

关于公开征求《平邑县郑城镇国土空间规划 (2021-2035年)》(社会公示稿) 草案公示

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)的要求,我镇组织编制了《平邑县郑城镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

目前,已形成《规划》初步成果,为广泛听取社会各界意见、凝聚公众智慧,进一步提高规划的科学性、民主性、可行性,现对《规划》(社会公示稿)进行公示,向社会公开征集意见建议。

一、公示时间

2024年9月30日至2024年10月30日,共30日。

二、公示渠道

平邑县人民政府官方网站

三、公众意见反馈途径

电子邮箱: pyxzczyb@163.com

联系电话: 0539-4031003

邮寄地址: 山东省临沂市平邑县郑城镇人民政府



平邑县 郑城镇 国土空间规划 (2021-2035年)

社会公示稿

郑城镇人民政府
2024年9月



目录

Contents

1. 规划概况
2. 发展定位
3. 空间格局
4. 品质提升
5. 实施保障

01

规划概况

Planning Overview

1.1 规划背景

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。按照平邑县人民政府的部署要求，平邑县郑城镇人民政府组织编制了《平邑县郑城镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实临沂市郑城镇重大战略部署安排，承接《平邑县国土空间总体规划(2021-2035年)》，坚持问题导向、目标导向和治理导向，谋划全镇国土空间开发保护新格局。

《规划》是郑城镇未来15年开展国土空间保护、开发、利用修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位村庄规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的依据。



1.2 规划范围和期限

规划范围

规划范围包括镇域和城镇开发边界两个空间层次。

镇域层次包含郑城镇行政辖区内的全部国土空间，总面积**16096.36公顷**。

城镇开发边界总面积**106.92公顷**。

规划期限

规划期限为2021年至2035年。

其中，规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

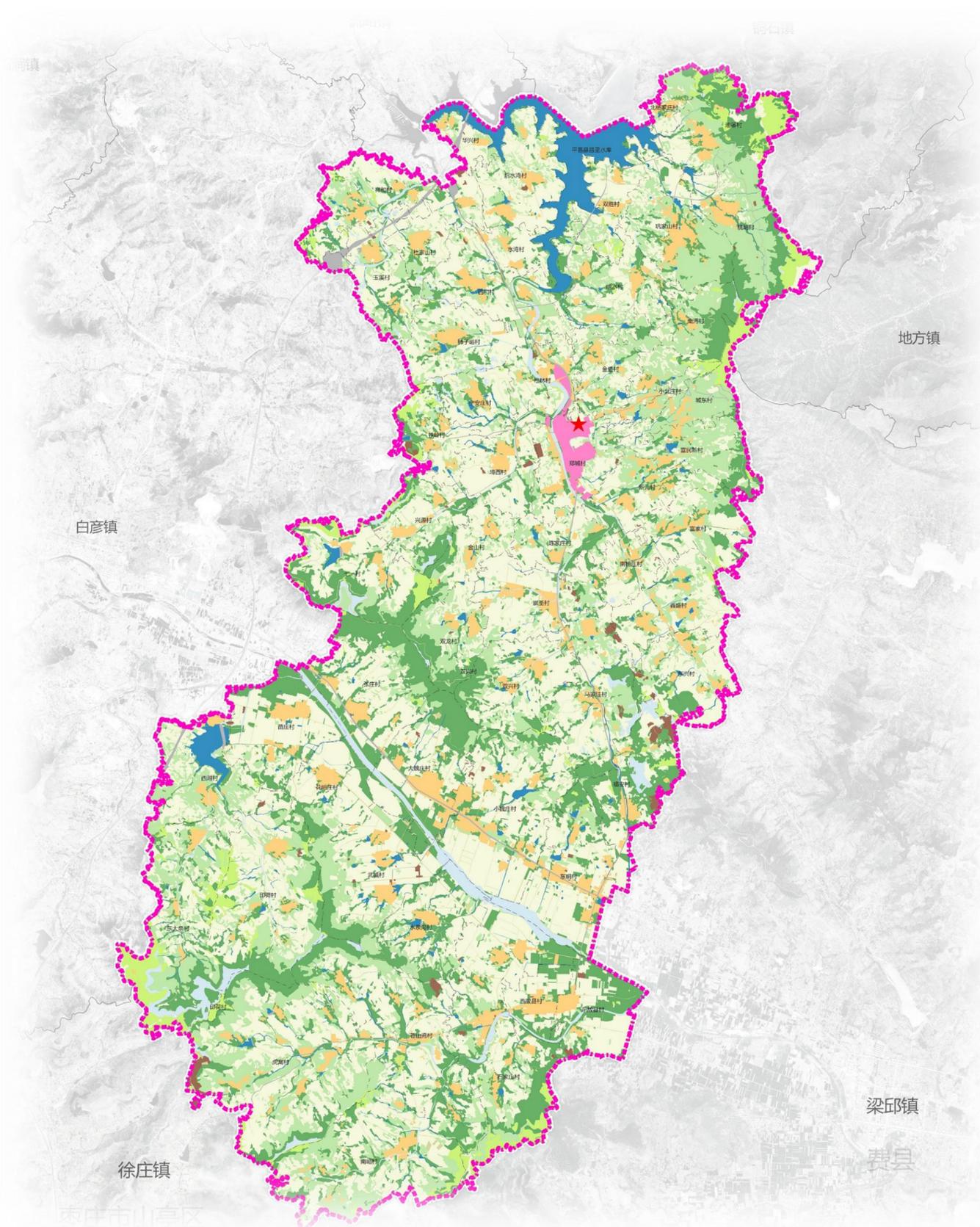


1.3 现状特征

区域面积：全域面积16096.36公顷。

人口规模：截止2020年，全镇常住人口4.85万人，其中城镇人口0.74万人，城镇化率15%左右。

自然本底：低山丘陵地形，山体、河流众多，林业资源、水资源丰富。



建设用地

9.57%

未利用地

2.61%

农用地

87.83%

国土空间用地用海现状图
(以2020年三调变更为基础)

02

发展定位

Orientation

2.1 主体功能区定位

落实上位规划管控要求，根据《平阳县国土空间总体规划（2021—2035年）》，郑城镇主体功能区类型为：



重点生态功能区

2.2 城镇性质



**中国中药材（金银花）产销基地
以休闲乡旅、农产品加工展销为主的
生态宜居小镇。**

2.3 发展战略

战略一：区域协同

- 对接重点药企、研究院所，打造金银花全国生产培育基地
 - 融入县域发展大局，承担片区发展排头兵

战略二：蓝绿交融

- 生态固本，加强“水田园林湖草沙”自然生态本底的保护
- 严守耕地，实现耕地保护目标，营造诗意田园
- 森林建设，提升森林城镇水平，改善林地质量

战略三：产业提升

- 第一产业，推进农业产业化进程，加快农业结构调整
- 第二产业，以转型升级为主线，加快构筑现代产业体系
- 第三产业，积极发展生产服务业、城镇现代服务业、休闲旅游业



03

空间格局

Pattern

3.1 统筹落实三线划定成果

底线思维、保护优先

多规合一、协调落实、统筹推进、分类管控。



生态保护红线

生态保护红线面积

1237.12公顷

约占镇域总面积

7.69%

严格保护曾子山地质公园、昌里水库等重点生态区，划定全域生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

永久基本农田

永久基本农田面积

5366.86公顷

约占镇域总面积

33.34%



落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田。建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。



城镇开发边界

城镇开发边界面积

106.92公顷

约占镇域面积

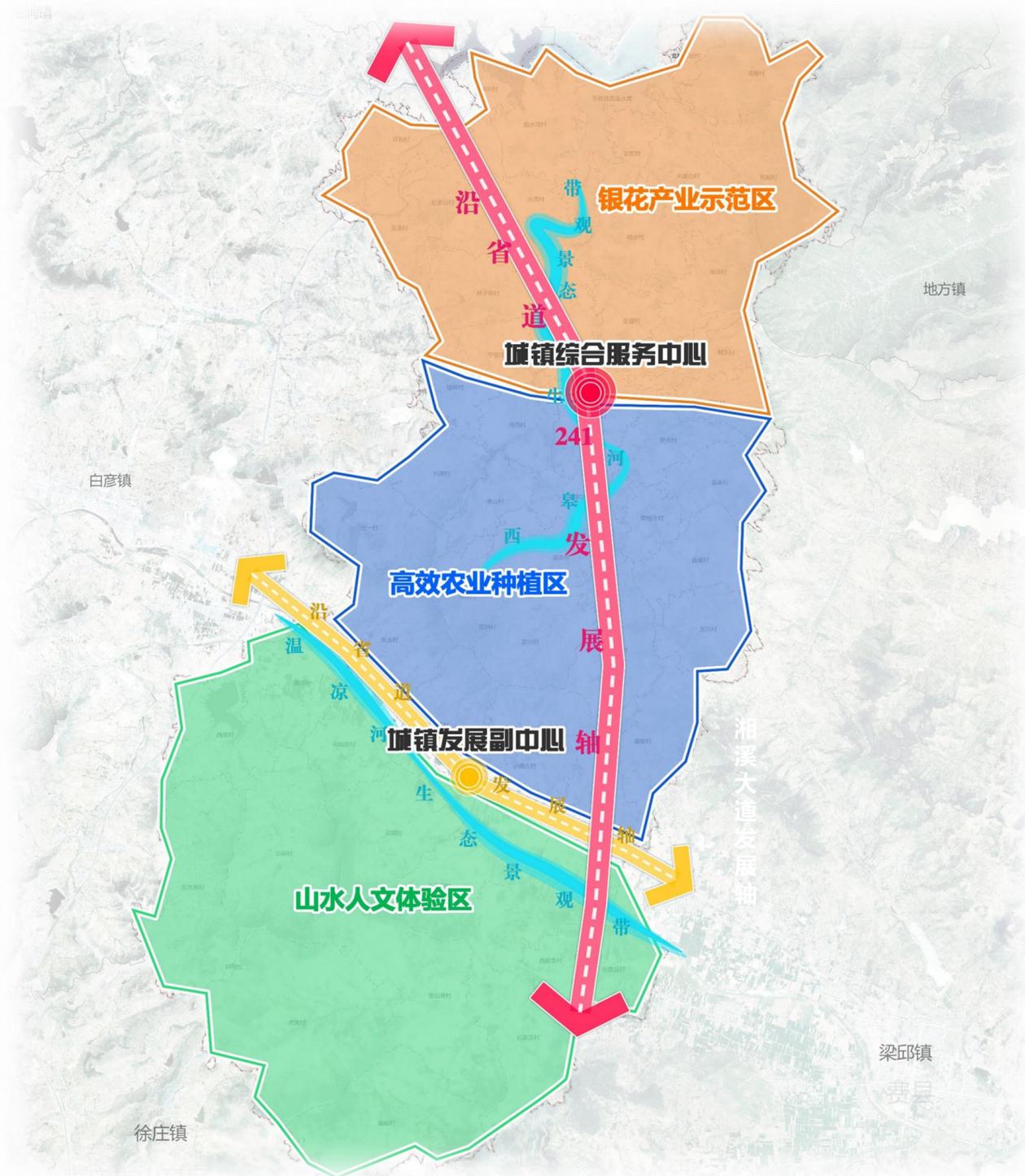
0.66%

基于国土空间开发适宜性与资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，划定城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。

3.2 国土空间总体格局

一主一副 两轴两带三区

一主	城镇综合服务中心
一副	城镇发展副中心
两轴	沿省道319及省道241两条城镇发展轴
两带	温凉河、西皋河两条生态景观带
三区	高效农业种植区、银花产业示范区、山水人文体验区



郑城镇国土空间规划总体格局图

3.3 农业空间格局

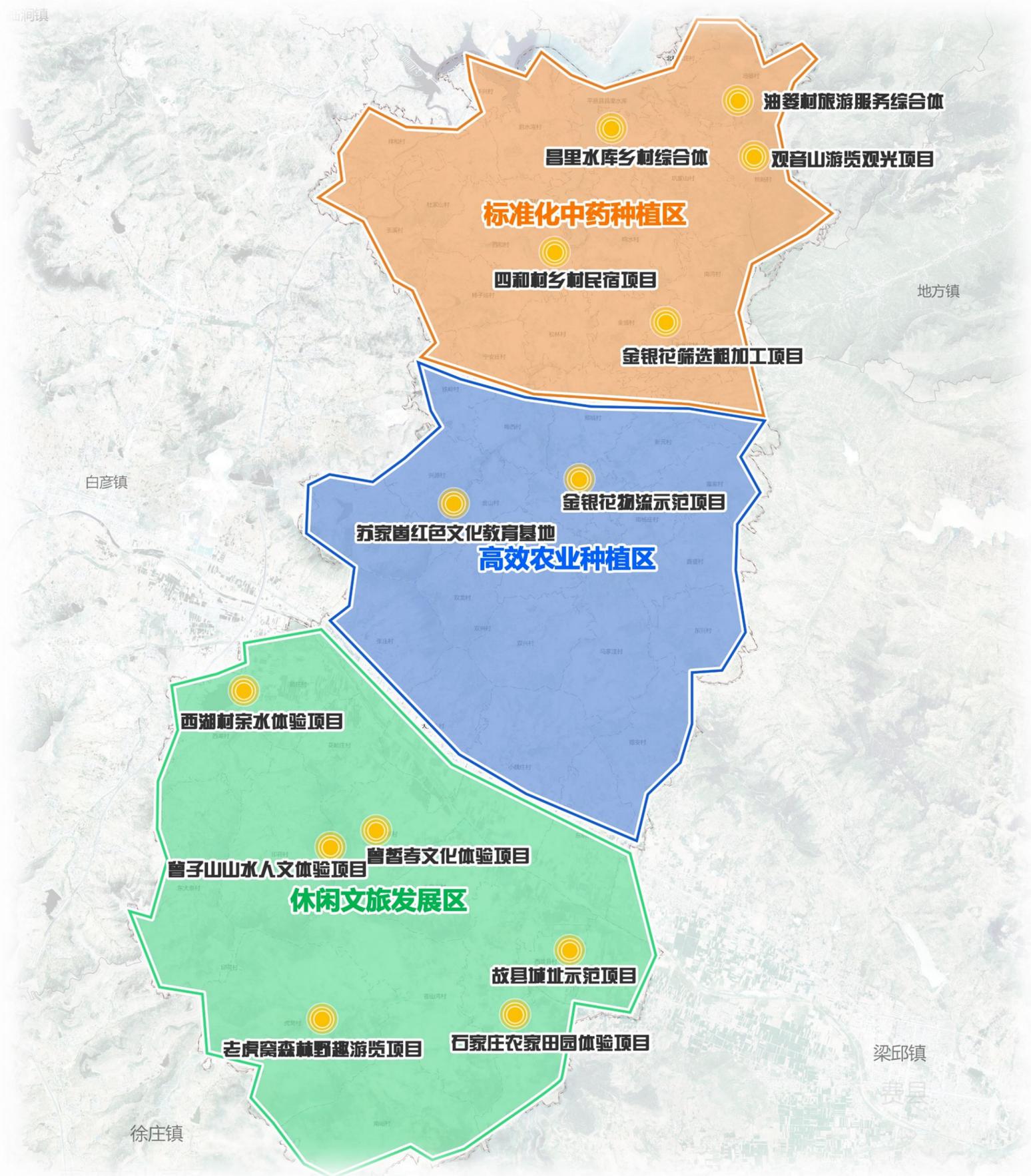
三区多点

三区

标准化中药种植区、高效农业种植区、休闲文旅发展区

多点

金银花物流示范项目、苏家崙红色文化教育基地、油篓村旅游服务综合体等



郑城镇农业空间格局图

3.4 生态空间格局

两廊 两带 两屏障

01

两廊

新台高速、临滕高速生态交通廊道

02

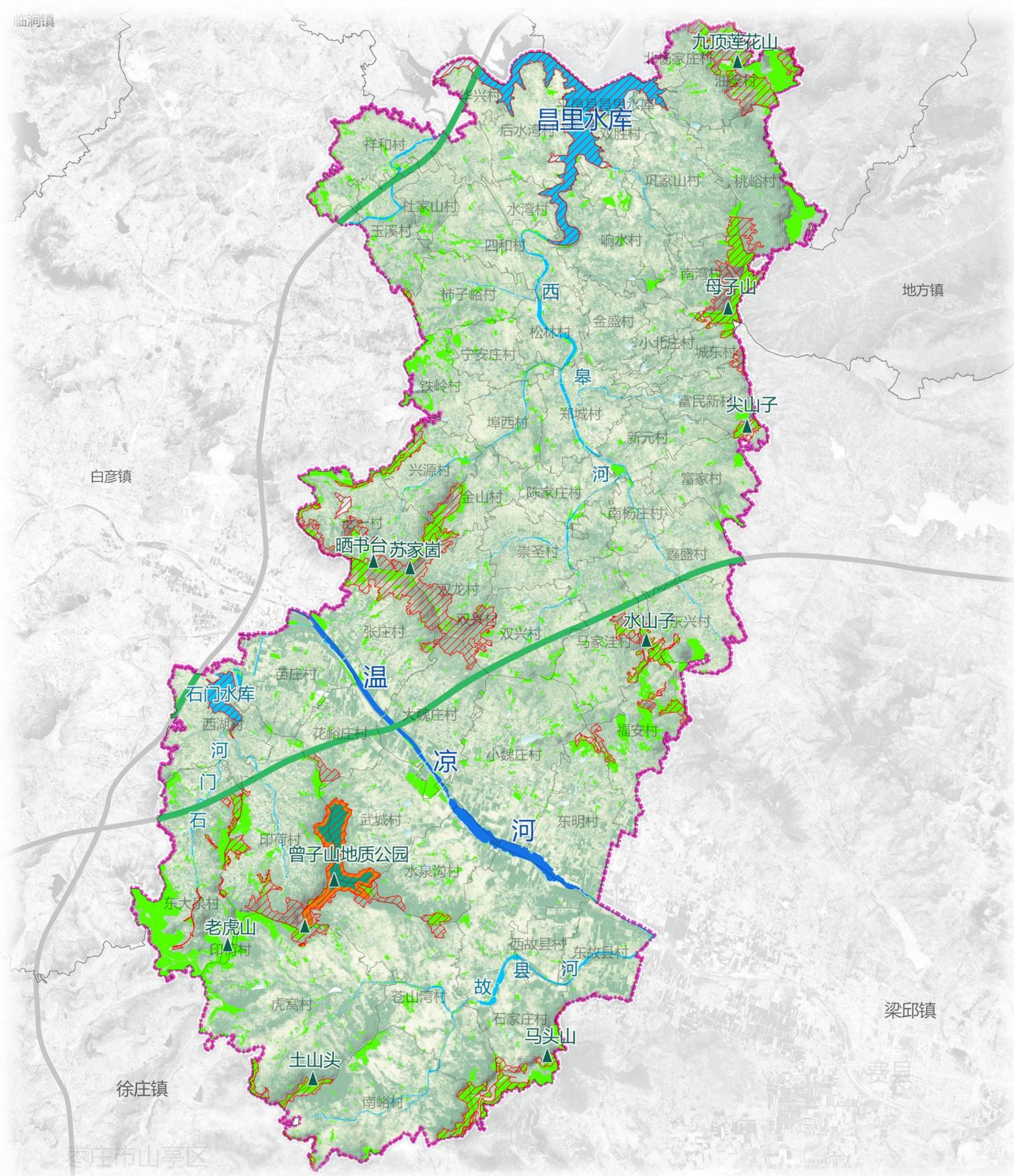
两带

温凉河、西皋河、故县河水系生态带

03

两屏障

九顶莲花山、母子山、曾子山、老虎山山体生态屏障



郑城镇生态空间格局图

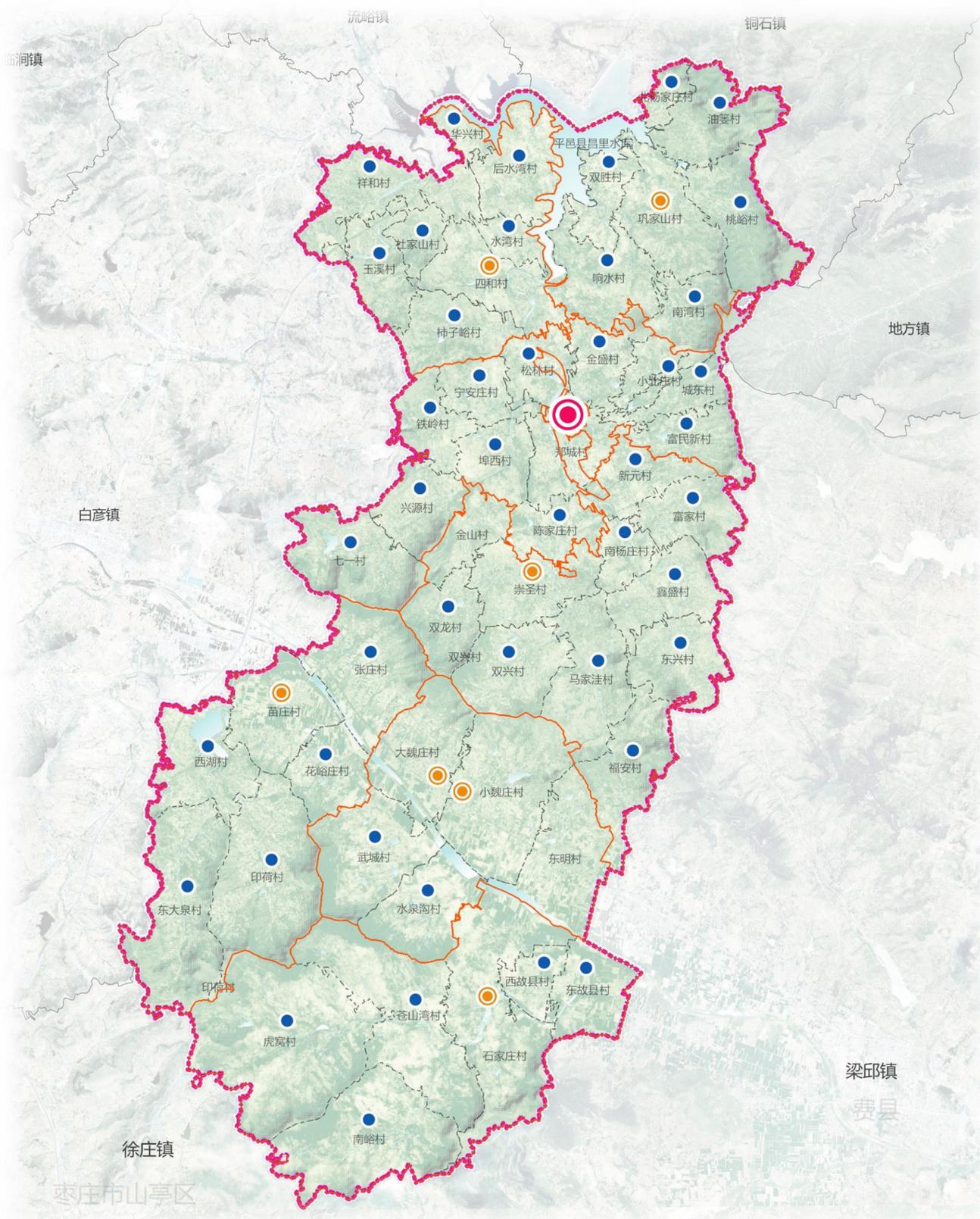
3.5 镇村空间格局

建设因地制宜、集约高效的城镇空间 完善“1+7+47”结构体系

1个镇中心区：郑城镇中心区；

7个中心村：大魏庄村、小魏庄村、石家庄村、苗庄村、崇圣村、四和村、巩家山村；

47个基层村：西湖村、祥和村、油篓村、华兴村、北杨家庄村、桃峪村、响水村南湾村、玉溪村、杜家山村、柿子峪村、金盛村、松林村、七一村、陈家庄村、双龙村、双兴村、花峪庄村、武城村、马家洼村、福安村、东兴村、富家村、新元村、铁岭村、印荷村、东大泉村、虎窝村、南峪村、苍山湾村、东故县村、西故县村、东明村、水泉沟村、兴源村、金山村、埠西村，宁安庄村。

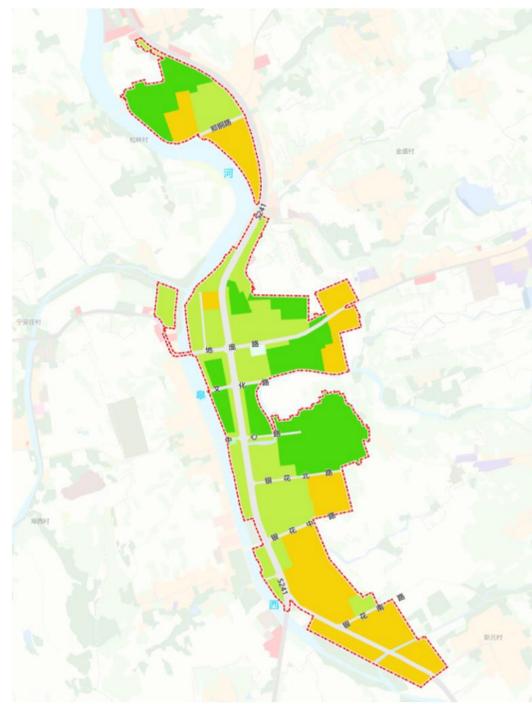
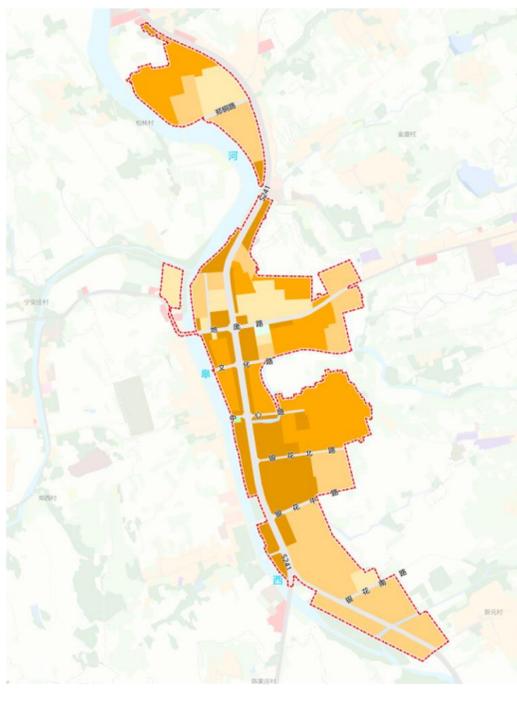
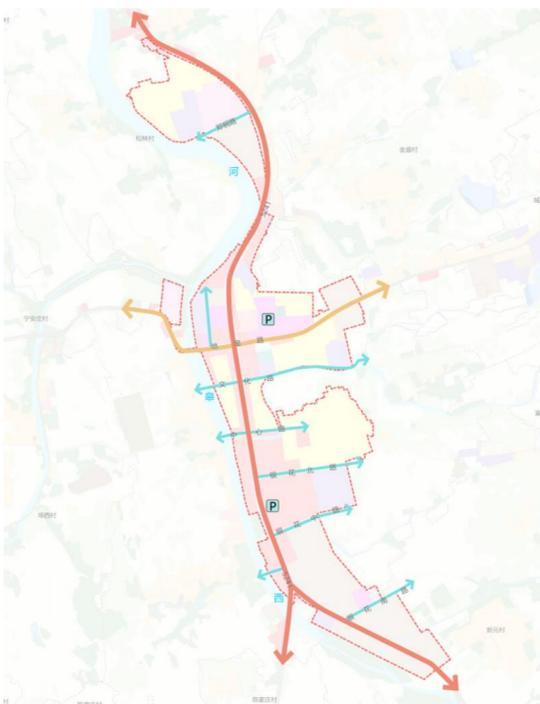
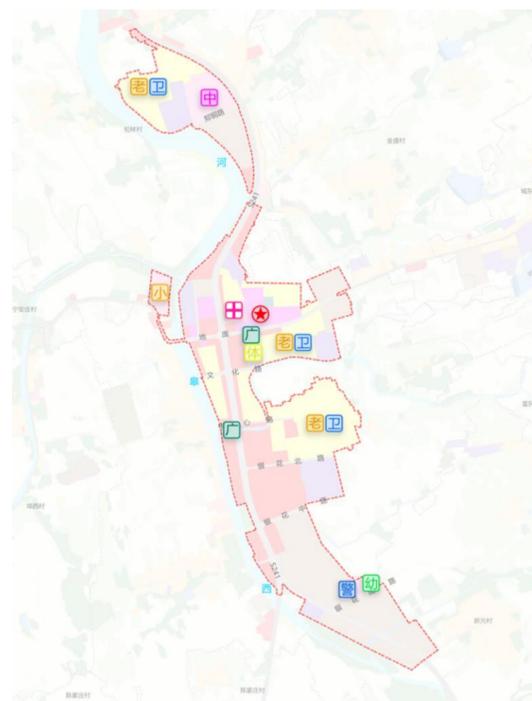
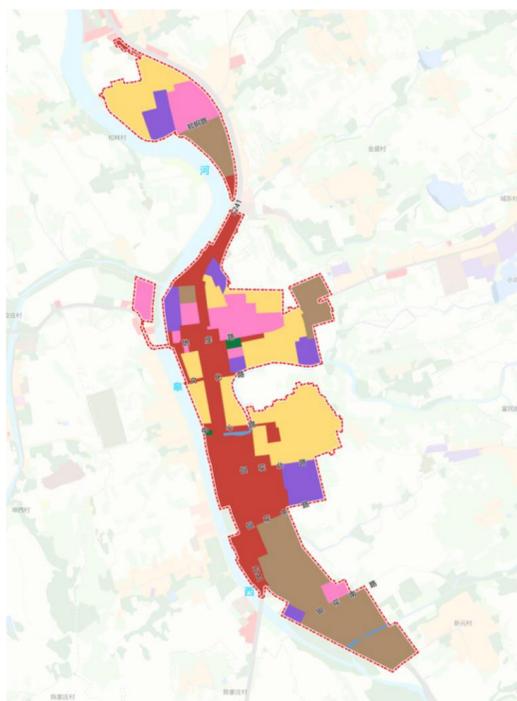
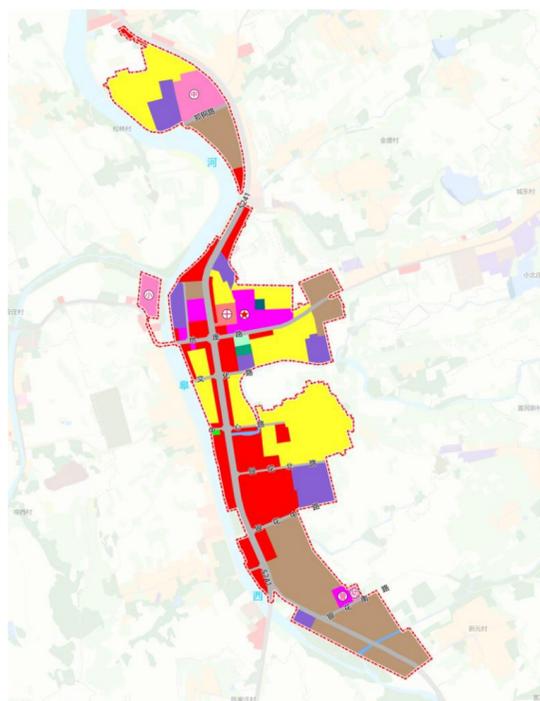


郑城镇镇村体系规划图

3.6 开发边界内布局

盘活存量、整合资源，促进开发边界内“两升一保一优”健康发展

- ✓ 提升镇区设施配套水平。按照社区生活圈规划技术要求，构建城镇社区生活圈，完善城镇公用安全配套设施，营造和美宜居、韧性安全家园，提升镇区环境品质。
- ✓ 提升公园绿地配套，补齐公园绿地开敞空间，营造高品质镇区环境，满足居民的休闲游憩需求。
- ✓ 保障乡镇产业发展用地需求。围绕产业发展目标和布局，通过盘活存量、整合村庄用地，落实产业发展用地，保障乡镇产业发展空间，
- ✓ 优化镇区道路交通布局。完善路网体系，改善道路交通组织，提升镇区交通环境，满足发展需求。



04

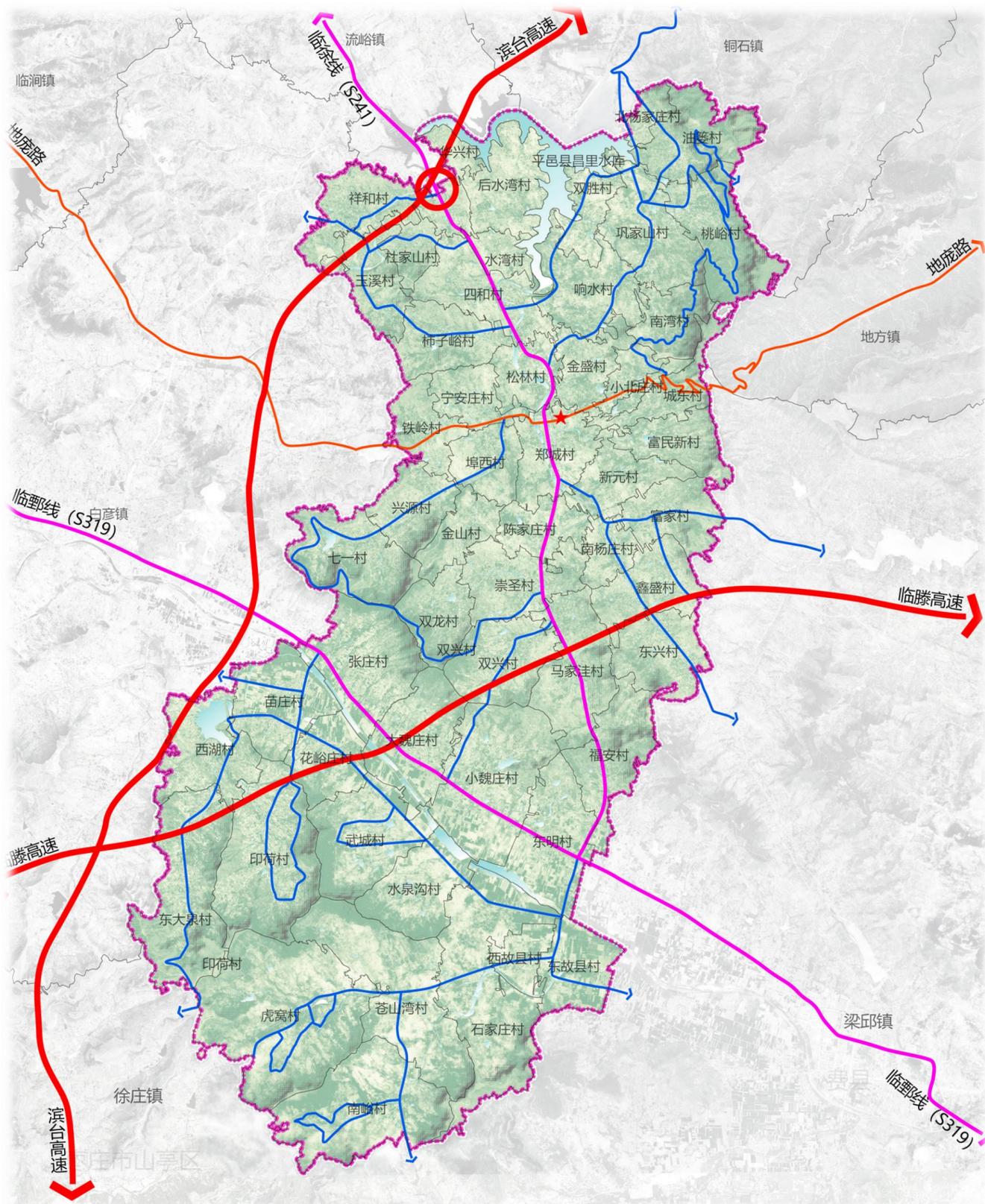
品质提升

Quality improvement

4.1 完善综合交通系统

建设高效率高质量的交通体系

构建高速公路-省道-县道-乡镇道路四级道路体系



4.2 提供优质公共服务

实现公共服务全覆盖 推动高品质服务均等化

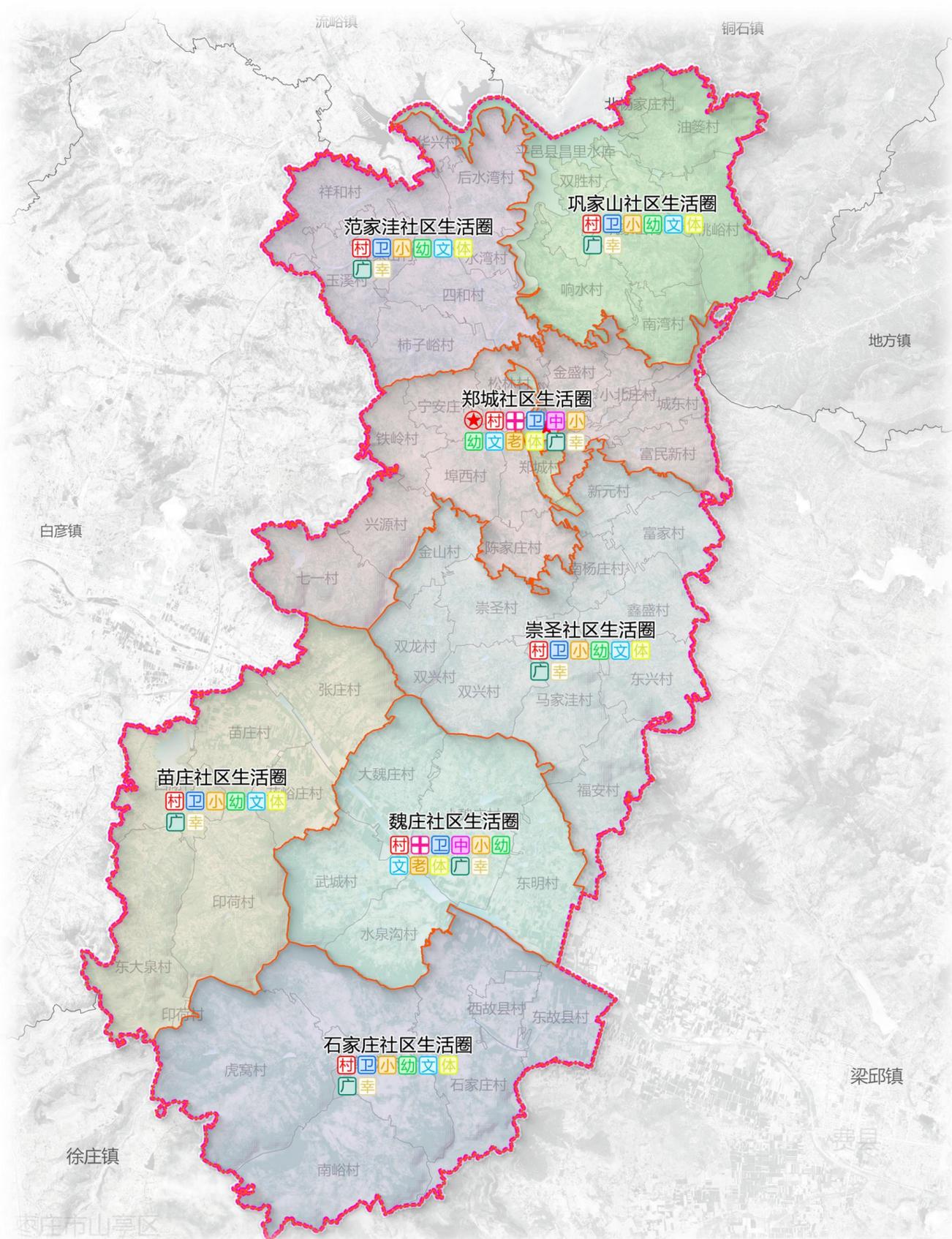
🏫 学有所教
🏥 病有良医
📖 文化惠民
🏃 体有康健
👴 老有颐养

幼儿园 18所
 小学 11所
 初中 2所

卫生院 2所
 社区卫生服务中心7所
 文体中心1座
 文化活动室7座

镇级健身中心1座
 百姓室外活动场N座

居家养老
 照料中心
 4家



4.3 提升基础设施网络

构建绿色健全的基础设施网络



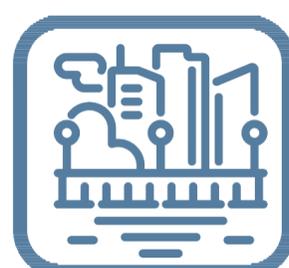
郑城镇纳入城乡一体化供水模式，规划供水水质达标率100%。

供电来源为郑城35kv变电站、魏庄35kv变电站，规划继续强化农村电网整治。



镇区雨污分流，污水均送至污水处理厂处理，加强农村污水处理设施建设。

统筹现状和专项规划等对燃气和热力管网布局，提升居民天然气气化率。



推行生活垃圾分类“四分法”整建制覆盖，垃圾分类收运体系不断健全。

构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，促进互联互通、资源共享。



完善韧性安全的防灾减灾体系

提升应急救援能力，加强抗震减灾体系、消防体系、防洪排涝等系统性建设。**健全综合防灾减灾体系**，明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制、完善防灾减灾设施建设。



4.4 保护历史文化资源

健全历史文化保护体系

开展全域全要素历史文化资源调查，建立历史文化遗产保护名录，整体系统保护世界文化遗产、各级文物保护单位、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史建筑、传统村落、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、大遗址、地下文物埋藏区、红色文化遗产等，以及非物质文化遗产，划定历史文化保护线，夯实遗产保护空间基础。其中国家级1处，省级3处，市级1处。

1处国家级：南武城故城遗址

3处省级：故县城址、苏家崮战斗烈士陵园、桃峪高干会议旧址

1处市级：曾皙墓



4.5 科学引导塑造城乡风貌

依据生态、廊道、聚落形式等形成三个风貌分区

尊重现状格局：
山水交融、村林隐措

特色要素提取：
山、泉、林、田、镇、村

师法自然 特色管控

城镇宜居风貌区

乡村田园风貌区

乡野生态风貌区

	景观特色	界面控制	建筑风格	色彩材质	第五立面
城镇宜居风貌区	城镇人居环境	结合组团功能，形成生态人居的生动界面	简约现代、锐意创新	结合建筑功能采用灰色、棕色、砖红色、米白色；采用干挂石材，铝板幕墙等	公共建筑宜采用多种形式绿化、打造退台花园等公共空间
乡村田园风貌区	村庄人居环境	突出村庄与田园景观融合，并满足生态要求。	与现状建筑协调、融合本土特色的现代化建筑风格	结合现有建筑色彩，整体协调；采用瓷砖、涂料和石材等持久环保材料；坟庄村应与镇区相协调	保留现有村庄坡屋顶平屋顶结合的风格，新建建筑鼓励坡屋顶
乡野生态风貌区	山地村落及林地景观	沿主要道路形成开阔景观，留足神态廊道，与林荫道相结合的错落有致界面	强调与山水环境协调融合的建筑布局，鼓励传统建筑艺术特色	延续村庄现有的色彩体系，宜采用红砖、水泥等	新建房屋采用坡屋顶，现状房屋平屋顶宜进行花墙改造，结合特色产业打造屋顶绿色空间

城镇宜居风貌区意向



乡村田园风貌区意向



乡野生态风貌区意向



05

实施保障

Implementation guarantee

5.1 规划传导

明确规划落实和传导

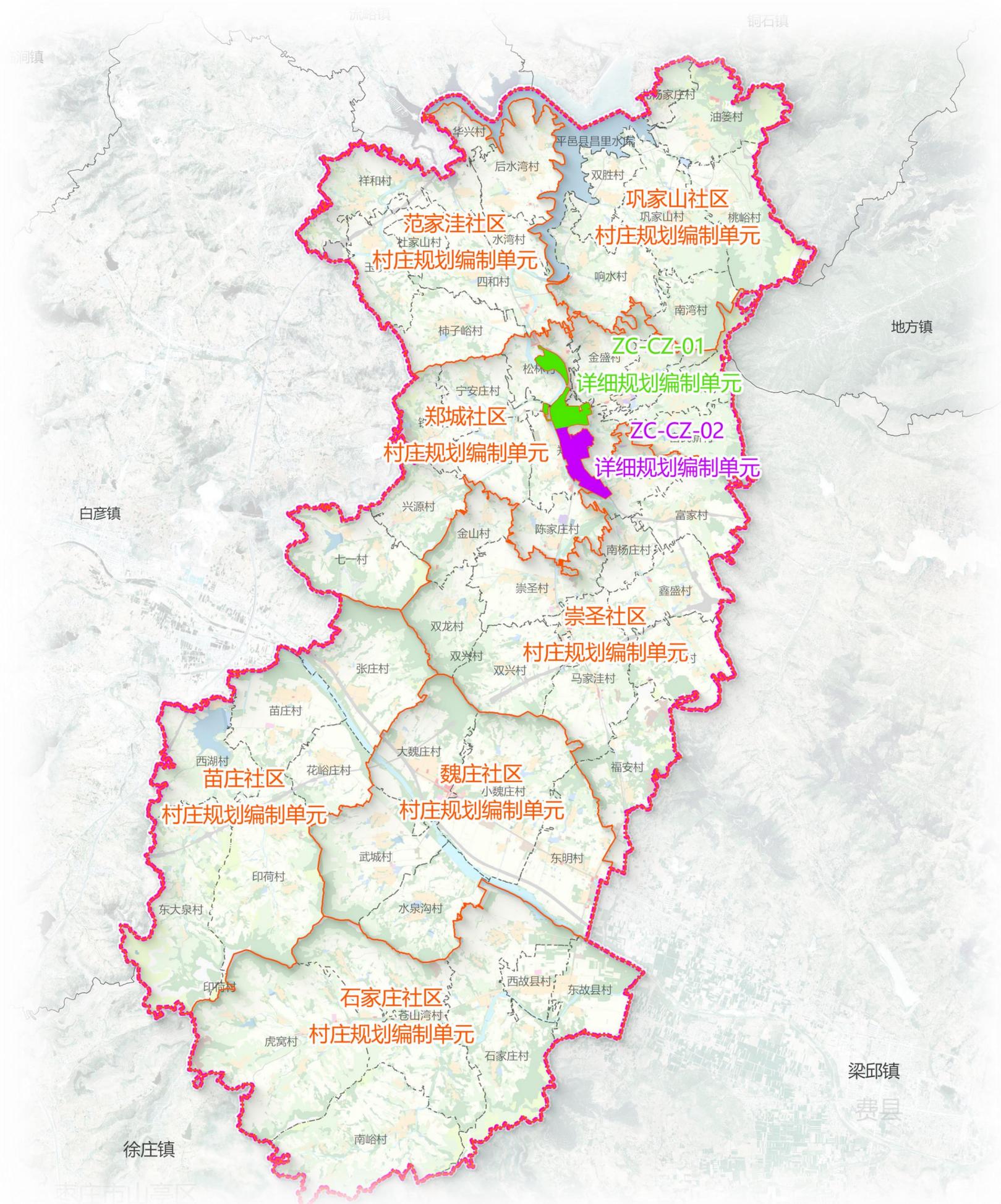
落实重大项目保障 纳入国土空间规划 “一张图”



5.1 规划传导

单元管控传导

对每类单元的功能定位、规划人口、单元面积、建设用地面积、重要公共服务设施配建标准、重要基础设施配建标准、紫线、蓝线、绿线、黄线、橙线、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界进行管控。



5.2 实施机制保障



强化规划传导

建立上下贯通、横向协同的规划传导机制。



构建管理体系

围绕规划全生命周期，建立“调查-编制-实施-监督-评估”的闭环管理体系。



健全更新机制

开展城镇存量用地定期核查管理，对城镇存量用地进行自主或联合开发。



加强监测预警

建立健全国土空间开发保护现状动态监测预警和实施监管机制。



推进数字改革

加强具体场景的规范化应用及有关基础数据变动的及时动态反馈更新。



推动规划实施

对国土空间分期实施做出统筹安排，明确约束性指标、管控边界和管控要求。



本次公示成果为规划草案，最终以经依法批准的规划为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题
请与平邑县郑城镇人民政府联系

公众意见反馈途径

电子邮箱：pyxzczdzb@163.com

联系电话：0539-4031003

邮寄地址：山东省临沂市平邑县郑城镇人民政府