

平邑县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

二00一年三月二十八日

平邑县人民政府文件

平政发[2001]1号



平邑县人民政府 关于印发《平邑县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门：

《平邑县国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已经县第十四届人民代表大会第四次会议审议批准，现印发给你们，望认真贯彻落实。

《纲要》实事求是地总结了我县“九五”时期的工作，明确提出了“十五”时期国民经济和社会发展的任务目标与工作重点，符合党的十五大、十五届五中全会精神，符合县十届七次全委（扩大）会提出的要求和我县的实际，反映了全县人民的根本利益和愿望，是动员和组织

全县人民在新世纪初夺取改革和发展新胜利的行动纲领。
各级各部门要认真组织学习《纲要》，立足各自实际，创造性地开展工作，为圆满完成“十五”计划确定的各项任务目标而奋斗。



平邑县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

从新世纪开始，我县的改革开放和现代化建设将进入一个新的发展阶段。在新的起点上，总结过去，筹划未来，编制和实施好“十五”计划，具有极其重要的意义。全县各级必须进一步增强历史责任感和时代紧迫感，集中精力把经济搞上去，促进社会全面进步，开创我县改革开放和现代化建设新局面。

一、“九五”期间经济社会发展的回顾

“九五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，紧紧围绕“九五”计划确定的任务目标，团结拼搏，真抓实干，开拓创新，全县经济和各项社会事业都取得了新的成绩，生产力水平跨上了一个新台阶，社会主义市场经济体制的框架初步确立，人民生活基本达到小康水平，为“十五”及今后一个时期我县经济和社会事业的发展奠定了坚实基础。

（一）国民经济持续快速发展，综合经济实力显著增强

2000年全县国内生产总值达到48.5亿元，年均递增10%。第一产业增加值达到11.6亿元，年均递增5%；第二产业增加值达到22.3亿元，年均递增11%；第

三产业增加值达到14.6亿元,年均递增13%。地方财政收入达到1.72亿元,年均递增10%。各项存款余额19.5亿元,年均递增18.9%;各项贷款余额15亿元,年均递增10.3%。

(二) 经济结构调整初见成效, 三大产业协调发展

三次产业的比例由1995年的38:42:20调整到1999年的25:46:29, 2000年三次产业比例为24:46:30, 二、三产业对经济增长的贡献率明显提高。农业结构调整取得较大进展, 种植业结构进一步优化, 蔬菜、果品等经济作物种植面积大幅度增加, 畜牧业、水产业迅速发展, 农村经济结构进入了产业化、多元化发展的新阶段。工业经济实现了快速发展。产业结构、产品结构不断向适应市场需求的方向调整优化。传统产业改造取得进展, 新兴产业开始起步, 形成了以“三石一金”(花岗石、石膏、石灰石、黄金)资源型工业为主体, 拥有黄金、建材、电力、机械、化工等十几个门类的工业格局。“九五”末, 全县拥有销售收入500万元以上的工业企业71家, 总资产18亿元, 年可实现销售收入85.2亿元, 利税8.5亿元, 从企业数量、规模到效益均比“八五”末翻了一番。第三产业由1995年的5.84亿元, 提高到2000年的14.6亿元, 增长1.5倍。交通运输、邮电通讯、商业贸易、金融保险、信息咨询、科技服务等行业蓬勃发展。

（三）外向型经济发展步伐加快，全方位开放格局基本形成

积极实施国际化带动战略，全方位对外开放。“九五”期间，全县累计实际利用外资1519万美元；内资获权企业达到10家，全县现有保税工厂三家，外资企业成为我县经济发展的重要组成部分。对外贸易规模不断扩大，多层次、多渠道、贸易方式多样化的进出口格局初步形成，“九五”期间共完成出口创汇5259万美元。对外经济技术合作向劳务输出、境外办企业等多种形式发展，累计设立境外企业五家。

（四）固定资产投资显著增长，重点项目建设得到加强

“九五”期间，全社会固定资产投资累计完成37亿元，比“八五”期间增加19亿元。重点项目建设得到加强，先后完成了唐村灌渠配套、安靖水库除险加固、农网改造和石河、张里等六条小流域综合治理工程。黄金开采、金城热电公司 2×1.2 万千瓦发电机组、天宝化工有限公司6000吨乳化炸药、美丽石材公司异型材加工、新能源公司真空集热管等重点项目顺利建成。道路建设得到加强，改造贯通了327国道、充石公路、零九公路、新枣路、汶泗路等平邑段和县内铜红路、铜枣路，油路总里程达693公里。通信建设快速发展，综合信息网和光缆工程建设基本完成。电力建设不断加快，全县

电网进行了更新和改造，电网分布日趋合理。进一步增强了经济发展后劲。

（五）城乡市场繁荣活跃，个体私营经济快速发展
流通规模不断扩大，市场建设逐步完善。完成了县城板桥路、莲花山路的综合开发；商城建设迅猛，规模不断扩大，石材市场、鲁南农用车市场等相继建成。全县规模较大的专业批发市场78处，比较规范的商业街32处。2000年全县实现社会消费品零售额11.2亿元，比1995年增长5.8亿元，年均递增12%。大力实施“一把手”工程，个体私营经济发展实现了重大突破。2000年个体工商户发展到7.2万户，私营企业551家，从业人员16.7万人，上缴税金5000万元。已成为全县经济增长的一支重要力量。

（六）城市建设力度加大，城镇综合服务功能日趋完善

县城建设重点实施了形象、造绿和便民三大工程。新建了蒙山大道、石都大道，拓宽改造了板桥路、莲花山路、兴水路、文化路、利民街等，形成了五横七纵的道路网络，城区面积达到12平方公里。莲花山公园、浚河公园相继建成，实施了兴水河和府前区路渠防洪排污一期治理工程。县城集中供热面积达到56万平方米。开通了公交车和IC卡公用电话，城市功能进一步完善。小城镇建设步伐加快，村镇环境进一步改善。

（七）改革取得重大进展

农村改革稳步推进，完善了家庭承包经营责任制，土地延包工作已全面完成。国有企业改革不断深化，以推行民有民营、兼并重组、债转股等形式的产权制度改革全面展开，企业活力不断增强。财政、金融、计划、粮食流通、住房、社会保障制度改革迈出了坚实步伐。

（八）社会事业全面发展，人民生活水平不断提高

全县实施科技计划130项，取得成果128项，科技在经济增长中的贡献份额达到46.8%，取得了显著的经济效益和社会效益。教育体制改革成效显著，各级各类教育协调发展。医疗、保险服务网络逐步健全，广播电视、文化、体育等各项社会事业都取得了长足发展。计划生育工作成绩显著，人口自然增长得到有效控制，全县人口自然增长率年均稳定在8%左右。土地管理、生态环境和资源保护工作得到进一步加强。人民生活不断得到改善，2000年，城镇居民人均可支配收入4847元，农民人均纯收入2326元，分别比1995年增加1609元和885元。

总体看，“九五”计划执行情况是好的，主要任务目标如期完成。取得这样好的成绩，是全县人民在县委、县政府领导下，坚持以邓小平理论为指导，认真贯彻中央和省、市一系列重大决策，努力探索、大胆实践符合县情的发展路子，求真务实，扎实工作的结果，是

全县人民不断解放思想，更新观念，团结一致，努力奋斗的结果。

二、“十五”发展面临的环境和条件

（一）国际国内宏观环境

从国际环境看，经济全球化趋势进一步加快，市场竞争更趋激烈。世界性经济结构进入新一轮大调整时期，产业梯度转移加快，我县产业结构优化升级面临着新的机遇和挑战。

从国内环境看，我国的改革已处于攻坚阶段，出现了一些新情况、新特点。一是我国“入世”，必将对国内的改革和发展产生全面深刻的积极影响。二是以建立市场经济体制为取向的改革步伐加快，这将为经济发展创造更为公平、合理的竞争环境。三是买方市场的形成，将使我国经济增长方式发生根本性转变，经济发展将从过去的供给导向和资源约束为主转向需求和市场制约为主，科技创新和技术进步在经济增长中将发挥主导作用。四是国家实施西部大开发战略，使区域经济均衡发展的力度加大，中西部经济和社会发展面临着极大的机遇。如何抓住机遇，发挥优势开拓发展空间，是我县面临的一个新课题。

（二）我县经济发展的有利条件

“九五”期间，我县实施“农业立县、工业强县、三产活县、科教兴县、依法治县”战略，综合经济实力

显著增强。工业已初步形成了黄金、建材、能源、纺织等十几个门类的工业格局；农村经济产业化程度提高，特色农业初具规模；第三产业发展迅速，个体私营经济、蒙山旅游开发得到较快发展，科技投入不断增加，科技创新能力增强；基础设施建设得到加强，经济发展环境进一步优化。区位优势日趋明显。我县北依泰安，西临曲阜、东靠日照、岚山、连云港。随着兖石铁路复线和日东高速公路的开工建设，我县的经济辐射半径将大大扩展。这些为加快发展奠定了良好基础。

（三）我县经济和社会发展面临的主要问题

展望新世纪，我县国民经济和社会发展具备了一定的基础条件和发展优势，同时也应看到面临的困难和挑战。一是结构性矛盾比较突出，主要表现在产业结构层次低，多数是市场饱和的传统产业，高新技术产业比重太小；企业组织结构不合理，规模经济水平不高，参与国内外市场竞争的层次处于低档次水平，加快经济结构调整，提高企业竞争力的任务十分繁重；二是经济外向度偏低，利用外资和外贸出口规模小，已成为我县经济发展的薄弱环节；三是资金短缺的矛盾仍十分突出，成为制约我县经济发展的“瓶颈”因素，如何全面改善和优化投资环境，拓宽融资渠道，扩大融资规模，是“十五”急需解决的重要问题；四是劳动者和经营者的素质有待提高，人才短缺与人才资源利用不足；五是城乡居

民收入增长缓慢，消费需求增长乏力，对经济增长的制约仍然较强。

基于上述分析，全县上下必须进一步增强机遇意识、忧患意识、创新意识和赶超意识，统一思想，抢抓机遇，开拓进取，加快发展，积极迎接新世纪的挑战。

三、任务目标和战略方针

（一）任务目标

“十五”期间，我县经济和社会发展总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，加快改革开放步伐，大力调整经济结构，全力培植新的经济增长点，突出发展外向型经济、个体私营经济，加快城镇建设，推进城乡一体化进程，加大旅游业开发力度，优化发展环境，实现经济与人口、资源、环境协调发展，加强精神文明和民主法制建设，提高全民科学文化素养和社会文明程度，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

经济和社会发展总的奋斗目标是：国民经济保持较低发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济整体素质和效益显著提高，完善社会主义市场经济体制迈出重要步伐，人民物质文化生活有较大改善，在全面实现小康的基础上向富裕型迈进，为与全省同步实现现代化奠定坚实基础。

经济和社会发展的主要目标确定为：

——经济总量。到2005年,国内生产总值达到82亿元,年均递增11%,一、二、三产业增加值分别达到15亿元、36亿元和31亿元,年均分别增长5%、10%和16%。三次产业比例调整到18:44:38。地方财政收入达到2.75亿元,年均递增10%,固定资产投资累计达到71亿元,年均递增15%,社会消费品零售额达到20.6亿元,年均递增13%。

——人民生活。农民人均纯收入达到3113元,年递增6%;城镇居民人均住房面积18平方米,农村居住条件进一步改善,耐用消费品普及率显著提高。有线电视入户率达到80%,电话普及率达到26%。建立比较完善的社会保障体系,居民的营养状况、健康水平、平均寿命等生活质量指标达到国家要求标准。

——城乡一体化进程。县城建成区面积达到20平方公里,人口达到20万人。城镇化水平达到37%左右。进一步加强基础设施建设,实现美化、绿化、净化。小城镇建设有序推进,全县城镇人口达到30万人,城镇综合实力和现代化水平有较大提高。

——改革开放。企业改革进一步深化,现代企业制度普遍建立并更加完善;非国有经济比重大幅度提高。对外开放迈出大的步伐,到2005年,累计进出口总额达到1.5亿美元,年均递增20%,累计利用外资3000万美元。

——社会事业和生态环境。科技进步对经济增长的

贡献份额达到53%，全县人口自然增长率控制在6%以内，总人口不突破101万人。城镇基本普及高中阶段教育，全县农村建立初级卫生医疗保健服务机构。林木覆盖率达到30%；城市绿化覆盖率达到32%；工业“三废”实现达标排放，环境污染及其它生态破坏得到较好控制。整个生态环境得到明显改善。

在实现“十五”目标的基础上，再经过五年的努力，到2010年，国内生产总值实现132亿元，年均递增10%以上，国民经济和社会发展达到一个新水平，居民生活由小康型进入富裕型阶段，社会文明程度显著提高，现代化进程进一步加快。

（二）战略方针

实现上述目标，要坚持“六个推进，两个扩大”的战略方针，集中力量解决关系全局的重大问题。

——推进结构调整。继续加大产业结构及三次产业内部结构战略性调整力度，促进产业结构进一步优化升级。科学调整企业组织结构，合理发展壮大企业集团，培植中小企业发展活力。大力调整农业内部结构，提高农业的整体素质和效益。加快所有制结构调整步伐，促进个体私营等非公有制经济快速发展。

——推进科教兴县。加强技术创新体系建设，促进科技成果的商品化，使企业成为技术开发应用的主体。强化决策科学和管理科学在经济、社会发展中的重要作

用。调整完善教育结构，合理配置教育资源，努力提高教育质量，加快人才培养，开发人力资源，全面提高劳动者素质。

——推进城镇化进程。把推进城镇化进程放在经济工作的重要位置，按照高起点，高标准的要求，科学规划，合理布局，适度超前，形成以县城为中心，中心镇为依托，主次分明，布局合理，各具特色，有机结合的城镇体系。

——推进旅游开发建设。坚持以大旅游促进大开放、大开发、大发展。发挥我县蒙山优势，调动社会各界力量，参与蒙山旅游开发建设，尽快把旅游业发展成为平邑开放发展的形象和载体，成为平邑的一大优势和特色。

——推进体制创新。坚持以企业改革为中心，调整优化企业资产布局，配套推进各项改革，增强经济发展的生机和活力。切实加强政策创新，改善和优化公共服务，形成有利于各种要素优化集聚的优良环境。

——推进可持续发展。严格控制人口自然增长，适度控制机械增长，妥善解决劳动就业和人口老龄化问题，科学开发利用保护水、土地、矿产资源，切实加强环境保护，坚持以人为本的发展观，促进人与自然的和谐统一。

——扩大对外开放。按照国际惯例，规范经济运行

和管理行为，注重提高对外开放的质量和效益，在更高层次上积极有效的利用国外资源和技术。同时，进一步密切对内合作，加强与大专院校、科研单位、大企业、大集团和发达地区的联系与协作。

——扩大政府调控能力。按照市场经济体制的要求，加快转变政府职能，拓展政策运用的领域，完善政策运用的方式，加强宏观调控体系建设，使政府调控经济和社会发展的各种手段配套联动，形成合力，提高政府调控的统一性和有效性。

四、“十五”期间国民经济和社会发展重点

（一）加大结构调整步伐，努力提高产业素质和竞争力

结构调整是“十五”经济发展的主线，也是积极应对入世所带来的机遇和挑战的最根本措施。坚持以市场需求为导向，以改革为动力，以技术进步为依托，促进产业结构由适应性调整转向战略性调整，培育和造就体现平邑特色的现代产业优势，形成基础稳固、优势明显、相互协调、运转高效的现代化产业结构体系。

调整农村经济结构，促进传统农业向市场农业、现代农业转变

“十五”期间，继续把农业放在国民经济发展的首位，调整优化农业结构，加快由传统农业向市场农业、现代农业的转变，力争在优化农业内部结构、科技兴农、

农业产业化等方面取得新的突破,提高农业的整体素质和效益。

1、以市场为导向,调整优化产业和产品结构

以增加农民收入为核心,面向市场,依靠科技,大力调整农业内部结构。种植业,压缩普通粮食种植面积,扩大优质专用粮食生产、饲粮饲草生产、优质高效经济作物生产。抓好种子工程,优化品种,提高品质,改进和推广生态农业新技术,加快无公害粮食、瓜菜生产,发展品牌农业、绿色农业。林果业,要引进和开发优良果品品种,发展“名优特稀”品种,推广应用无公害、高档优质果品生产技术,使优质果品率达到85%以上,产量达到2.5亿公斤。发挥我县“中国金银花之乡”的特色优势,加快扩大金银花的生产规模,五年内,金银花地堰覆盖面积发展到50万亩,年产量达到500万公斤,进一步巩固和发展全国最大的金银花生产、流通和苗木繁育基地。畜牧业,要加快品种引进改良步伐,使畜牧良种覆盖率达到85%以上。发展食草型、节粮型畜禽,提高规模化养殖和精加工水平,使畜牧业产值占农业总产值的比重增加到50%。水产养殖业,要坚持以养为主,积极推广工业化养殖和网箱养鱼,大力发展高效益渔业。

2、加快农业科技进步

认真实施“科技兴农”战略,用现代技术装备农

业，用高新技术改造农业。加快高新技术和科技成果的推广应用，重点推广生物技术、酶技术、转基因技术和冷配技术、胚胎移植技术，搞好农作物优良品种引进、提纯复壮技术，农作物重大病虫害综合防治技术，节水灌溉和配方施肥等实用技术的推广应用。进一步加强县乡农业科技推广队伍建设，健全农业科技推广服务网络，利用多种形式强化对农民的农业科技教育，提高农民科技文化水平。围绕粮食、林果、畜牧、瓜菜、金银花建立一批科技示范园区，到2005年，科技对农业增长的贡献份额达到61%。

3、加快农业产业化步伐

“十五”期间，要把农产品的深加工、精加工和转化增值作为增加农民收入的重点，大力培植骨干企业和龙头项目，形成龙头带基地，基地连农户的产业链格局。一是抓好基地建设，搞好区域布局，逐步建立起特色突出、品质优良、相对集中的农副产品生产基地。二是抓好龙头企业建设，围绕畜牧、果品、金银花等重点抓好一批科研生产型、市场流通型、农工商一体型的龙头企业。培植金银花、蒙阳红石榴、蒙山黑山羊等一批特色名牌产品。“十五”末力争培植二至三个利税过千万元的农产品加工龙头企业。三是发展完善农产品专业批发市场，沿主要交通干线建设果品、金银花、蔬菜、畜牧等特色专业批发市场，形成与全国大型批发市场相

衔接的市场体系。四是积极引导农民发展农村股份合作制和专业合作等新型农村经济组织形式，在重点行业建立完善农业行业协会等组织，切实保护农民利益，促进农业产业化快速健康发展。

4、加强扶贫攻坚，巩固扶贫成果

坚持一手抓继续解决温饱，一手抓巩固提高的方针，大力实施开发式扶贫，强化扶贫攻坚措施。继续实施“四动工程”，以改善农村基本生产生活条件、发展种养殖业、推广科技扶贫为重点，加快经济发展步伐，增加农民收入，进一步巩固、发展、提高扶贫成果，切实解决面上贫困户脱贫问题，实现共同富裕。

调整优化工业结构，加快工业经济发展

“十五”期间，要继续牢固树立“工业强县”的思想，以明晰企业产权关系，建立现代企业制度为基础，以市场需求为导向，以技术进步和管理创新为手段，以全面提高工业整体素质和市场竞争力为目标，加大现有企业改革、改组、改造的步伐，努力壮大优势支柱产业，调整提升传统产业，积极培植高新技术和新兴产业，实现产业结构、产品结构、企业组织结构的全面优化升级，构筑起具有较强竞争力的产业体系。到2005年，力争建成全国最大的建材基地、食品加工基地和省内有较大影响的黄金生产基地。

1、努力壮大优势支柱产业，调整和提升传统产业

建材。充分发挥我县资源优势，扩大对外合作，挂靠大专院校、科研院所，加快资源精深加工和高技术含量产品的开发。石膏，以金信公司为依托，扩大规模，重点开发，尽快形成4万吨 α 高纯度石膏粉、600万平方米纤维石膏板、6万吨粉刷石膏和40万立方米石膏砌块砖生产规模。水泥，以我县资源和现有机立窑工艺优势，开发高标号水泥和特种水泥，加快30万吨新型干法回转窑生产线建设，积极争取利用外资建设100万吨以上大型回转窑水泥项目。石材，采用新技术，开发“大型、超薄、光洁”花岗石板材、精磨花岗石异型材、石材工艺品等产品。以沂蒙石材市场为依托，举办中国平邑国际石材展。力争到“十五”末建成技术装备先进、产品领先、附加值高、竞争力强的全国最大的建材基地。

黄金。以归来庄金矿为龙头，在完成归来庄金矿矿区配套技术改造的同时，加大黄金探矿力度，引进资源，扩大规模，同时，围绕发展金外产业，建设黄金工业园区，形成以黄金采选为主，金银首饰加工，高新技术产业并存，在省内有较大影响的黄金企业集团。到2005年归来庄金矿发展为销售收入过5亿元，利税过5000万元的企业集团。

新能源。以新能源公司为依托，加大与清华大学的合作力度，在现有基础上向更深层次的产品和领域渗透。实施280万支真空集热管项目。同时，以金城热电

公司为依托，实施节能降耗，三废利用，在完成75吨硫化床锅炉项目的基础上，加快城区供热管网建设进度。

农副产品加工。果品加工，围绕提高产品档次，增加品种，扩大出口创汇，重点开发高、中档出口罐头、果汁、果脯等营养保健型食品，到2005年，力争建成全国最大的食品加工基地。畜产品加工，以鸡、猪、羊、兔为发展重点，扩大养殖加工能力，提高质量，增加品种，加快向规模效益型、创汇型转化发展，成为有较强竞争实力的畜产品养殖加工基地。生物工程，实施产学研联合，采用高新技术，重点开发金银花制药产品、金银花洗浴及护肤保健品、大蒜SOD保健品。“十五”期间，计划投资3700万元，开发建设年产2000万支金银花口服液和800万包金银花袋泡茶生产线。

同时对针织服装、轻工等行业以技术创新为手段，加大高新技术嫁接改造力度，不断提高产品质量和档次，形成规模经营，促进产业优化升级。

2、积极培植高新技术产业

从我县实际出发，有选择地开发高新技术产品，集中力量，重点攻关，努力在部分领域、部分企业培植形成高新技术产业生长点，逐步实现产业化。重点开发金银花深加工及相关技术的运用，加大金银花及其茎、叶、莖的药用、保健、化妆品等用途的研究力度，开发系列新产品，并形成产业规模。研究开发轻质建筑材

料、新型陶瓷材料等高新技术产品。引进具有国际先进水平的新技术，开发一批风能、太阳能新产品。规划建设平邑高新技术工业园区，使其成为创新和高科技成果转化的基础。“十五”末，力争培植一家销售收入过亿元，三家销售收入过5000万元的高新技术骨干企业；开发5项税收过百万元的高新技术产品；高新技术产品创汇额占全县创汇总额的比重达到10%以上，初步形成我县的高新技术支柱产业。

3、优化企业结构，推进集团化经营

围绕现有骨干企业和企业集团，强化集约化经营和投入，加大资产重组力度，通过兼并、联营、重组等形式，促进生产要素向优势企业聚集，不断膨胀其经营规模，形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团，提高产业集中度和产品开发能力。到2005年，争取培植成5个销售收入过5亿元，利税过5000万元；5个销售收入过3亿元，利税过3000万元；5个销售收入过亿元，利税过1000万元的企业。

4、加强现代企业制度建设，全面提高企业素质

一是建立健全“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。二是加强企业管理队伍建设，加大培训力度，努力提高管理层和职工素质。三是建立激励约束机制，最大限度地发挥人的潜能，调动人的积极性。四是建立信息高速公路，推进企业经营网络

化。“十五”期间，年销售收入500万元以上企业都要建立信息网站，实行工业企业国际、国内互联，广泛了解和掌握政策信息、产品信息、技术信息、资金信息、供求信息、价格信息，充分发挥网站在企业发展中的作用，逐步实现工业经济发展的知识化、智能化、网络化。

突出重点，突出特色，加快发展第三产业

1、加快蒙山旅游开发

我县旅游资源得天独厚，蕴藏着巨大的发展潜力。

“十五”期间要依托近临曲阜、泰山，发挥我县交通快捷方便、位置优越、基础设施完备的有利条件，做好蒙山开发这篇大文章。要突出蒙山世界养生长寿圣地的开发主题，以开发景点为基础，围绕开发旅游精品、创建旅游名牌，重点开发蒙山自然风光旅游资源，把蒙山建成“天然氧吧”式的国家级森林公园。与泰安、曲阜等毗邻地区加强合作，开辟“登泰山—观圣地—养生度假到平邑”旅游专线。按照适度超前，统一规划，加大投入的方针，建设蒙山极顶标志建筑，提高极顶的观赏价值；完成高潮景点——“蒙山寿星巨雕”工程，使其成为蒙山的象征；恢复万寿宫古建筑群，加快竹林宾舍、益寿山庄等配套设施建设步伐。设立年度“蒙山登山节”。积极组织参加各种形式的旅游交易会、博览会，并利用“上报、上网、上星、上影”等多种手段，加大旅游宣传促销力度，尽快把蒙山推向全国，推向世界。同

时,进一步开发完善天宝山、孝子山、五龙湖等景区。加大旅游产品开发力度,以旅游服务促进经济发展,培植新的经济增长点。“十五”期间,把我县建成自然生态与人文景观融为一体,以蒙山为代表的世界著名养生长寿旅游胜地,年接待游客100万人次,旅游总收入过亿元。

2、积极发展商贸流通

实施商贸带动战略,努力培育和建设各类市场,以场兴商,以商活县。以商城建设为重点,进一步扩大完善石材、金银花、农副产品等批发市场,积极培育和发展各类要素市场和生产资料市场,不断完善市场体系。至“十五”末,建成全国最大的金银花交易市场和全国最大的石材批发市场。在全县范围内形成大中小配套、综合与专业市场相结合、城乡一体的流通网络。

3、大力发展新兴服务业

“十五”期间,要突出发展市场前景好、综合性强、覆盖面广的新兴服务业。社区服务业,重点发展家庭服务、保健服务、文娱服务等,逐步形成覆盖全社会的社区服务网络。中介服务业,重点发展资产评估、法律咨询、科技咨询等行业。住宅服务业,重点发展经济适用住房,使房地产业尽快成为新的经济增长点。同时,加快金融保险和文化传媒业的发展。

抓规模、上档次,加快发展个体私营经济

要坚持发展与提高并重,放宽政策,放活经营,促

进个体私营经济上规模、上档次、上水平，使其成为我县一个新的经济增长点。一是结合农村产业结构调整，引导个体私营经济向种植、养殖业和农副产品购销、加工及为农业提供系列化服务的行业拓展，大力发展专业村户和专业乡镇。二是培植主导产业，重点围绕林果、金银花、畜牧、花岗石加工这四大主导产业积极发展精深加工、贮运、销售等项目，提高科技含量，形成规模特色。三是培植龙头大户。加大对美丽石材公司、天源食品公司、康发食品公司、奇伟食品公司、蒙阳药业有限公司等一批私营企业的培植力度，积极引导实力雄厚的个体大户和私营企业购买、兼并、租赁公有制企业，提高其装备水平和科技含量，加快向高科技领域和外向型经济发展。力争销售收入过500万元的企业达到80家。四是加强园区建设。进一步完善政策、优化环境、搞好配套，着力培植商城石材工业园区，平邑工业园区，地方果品工业园区，郑城、流峪金银花工贸园区，温水、铜石大蒜市场等个体私营经济园区，以集约化经营、专业化生产、区域化布局构筑个体私营经济隆起带。五是积极引导民营经济由粗放型经营向集约型经营转变，由传统家族式管理向现代科学管理转变，加快公司制、股份制改造，建立现代企业制度。六是创造良好环境。要把发展个体私营经济与县城建设和小城镇建设有机结合起来，改善基础设施，营造良好环境。要充分发

挥经济环境保护委员会和经济特警110的作用，进一步优化领导、政策、法制、服务环境，为个体私营经济发展创造良好的外部条件。至“十五”末，全县个体私营业户发展到10万户，私营企业1000家，从业人员30万人，上缴税金占地方财政收入的50%。

（二）适应加入WTO的新形势，大力发展外向型经济

“十五”期间，要抢抓“入世”和经济全球化发展的机遇，面向国际、国内两大市场，全面实施外向型带动战略，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

1、扩大利用外资规模，优化外商投资结构。坚持“积极、合理、有效”的原则，在巩固提高传统产业利用外资规模和水平的同时，努力在建材资源、基础设施、农业开发、旅游和高新技术五大招商领域实现突破。改进招商方式，加强对招商项目的筛选、策划和包装，积极参加和组织各类招商引资活动，以登门招商、网上招商、委托招商等形式扩大利用外资。拓展外资来源空间，积极做好国外政府贷款和国际金融组织贷款，加强与国际大财团、大商社、大企业的合资合作，建设一批规模大、水平高的骨干外资项目。

2、全方位开拓国际市场，扩大出口创汇。通过技术改造、加强管理等手段降低成本，提高出口商品的质量，增强国际竞争力。采取积极措施，创造条件，让更多的企业直接面向国际市场，重点培植金信集团、肉联

厂、美丽石材公司、康发食品有限公司、奇伟食品公司等一批出口创汇大户和名牌出口产品。发挥外贸集团出口创汇主渠道作用，发展大蒜、元葱、花生、芦笋、双孢菇等五大出口创汇种植基地，扩大农副产品出口。努力将名牌产品打入日韩及欧美市场，将一般出口商品打入非洲、中东等新兴市场，实现综合梯次开发。同时，深化外贸体制改革，调整外贸经营主体结构，形成国有、三资和民营出口企业共同发展的格局。

3、实施“走出去”战略，推进横向经济联合与协作。发挥我县劳动力资源丰富和建筑业实力雄厚的优势，大力开发对外承包工程和劳务输出，努力提高对外经济合作的层次和规模。同时，鼓励我县企业通过投资办厂、兴建市场、工程承包、劳务合作等多种形式，积极参与西部大开发，努力拓展我县经济发展的空间。

（三）加快中心城镇发展步伐，提高城镇化水平

扩大县城城市规模，提高综合服务功能。围绕撤县设市目标，进一步突出县城中心地位，集中力量加强县城建设。完善“一轴三带五组团”的城市空间架构，重点是膨胀城区规模，完善城市总体规划，优化城市功能分区，强化聚集和辐射作用。繁荣浚河路商贸轴线和板桥路商业街区，沿两路两侧拓展形成门类齐全的商贸中心区域；完成以浚河公园、立交桥公园、兴水河上游公园为点，以铁路绿化隔离带、西环一路林荫带、兴水河

滨河绿带为线的内环绿化带，逐步建设西山森林公园。解决城内活水源头，引唐村水库水源入城，营造山水相依的城市立体景观，创建特色园林城市；完成老城旧区改造和以行政办公、人民广场、城西体育场等文体娱乐为中心的西城组团建设；充分发展站北工业组团、城东工业组团及城东郊区工业带，有重点发展城南组团；形成物业管理规范、社区服务完善、相对集中的八大居住小区。积极建设一批高层标志性建筑，提高城市品位。到2005年，县城人口达到20万人，建城区面积达到20平方公里。到2010年，建成区面积26平方公里，人口达25万至30万人。进一步提高县城对区域经济发展的辐射带动作用。

加强城市规划管理。城市建设必须坚持统一规划和管理，严格执行《城市规划法》，提高规划的科学性、超前性和权威性。加强城市管理，把城市规划区内各项土地利用和建设纳入集中统一管理的轨道。坚持规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋，逐步建立城市建设重大问题的民主化和科学化决策机制。增强城市意识，强化法制和社会公德教育，努力提高城市文明程度。

加快发展小城镇。坚持科学规划，合理定位、体现特色，走综合开发、配套建设的路子。抓好乡镇基础设施建设，交通、电力、邮电、供排水建设设施要优先发展，在乡镇企业、个体私营企业、专业市场建设、综合

贸易市场建设上要实施重点突破,商业、餐饮服务业等同时发展。改革户籍管理制度,推动农村剩余劳动力向非农产业转移,促进人口向城镇集中。重点建设仲村、地方、郑城、白彦四个中心镇,提高中心镇的辐射带动和聚集作用,同时加快重点特色乡镇建设。至2005年,全县城镇建成区面积达到72平方公里以上,城镇人口达到30万人以上。2010年城镇建成区面积达到80平方公里以上,城镇人口达到45万人以上。

(四)完善基础设施建设,增强经济发展的支撑能力
继续坚持统一规划、合理布局、综合开发、量力而行、适度超前的原则,加大投入及工作力度,切实提高水利、交通、能源、通信等基础设施的发展水平及综合配套功能,为经济发展奠定良好基础。

1、水利建设。坚持合理规划,除险、防洪与拦、蓄水并重,开源与节流并举的原则,加强水库、河道治理,加强城市供水和现有水源的保护。重点搞好唐村、公家庄、杨庄三座大中型水库除险加固工程,完成唐村、昌里、公家庄等五个水库灌区的联通配套工程。大力修建机电井、配套地下输水管道和山区小截潜工程。发展节水型农业,大力推广喷灌、微灌、滴灌等节水先进技术,实现平原水利化。大力实施水土保持项目,抓好以小型水利建设为重点的小流域综合治理。“十五”末,力争全县新增灌溉面积16万亩,改善灌溉面积35万

亩，治理水土流失面积190平方公里。实施饮用水源自然生态保护措施，严格控制污染，保证水质，满足全县生产、生活用水需要。

2、**交通运输。**按照建设高速路、改造干线路、发展山区路、开发旅游路的思路，密切配合完成全市在我县内高速路、铁路、干线公路建设，全面提高交通总体发展水平。公路，以提高客货运输能力和技术等级为重点，完成日东高速公路平邑段建设，完成蒙滕公路平邑至仲村段和327国道路段的拓宽改造。县乡村公路建设以打通断头路、提高路面等级为重点，新建或改建县乡油路23条220公里，60%以上行政村通柏油路，经济较发达村实现村内主路面硬化。“十五”末，全县公路通车里程达到1000公里，形成遍布城乡的交通运输网络。客货运输能力有较大提高，货运周转量达到254.7万吨公里，客运周转量达到497.8万人公里。同时，配合有关部门做好新泰至平邑地方铁路的前期工作。

3、**电力建设。**集中力量搞好输变电工程建设，保证全县稳定供电，促进输、变、配协调发展。加快建设110KV保太变电站、铜石变电站升压改造和35KV郑城变电站，新架四条35KV输电线路，15条10KV配电线路，并根据城乡规划，在新规划区新架10KV配电网络。加强城乡电网改造后的管理和调度，最大限度地降低能耗，“十五”期间，实现城乡用电同网同价，提高

电网运行经济效益，减轻农民负担。抓好县城热电工程建设，发展热电联产，进一步扩大县城集中供热能力。在不断增加输变电能力的同时，继续有计划地改造中低压电网，提高用电质量。

4、**邮电通信**。以提高网络技术水平为重点，在加强区域内长途骨干传输网的基础上，大力发展电话网、数据通信网、移动通信网、综合业务通讯网，努力提高综合通讯能力和社会服务功能。邮政枢纽广泛应用计算机处理系统，提高自动化水平，进一步提高国内、国际邮政服务效率和质量。同时，积极推进全县信息化建设，基本建立起党政机关办公信息网，提高办公效率，加快企事业和家庭上网步伐，提高计算机和网络的普及应用程度，加强信息资源的开发和利用，不断提高全县总体信息化水平。

(五) 实施“科教兴县”战略，确保各项社会事业蓬勃发展

科学技术。围绕促进结构升级、提高经济效益，推进科技创新体系建设，发展高新技术和新兴产业。充分发挥市场配置科技资源、引导科技活动的基础性作用，强化企业在技术创新中的主体地位。围绕市场需求，有针对性的选择一批关键技术，统一协调组织科研力量进行科技攻关。重点搞好良种繁育基地建设，农产品深加工技术开发。搞好县城工业园、科技园区建设，建立

“平邑科技馆”，用足、用好、用活各项优惠政策，吸引国内外大财团、大商社和高新技术开发公司进区投资高新技术企业，加大政府对科技的投入，逐步建立政府、金融、企业、社会多元化投入的新机制。同时，高起点、高标准引进世界先进技术，搞好消化吸收和应用。积极推进科技成果向现实生产力转化。到2005年，科技进步对经济增长的贡献份额达到53%以上。

教育事业。一是进一步改革教育体制。加快教育内部管理体制改革，在学校全面实行校长负责制、教职工聘任制、岗位目标责任制和绩效结构工资制。进一步优化教师结构，提高教师整体素质。积极调整中小学布局，优化配置现有教育资源。推进办学体制改革，多渠道筹措资金，鼓励社会各界筹资办学和境外团体、个人捐资助学。二是合理调整教育结构，逐步形成学前教育、基础教育和职业教育的合理比例。学前教育要坚持以政府办园为示范，社会办园为主体。普通教育要实现由应试教育向素质教育转变，高标准、高质量地实施九年义务教育。重点发展高中阶段教育，在城镇逐步普及高中教育。大力发展职业教育和成人教育，根据经济和社会需要，建设具有示范和辐射作用的重点职业学校，培养各类紧缺人才。要积极开展岗位培训和多层次社会培训，搞好在职职工的继续教育。到2005年，受职业教育及技能培训人员达到30万人左右。

文化体育。坚持文化为社会主义服务、为人民服务的方向，大力宣传先进模范人物的优秀事迹，创作更多为人民群众喜闻乐见的作品。抓好基层文化建设，发展各具特色的企业、农村、校园和社区文化。加大对文化基础设施建设的投入，逐步建设县博物馆、文化馆、妇女儿童活动中心和青少年宫，改造县电影院。注重乡镇文化站建设，巩固基层文化工作基地。继续深入贯彻落实《体育法》和《全民健身计划纲要》，完善体育设施建设，提高竞技体育水平和整体水平，促进全县人民身体素质的提高。“十五”期间，重点搞好城区体育场所建设，开发我县体育彩票市场，扩大体育筹资渠道，促进体育事业发展。

医疗卫生。逐步建立起适应我县社会主义现代化建设需要和小康生活水平的卫生服务体系、卫生监督体系和健康保障制度。积极贯彻预防为主方针，加强对常见病、传染病、地方病和职业病的防治工作，关心和支持妇幼卫生和计划免疫，消灭严重危害健康的疾病。大力发展农村卫生事业，健全农村三级医疗卫生网和多形式的农村医疗保障制度，实现人人享有初级卫生保健目标。加强医德医风建设，规范服务行为，加大药品管理力度，让群众享有价格合理，质量优良的医疗服务。

广播电视。坚持扩大覆盖、增强能力、提高质量、协调发展的原则，充分发挥综合效益和整体优势。重点

完善广播电视技术、设备和人才建设，不断提高广播电视质量。加强农村有线广播电视网建设，提高农村广播电视覆盖率。到2005年实现农村有线电视光缆传输。同时，进一步加强新闻出版、史志档案工作，提高规范化管理水平，使全县各项社会事业得到全面发展。

（六）实施可持续发展战略，实现人口、资源和环境的协调发展

计划生育。认真贯彻落实中央、国务院《关于加强人口与计划生育工作，稳定低生育水平的决定》文件精神和省委、省政府实施意见。加强计划生育宣传教育工作和法制化建设，提高依法控制人口的能力和水平。加强城镇流动人口管理和村民自治，提高计划生育服务质量，搞好优生、优育、优教，确保全县人口保持低速增长，最大限度地提高人口素质。

环境保护。坚持以工业污染防治和生态保护并重的方针，以改善环境质量为目标，以工业污染防治为重点，进一步增强全民环保意识，加强环境管理，加大环保投入，维护生态平衡。重点解决酒厂、造纸厂、水泥厂等污染问题。“十五”期间，投资4800万元，采用脱硫除尘工艺、集中供热等措施，治理大气污染。加快垃圾处理厂和污水处理厂的建设。加大植被保护，特别是森林保护力度，搞好山林补植和全面封山育林。加大小流域综合治理力度，积极防治水土流失，有计划地实施

水利生态工程、林业生态工程、生态农业工程的建设。

坚持资源节约、开发和综合利用并重的方针，合理开发和保护各种自然资源，提高资源利用效率。要进一步增强国土观念和节约意识，合理利用土地资源，切实保护耕地。严格执行《土地管理法》，加强土地资源综合管理，严格执行基本农田占用审批和补偿制度，促进土地资源集约利用和优化配置。强化水资源保护意识，实施依法治水，突出搞好节水和水污染防治工作，提高水资源的有效利用率。加强矿山资源的保护和管理，严禁无证开采，建立统一、开放、竞争、有序的矿产权市场，建立矿山开采修复整治制度，谁开采谁治理，恢复植被重新绿化。大力推广资源综合利用新技术，推行清洁生产和废弃物减量化技术，促进废弃物的资源化产业的发展。

（七）健全和完善劳动就业和社会保障体系，促进经济改革和社会稳定

千方百计做好劳动就业和富余职工的安置工作。积极拓展就业领域，大力发展劳动密集型行业、第三产业、中小企业和非公有制经济，广泛吸纳不同层次，不同素质的劳动力，使之成为就业的主要增长点。结合推进城市化进程和经济结构调整，深化劳动人事制度和户籍制度改革，促进农村劳动力的合理有序流动。同时积极扩大国内外劳务输出，引导劳动者转变就业观念，鼓

励阶段性就业，推行弹性工时制，实行灵活多样的就业方式。完善劳动力市场体系，健全劳动就业信息网络，建立和规范城镇就业中介、服务机构和劳动力合理流动的市场就业机制。

完善社会保障体系。依法加快建立独立于企业事业单位之外，资金来源多元化，保障制度规范化，管理服务社会化的养老、医疗、失业等社会保障体系，加快制定养老、医疗、失业等保险改革法规，健全执法监察机制。加强农村社会保障服务体系建设，进一步完善农村社会养老保险制度，积极发展适应老年人的社会养老事业。不断扩大社会保障覆盖范围，并努力提高其管理服务的社会化程度，积极创造条件，建立统一的社会保障管理机构。进一步完善优抚安置工作，鼓励发展慈善事业，加大社会救济力度。切实保护妇女儿童、未成年人、老年人、残疾人等社会群体的合法权益。保障低收入者的基本生活，切实解决困难企业职工和农村贫困人口生活问题。

（八）加强社会主义精神文明和民主法制建设

精神文明和民主法制建设，是实现党的各项方针政策的根本保证。在坚持经济建设为中心的同时，必须把精神文明和民主法制建设置于更加突出的地位，促进全社会文明程度达到一个新水平。

精神文明建设。着力提高全县人民的思想道德素质

和科学文化素质，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。坚持以马列主义毛泽东思想和邓小平理论教育全县人民，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育和沂蒙精神教育，强化理想信念和现代科技教育，反对封建迷信和伪科学。在农村，以“致富思源，富而思进”为内容，广泛进行社会主义思想教育；在企业，突出职业道德、敬业精神教育；在学校，引导和教育青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，形成共同的理想和精神支柱。组织开展创建“文明城市”、“文明村镇”、“文明行业”和“美在农家”等活动，形成奋发进取、团结向上、互助友爱的良好社会风气。

民主法制建设。坚持“依法治县”，建立健全科学民主的决策和执行程序，切实保障人民群众充分行使民主权力，促进决策的民主化、科学化。广泛开展“四五”普法教育，增强人民的法制观念。坚持依法行政，运用法制手段管理经济和社会事业。加强执法队伍建设，提高执法队伍素质，建立健全法律服务机构，做到有法必依、执法必严、违法必究。坚持标本兼治，打防并举，不断强化社会治安综合治理。加强廉政建设，加大查办违法违纪案件的力度，坚决纠正部门和行业不正之风。坚定不移地开展反腐败斗争，严惩经济犯罪。深入开展国防教育，提高全民国防意识，搞好民兵预备役建设。加强政法工作，为经济建设和人民生活创造良好

的社会环境。

五、经济和社会发展的主要政策措施

实施“十五”计划是一项综合性系统工程，必须充分重视资金、人才、物资等主要生产要素的配置和平衡，重点抓好体制创新和技术进步，研究制定切实可行的政策措施，有效解决社会生活中的各种矛盾和问题，确保各项任务目标的实现。

（一）转变政府职能，加强宏观调控，努力构造区域经济加快发展的良好环境

加快建立县级宏观调控体系，强化计划、财政、金融三大杠杆之间的互相配合、综合协调的宏观经济政策和正确运用经济杠杆的机制。政府经济管理职能加速向宏观调控，向搞好基础设施，向创造良好经济发展环境转变。强化对经济运行的监测预测，适时制定有针对性的调控政策。提高和改善公共服务水平，规划、引导、创造良好的政策、投资、市场等环境，努力营造一个公平、宽松的适应经济加快发展的宏观环境。

（二）拓展筹资渠道，搞好重点项目建设

按照市场经济的要求，拓宽筹资思路，多渠道、多形式筹集建设资金，保证重点建设项目的顺利进行。一是争取更多的重点建设项目列入国家和省市计划，更多地利用国家政策性银行贷款和各地商业银行贷款。二是通过资本运作、捆绑上市或挂、靠上市公司、有实力的

公司，利用债券、股票融集社会资本。三是用足用活各项优惠政策，拓宽融资渠道，利用国内国际市场融资，更多地吸引投资，四是盘活资产存量，完善土地所有权有偿转让制，继续推行住房商品化，使存量资产通过商品化和货币化，加快转化为现实财力。五是充分调动民间投资的积极性。进一步放宽放活政策，鼓励、引导、扶持城乡集体和个体私营企业以及其他非国有经济以参股、控股、合资等方式进入更多的产业和领域。

（三）重视人才培养、引进和使用，建立有效的人才激励竞争机制。

积极培养高素质的科技人才。加大人才培养的投入，建立健全各类人才培养基地，建立完善培训网络。注重人才的培养、培训和知识技术更新，逐步造就一支数量充足、结构合理、素质优秀的科技人才队伍和懂经营、善管理、掌握现代科技知识的新型管理人才队伍。

高度重视现有人才的使用。加快用人制度改革，健全科技人才使用的激励机制，建立以聘用制为基础的用人制度和形式多样、自主灵活的分配激励机制，形成人才能进能出、职务能上能下、待遇能升能降、优秀人才脱颖而出、充满生机和活力的用人机制，最大限度地调动各类人才建功立业的积极性。

加大高层次人才的引进力度。采取多种形式，吸收国内有关高校、科研单位的院士、知名教授来我县工

作、讲学。积极引进国外智力，聘请外国专家和海外留学人员来平邑发展、创业。着力营造宽松、活跃、进取、创业的人才发展环境，健全和规范各种奖励制度，切实做到引得进、留得住、用得上。要加快干部制度改革，逐步建立公开、平等、竞争、择优的用人机制，培养一支高素质的干部队伍。

（四）深化经济体制改革和创新，为加快发展提供动力

“十五”期间，我国社会主义市场经济体制处于加速建立的过程，我们要坚定不移地深化改革，为加快发展营造一个好的体制环境。一是深化企业改革，推动企业进行战略性调整重组。着力培育实力雄厚、竞争力强的大型企业，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种开式，放开搞活国有中小企业。加快建立现代企业制度，转换企业经营机制。建立和完善对经营者的激励和约束机制，对国有资产的管理、营运和监督机制。二是深化农村改革。加快农村土地制度法制化建设，稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，落实土地延包政策，不断完善小型水利设施利用、荒山拍卖等方面的政策措施，进一步改善生产环境条件。认真落实农村费改税政策，切实减轻农民负担。三是加快培育和完善市场体系。继续发展各类市场，重点发展资金、技术、劳务、

人才、信息、房地产等要素市场，加快行业管理和价格形成机制的改革，依法规范市场定价和政府定价行为，保持物价总水平的基本稳定，形成统一开放、竞争有序的市场体系。四是社会保障制度改革。“十五”期间，基本建立适应发展改革和稳定需要的，并尽量覆盖全社会的保障网或“安全网”。五是完善分配结构和分配方式。把按劳分配和按生产要素分配结合起来，鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。

（五）以科技为动力，加快产业技术进步

“十五”期间，要实现由粗放经营向集约经营的转变，必须加速产业技术进步。着重抓好技术改造、技术开发和技术创新。一是要切实加大技术改造的力度，把经济增长从主要依靠扩大外延投资规模转到主要依靠现有企业的技术改造，挖掘内部潜力上来。技术改造的重点是产品市场容量大、技术含量高、经济效益好、创汇能力强、带动作用大的项目。采取切实有效的措施，大力开发新技术、新工艺、新材料、新产品，特别要把开发科技含量高、附加值高的新产品作为重点，不断增加后备产品，及时实现产品的更新换代。二是完善技术创新机制。要正确处理好技术引进和自主创新的关系，提高自主创新的能力。把建立、健全企业的技术创新体系作为建立现代企业制度的重要内容和搞好重点骨干企业的重要环节，从资金投入、机构设置、规划实施等方面

确保企业具有技术创新实力。对于引进的先进技术，要在组织力量、消化吸收的基础上加以改进创新，增强产业技术实力，提高技术水平。各主要行业，重点扶持和培育一批基础好、实力强，兼有行业技术服务职能的科研机构，发挥技术创新的带动作用。

（六）加强经济与社会协调发展

在促进经济发展的同时，也要推动社会全面进步。要提高社会文明程度，调节社会矛盾和利益关系，保持稳定，为经济发展创造良好的环境。建设重点的选择安排上，统筹考虑经济与社会，生产与生活的协调平衡发展，实现经济效益、社会效益和生态环境效益的统一。坚持把满足人民多方面、多层次的需要作为一切工作的出发点和落脚点，关心群众生活、保障人民权益，扎扎实实为人民群众解决实际问题。同时，在统一规划指导下，鼓励和提倡社会事业社会办，组织吸引各界和人民群众积极参与办好各项社会事业，解决各种社会问题。

全面实现我县“十五”计划的任务目标，对于促进经济和社会发展，加快现代化建设进程，具有深远而重要的意义，全县人民必须牢固树立创新意识，努力担负起时代赋予的历史使命，在县委、县政府的正确领导下，抓住机遇、同心同德、艰苦奋斗、开拓进取，努力把改革开放和现代化建设事业不断推向前进。

平邑县国民经济和社会发展“十五”计划及2010年规划表

指标名称	计算单位	2000年		“十五”计划目标		远景目标		备 注
		预计	递增	2005年	递增	2010年	递增	
一、国内生产总值	亿元	48.5	10	82	11	132	10	
第一产业增加值	亿元	11.6	5	15	5	20	5	
第二产业增加值	亿元	22.3	11	36	10	58	10	
其中：工业增加值	亿元	19.4	10					
	亿元	2.9						
第三产业增加值	亿元	14.6	13	31	16	54	12	
二、产业结构	%	100		100		100		
第一产业	%	24		18		15		
第二产业	%	46		44		44		
第三产业	%	30		38		41		
三、粮食总产量	万吨	32.8						
四、财政总收入	亿元	2.6	13	4.58	12			
其中：地方财政收入	亿元	1.72	10	2.75	10			
五、固定资产投资	亿元	9.2	15	5年累计：71	15	5年累计：143	15	
六、外贸进出口总额	亿美元	0.18	11	5年累计：1.5	20			
七、社会消费品零售总额	亿元	11.2	12	20.6	13			
八、农民人均纯收入	元/人	2326	4	3113	6			
九、年末人口	万人			101				
十、人口自然增长率	‰	8		6				

主题词：印发 “十五” 计划 通知

抄 送：县委各部门，县人大、政协办公室，县法院，
县检察院，县武装部。

平邑县人民政府办公室

2001年3月28日印发

共印260份