步形成区域化种植,专业化生产,规模化经营,贸工农一体化的市场农业新格局,实现农业和农村

经济的再一次飞跃。二是科技在农业生产中的主要作用要强化。围绕加快科技开发制定切实可行的政策措施，不断放大科技在农业生产中的经济能量，促进农业走上依靠科技发展的轨道上来。三是农业内部结构要优化。围绕高产、优质、高效农业，重点搞好吨粮田开发，中低产田改造，粮油基地和各类基地建设，促进粮食生产向基地化、规模化方向发展；围绕发展创汇农业和市场农业，着力发展畜牧、林果、水产业和多种经营，培植一批市场竞争能力强的名、优、特、新、稀产品，挖掘农业潜力，向农业现代化迈进。四是最大限度地保护开发利用好区域内丰富的水资源，加快以抗旱、防涝、防洪为重点的水利基本建设，强化投入，大力兴修水利，从根本上增强农业抗御自然灾害的能力，基本实现农业的水利化、机械化和现代化。

3. 工业攻坚战略

今后十五年，在经济工作指导上要牢固树立“工业富县”的思想，集中力量打一场加快工业发展的攻坚战，要坚持总量膨胀、存量优化，内涵外延一起抓，国有、集体、个体一起上的基本方针，既要坚持不懈地向上争取建一批大、高、外的大型骨干项目，又要立足本地优势发展“短、平、快”的中小型项目，力造群体优势，特别重视培植重点，培植骨干，促进现有中小型企业的加快发展，形成规模优势，最终通过工业大发展，实现工业素质和整体实力的大提高。重点在四个方面实现突破，一是组建企业集团。围绕优势产品的生产经营，加快组建一批实力雄厚的企业集团，培植起生产名优产品的“龙头”企业，以“龙头”企业为核心，实行

跨所有制、跨地区、跨行业，建成以资产为纽带的紧密型集团公司。强化投融资功能、市场竞争功能、科技开发功能、辐射带动功能，实现集团经营多元化、产品开发系列化、内部分工专业化，形成核心企业围着市场变，外围企业跟着中心转的灵活生产经营体制。二是技改升级。切实改变投资分散、低层次改造、技术低水平延伸的局面，瞄准国内外先进技术，确定我县支柱工业、重点企业的技改目标，切实搞好引进、消化、吸收和创造，加快企业技术改造的步伐，使我县在技术改造、技术升级和结构优化方面有较大的突破。三是牢固树立质量意识、名牌意识，大力支持名牌产品的生产开发。改变名牌产品无规模，规模行业无名牌的局面，对现有的名牌产品生产企业进行集约化投入，扩大市场占有率，按国际标准集中培育新的名牌产品。四是按照发展社会主义市场经济的要求，在实践中逐步建立一支开拓能力强，经营管理水平高的企业家队伍；培养一支知识层次高，创新意识强，市场反映灵敏的科技队伍；造就一批技能熟练、素质较高、吃苦耐劳的职工队伍，使整个工业企业的现代化管理水平有一个大突破。

4. 商贸促动战略

发挥我县潜在的发展优势，把流通作为加快全县经济发展的突破口，着眼大流通、大市场、上规模、上档次，重点加快中小型专业市场建设，不断完善市场功能，最终形成以县城为龙头，以各乡镇专业市场为依托的市场辐射网络。

5. 城镇发展战略

“九五”及今后十五年，要按照城镇发展的客观要求，

本着统筹规划，合理布局，量力而行，尽力而为的原则，坚持扩大城镇容量与提高城镇素质相统一，强化县城的中心作用，加快发展培植中小城镇。选择一批基础好，地理位置优越，发展潜力大的卫星城镇，扩大城镇的总体容量，推进城乡一体化进程，逐步形成以县城为重点，一般建制镇为基础，主次分明，布局合理，各具特色，有机结合的城镇体系。

6. 外向带动战略

一是强化整体开放意识，扩大对外宣传，提高平邑知名度，积极参与国际分工与协作方面有新的突破；二是加快外贸企业实体化、集团化、国际化步伐，在扩大出口创汇，尤其是自营出口创汇方面有新的突破；三是努力改善外商投资的软硬环境，落实配套资金，在利用外资的领域、规模、效益方面有新的突破；四是大胆利用外部资源，在发展海外企业、实行跨国经营方面有新的突破。

(二) 主要政策措施

1. 以“三个有利于”为标准，把解放思想贯穿于经济发展的全过程

要牢固树立“三个有利于”的标准，冲破“左”的思想束缚和僵化思想的禁锢，破除影响建设有中国特色社会主义和阻碍生产力发展的旧框框，破除在长期自然经济、产品经济中形成的思想观念和思维方式，树立与社会主义市场经济体制相适应的改革开放意识、竞争意识和开拓创新意识，强化速度效益意识，以思想的大解放，观念的大更新，促进经济的大发展。

2. 大力推进改革，进一步解放思想和发展生产力

在农村要在稳定家庭联产承包责任制,完善统分结合的双层经营体制的基础上,不断建立和完善农村社会化服务体系,进一步解放和发展生产力,实现由传统农业向市场农业、现代化农业的转变。企业改革要建立现代化企业制度为目标,以大中型企业和县级企业为重点,以搞活资产为目的,区别情况进行企业改组、改制、改造,实现企业制度创新、管理先进和资产的优化组合,争取到本世纪末在全县范围内基本建立起现代化企业制度的框架。对于国有大中型企业,除少数特殊企业改组为国家独资公司外,一般竞争性企业,主要改组为有限责任公司,符合条件的改组为股份有限公司;对于国有小型企业,除少数有条件的改组为有限责任公司和股份制、合作制企业外,大部分企业通过“租、售、转、包”等方式,实行国有民营。对长期亏损,扭转无望,资不抵债,生产技术落后,产品没有市场的企业要决心实行破产,实行国有民营或直接将产权转让给集体、个体和私营企业。城镇集体企业和乡镇企业要区别不同情况,明确产权关系,积极引进科学管理方式,保持自己的竞争优势,逐步建立和完善产权交易市场,在明确界定企业产权的基础上,分步实现产权转让和上市交易,促进生产要素的合理流动和重组。完善企业法人制度,明确企业责任,加强内部管理和企业自我约束。改革企业劳动、人事、工资和财务制度,全面实行《企业财务通则》和《企业会计准则》。建立产权关系明晰,财会政策公开,企业自主理财的现代化企业制度,实现与国际惯例接轨。加快和完善市场体系,大力培育和发展金融、技术、劳务、人才、信息、房地产等市场,规范市场行为,保

护平等竞争，打破部门分割和地区封锁，形成统一开放、竞争有序的大市场。积极建立和完善社会保险制度，企业养老保险要进一步扩大覆盖面，把各类企业职工和个体劳动者都纳入保险范围，逐步提高职工个人交纳基本养老金的比例，建立起养老待遇与社会平均工资增长相联系的机制。农村养老保险本着自我保障为主，国家社区扶持为辅的原则，逐步建立起储蓄积累式的养老保险制度。同时，积极开展失业保险、医疗保险。加快政府职能转变，精简机构，提高工作效率，走“小政府、大服务”的路子，区分和规范政府与企业行为、建立有效的宏观调控体系，引导国民经济持续、快速、健康地发展。

3. 改变经济增长方式，提高经济素质和效益

保持经济的持续发展，必须克服靠拼资金、拼资源、拼消耗、拼环境换来的所谓高速度。把经济增长的方式切实转到依靠科技进步和提高质量、提高效益、优化结构上来；要从扩大建设规模，转向现有企业的技术改造提高上来；从主要依靠增加人、财、物的消耗，转向主要依靠科技进步，加强科学管理，提高劳动者素质上来；从追求产值、速度，转向提高产品的技术含量、附加值和市场占有率上来；从主要依靠扩大资产总量，转向主要依靠结构调整、盘活资产存量、提高规模经济效益和科技进步效益上来；把发展建立在增强后劲，保护环境，全面提高经济增长的质量上来。

4. 努力拓宽筹资渠道，集中力量办大事

实现“九五”期间我县确定的经济和社会发展目标，必须强化措施，加大投入，保持我县投资有较快的增长速度。

根据测算，我县“九五”期间固定资产投资率应大体保持在30%左右为宜。为此，要千方百计拓宽筹资渠道，力争“九五”期间在筹集资金保重点建设方面取得大的突破。一是充分发挥金融部门的主渠道作用，建立和完善与市场经济相适应的新型融资机制。人民银行和各专业银行要用足用活国家的金融政策，在坚持国家宏观调控的前提下，努力做好国家金融政策同平邑实际相结合的文章，对上要积极工作，多争取中央和省的资金和规模，对内要采取灵活多样的方式，狠抓储蓄存款。各项贷款增长幅度不低于全省平均水平。同时要围绕建设社会主义市场经济体制，建立多元化、多渠道、多形式的新型融资机制，逐步形成银行贷款、财政拨款、利用外资、市场融资和企业自筹的多渠道投融资新格局。逐步发展银行间接筹资与发行股票、债券等直接筹资相结合的筹资新模式，不断增强地方筹集资金的能力和自我积累、自我发展的能力。二是不断发展壮大地方重点建设基金，改变过去多头管理，无偿使用，流失严重的现象。在稳定现有筹资政策的基础上，积极探索建立城市发展基金、环保基金、重点项目专项基金、科技发展基金等筹资政策，集中一定比例的预算外资金、各类保险金、土地转让金等，扩大资金来源；强化对各种基金的征收和管理，优化投向，注重提高资金使用效益，把有限的资金用在刀刃上，实现基金的滚动增值，为地方重点建设提供强有力的资金保证。三是努力争取国家和省市对我县有更多的资金投入。要开阔视野，选准、选好项目，积极做工作，争取更多的重点项目挤上国家和省的投资计划，及时把项目资金争取到手。四是改善投资环境，积

极扩大利用外资规模。要吸引国际财团、大商社来我县投资办厂、办矿及各类基础设施建设。

5. 大力发展个体、私营经济

切实把发展个体私营经济作为增强社会财富、吸纳劳动就业、扩大地方财政收入、繁荣城乡市场的战略措施来抓。制定配套政策，创造宽松环境，尽快使个体、私营经济成为经济发展的生力军。支持个体私营经济跨行业、跨地区经营，鼓励个体私营企业参与承包、租赁、兼并、购买国家和集体企业，参股入股投资兴办股份制企业；按照效益优先的原则支持个体私营企业参与国有、集体企业在资本市场上的平等融资。工商管理部门要进一步征好、管好、用好工商管理费。创造条件，建立个体私营企业贷款担保基金。完善保护政策，对个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面实行与国有企业同等的政策；除国家规定的税费外，严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派；加强对个体私营企业的引导、管理和培训，使其不断增强法制观念，端正经营思想，守法经营，诚实致富。

6. 坚持两手抓，大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设。

要紧紧围绕经济建设这个中心，大力推进精神文明建设和民主法制建设；要坚持不懈地用邓小平建设有中国特色社会主义理论教育干部和人民，在全社会形成共同理想和精神支柱；要坚持不懈地加强艰苦奋斗的优良传统教育，倡导敬业创业精神；要坚持不懈地加强道德建设和爱国主义、集体主义、社会主义思想教育，树立正确的世界观、人生观、价

值观；要坚持不懈地加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐斗争；要发扬社会主义民主，健全社会主义法制。进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用。运用法律手段管理经济和社会事业。要维护法律的尊严和权威性，加强和改善司法、执法、监督工作，做到有法必依，执法必严，违法必究，保护人民的民主权利和经济建设的顺利进行。

强化社会治安综合治理，要切实负起保一方平安的责任，把社会稳定摆在重要地位来抓，建立健全社会治安综合防范网络，依法打击危害人民生命财产、破坏现代化建设的各种刑事犯罪活动。严肃查处大案要案，依法惩处腐败分子和犯罪分子，继续开展反走私斗争，深入开展禁止卖淫、嫖娼、拐卖妇女儿童、吸毒、贩毒、除六害和扫黄斗争；依法治警，加强队伍建设和设施建设。各级要把社会治安综合治理作为一项重要的经常性工作，对群众反映强烈的犯罪活动和社会丑恶现象，开展集中打击和专项斗争。坚持专门机关、群众工作相结合，齐抓共管，把社会治安综合治理的措施落实到基层，为经济建设和人民安居乐业创造良好的社会环境。

全县干部群众要坚定不移地走有中国特色的社会主义道路，积极投身于社会主义现代化建设的伟大事业中去，同心同德，锐意进取，埋头苦干，开拓创新，胜利完成或超额完成“九五”及2010年规划确定的各项任务，创造出令人瞩目的成就。

平邑县国民经济和社会发展“九五”计划及2010年规划表

指 标 名 称	计 量 单 位	95年 预 计	“九五”期 间 计 划					“九五” 平均年 递增%	2010年 达 到	2000年到 2010年递 增%	备 注
			96年	97年	98年	99年	2000年				
一、国民生产总值	亿 元	29	32.5	38	44	50	58	15	165	14	
第一产业增加值	亿 元	11	11.5	12	13	14	15	6.4	24	5	
第二产业增加值	亿 元	12	14	17	20	28	27	17.6	85	12	
其中：工业	亿 元	10	11.5	14	16	18	21	16	65	12	
建筑业	亿 元	2	2.5	3	4	5	6	25	20	12	
第三产业增加值	亿 元	6	7	9	11	18	16	21.7	56	13	
二、人均国民生产总值	亿 元	3000	3400	4000	4600	5200	5900	14	16000	10.5	
三、财政总收入	亿 元	1.2	1.4	1.6	1.35	2.1	2.5	16	8	12	
四、全社会固定资产投资	亿 元	5	5	5	6	6	8	15	20	10	
五、社会消费品零售额	亿 元	7	8	10	12	14	17	19	80	17	
六、外贸出口交货总值	亿 元	2	2.5	3	3.6	4.2	5	20	20	15	
七、货运量	万 吨	130	140	150	160	160	200	9	400	7	
货运周转量	万吨公里	11000	12000	13000	14000	16000	18000	10	38000	3	
客运量	万 人	100	107	175	182	180	200	4.5	300	4.1	
客运周转量	万人公里	9000	9300	9600	10000	10500	1100	4.1	15000	8.2	
八、人 口											
年末人口	万 人	94.4	95.2	95.9	96.6	97.5	98	—	105	—	
人口自然增长率	%	5.53	8	8	8	8	8	—	6	—	
九、农民人均纯收入	元	1482	1800	2000	2300	2600	3000	15	8000	10	
十、粮食总产量	万 吨	38	37.6	38.2	38.8	30.4	40	1.3	42	0.5	
人均占有粮食	公 斤	392	395	398	401	404	408	0.8	408	—	