

平邑县仲村镇国土空间规划

(2021—2035年)

【草案公示】

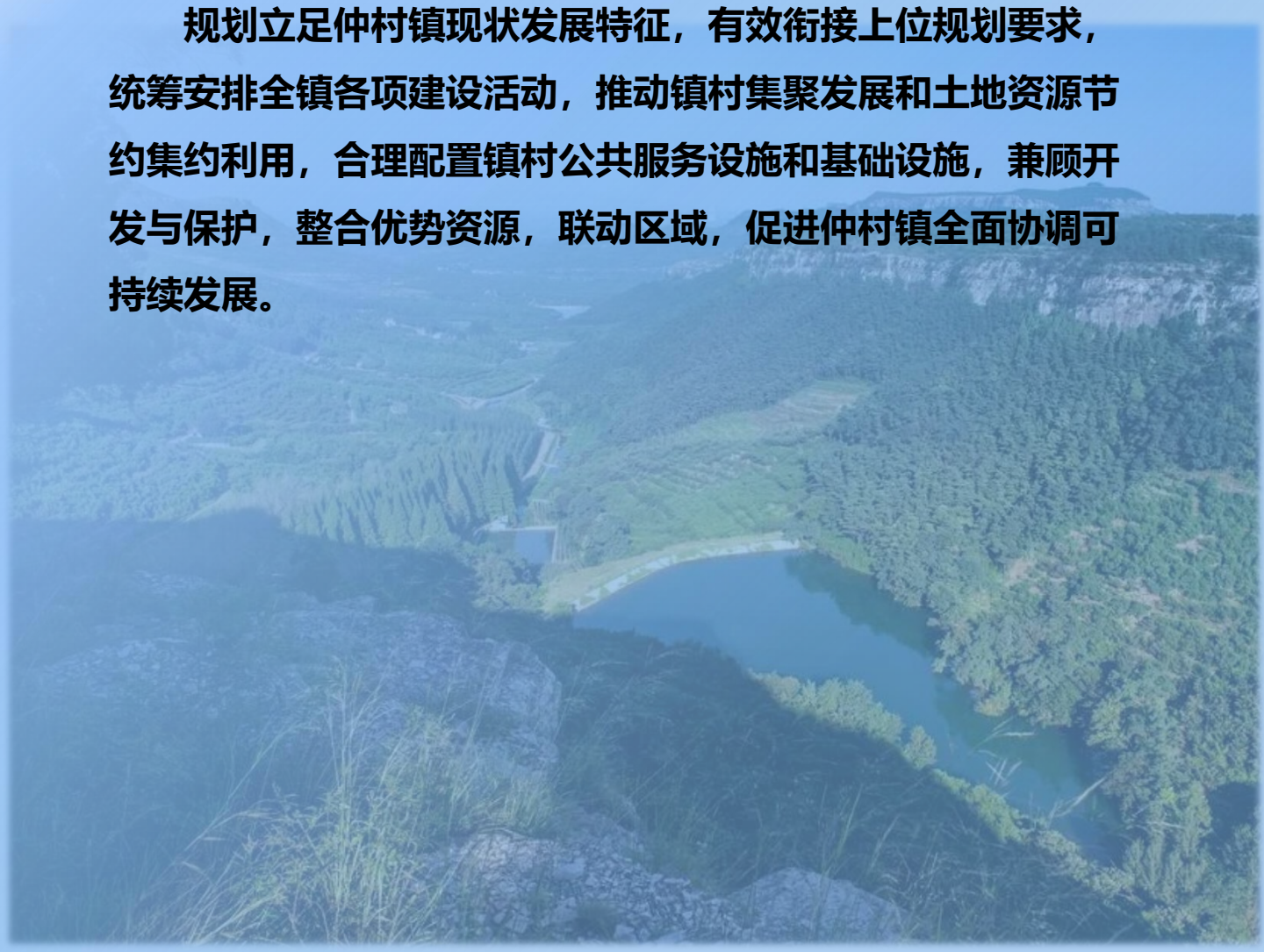
仲村镇

前言

为积极稳妥地推进新型城镇化，促进仲村镇发展，并为城镇的规划建设与管理提供依据，按照中共中央 国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和山东省《关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的方案》等文件要求，统筹安排全域国土空间开发保护，特编制《平邑县仲村镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

规划是对《平邑县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是仲村镇国土空间开发、国土用途管制、核发规划建设许可及各类开发活动的依据。

规划立足仲村镇现状发展特征，有效衔接上位规划要求，统筹安排全镇各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约集约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进仲村镇全面协调可持续发展。



目录

01 科学制定规划总则

02 明确发展目标策略

03 国土空间开发保护

04 优化镇村空间布局

05 完善城镇支撑体系

06 塑造城乡特色风貌

07 推进国土整治修复

08 强化规划实施传导

01

科学制定规划总则



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握“走在前列”目标定位，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，按照高质量发展要求和新旧动能转换重大决策部署，统筹安排国土空间开发保护。

以实施可持续发展、区域协同、乡村振兴等战略为重点，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，探索内涵式、集约式、绿色化的高质量发展路径。坚持目标导向、问题导向和治理导向相结合，立足本底自然和人文禀赋及发展特征，突出地域特点、文化特色、时代特征，增强规划的科学性、权威性和实施性，提出仲村镇国土空间开发保护的总体发展目标和规划蓝图。



1.2 编制原则

底线思维，生态优先

坚持山水林田湖草生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约、绿色发展

突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜、突出特色

结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色乡镇。

1.3 规划期限

规划期限为**2021—2035年**，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

1.4 规划范围

本规划范围包括**仲村**

镇全域和**城镇开发**

边界范围两个层次。

全域规划范围：仲村镇

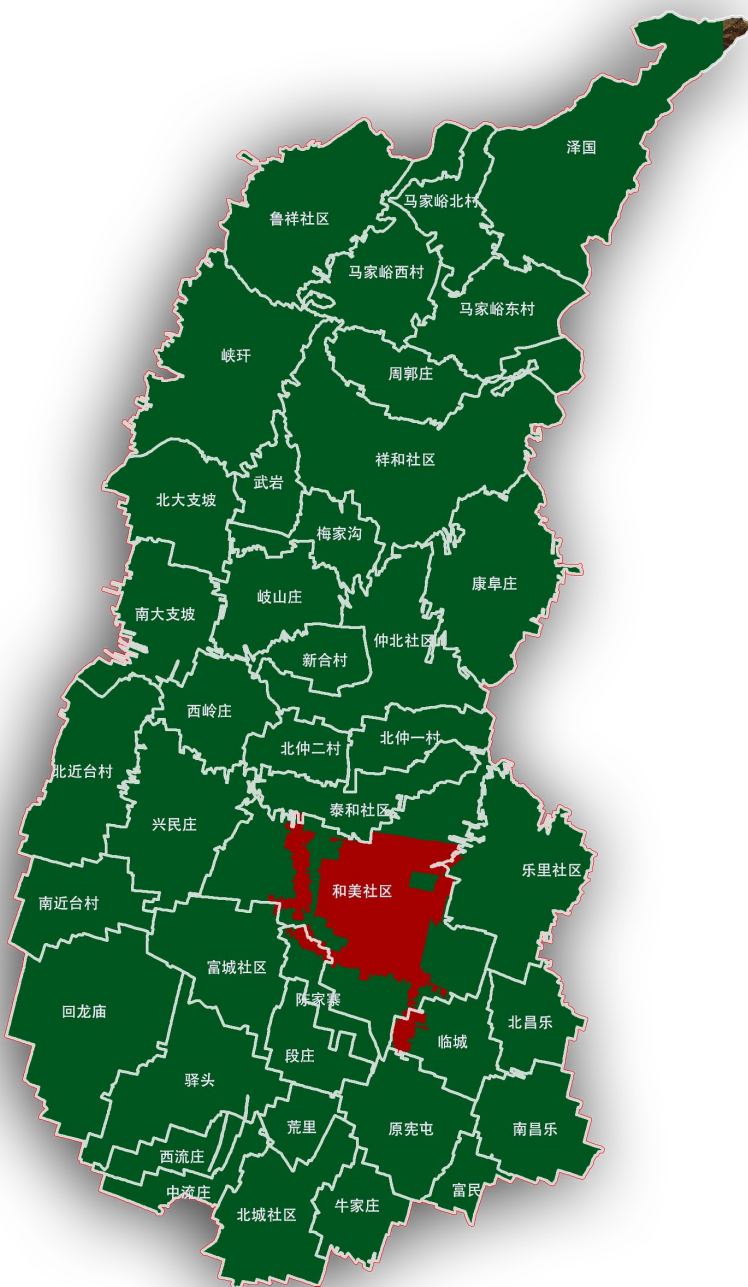
行政管辖范围，**面积**

114.78平方公里。

城镇开发边界范围：仲

村镇城镇开发边界围合区域，

面积4.28平方公里。



02

明确发展目标策略



2.1 城镇性质

山东省重点镇，以手套、机械加工制造产业为主的现代化宜居工业城镇。

2.2 发展定位

加速新型工业化、新型城镇化、农业现代化的融合推进，紧抓“乡村振兴”发展机遇，聚焦手套产业提质升级，推进电子商务产业建设，结合农旅融合发展趋势，到2035年力争将仲村镇建设成为：

智慧高效的特色产业集聚区

绿色富强的农旅融合示范区

幸福和谐的生态文明居住区

2.3 战略目标

2025

三条空间管制控制线全面落地，实现综合实力更强、发展质效更好、城乡功能更全、文明程度更高、生态环境更优、社会治理更有效、人民生活更美好的目标。

2035

经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，基本实现具有仲村特色的现代化产业体系，城乡基本公共服务实现均等化；生态环境质量进一步提升，生态宜居城镇目标基本实现。

2050

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，建成现代化宜居工业城镇。

2.4 发展策略

完善产业体系，推动三产协调融合发展

构建交通网络，实现城乡交通互联互通

加快城乡融合，促进新型城镇统筹发展

保护生态文明，共建国土空间美丽家园



03

国土空间开发保护



3.1 深化底线约束

落实上位规划传导**国土空间控制线**内容

耕地和永久基本农田

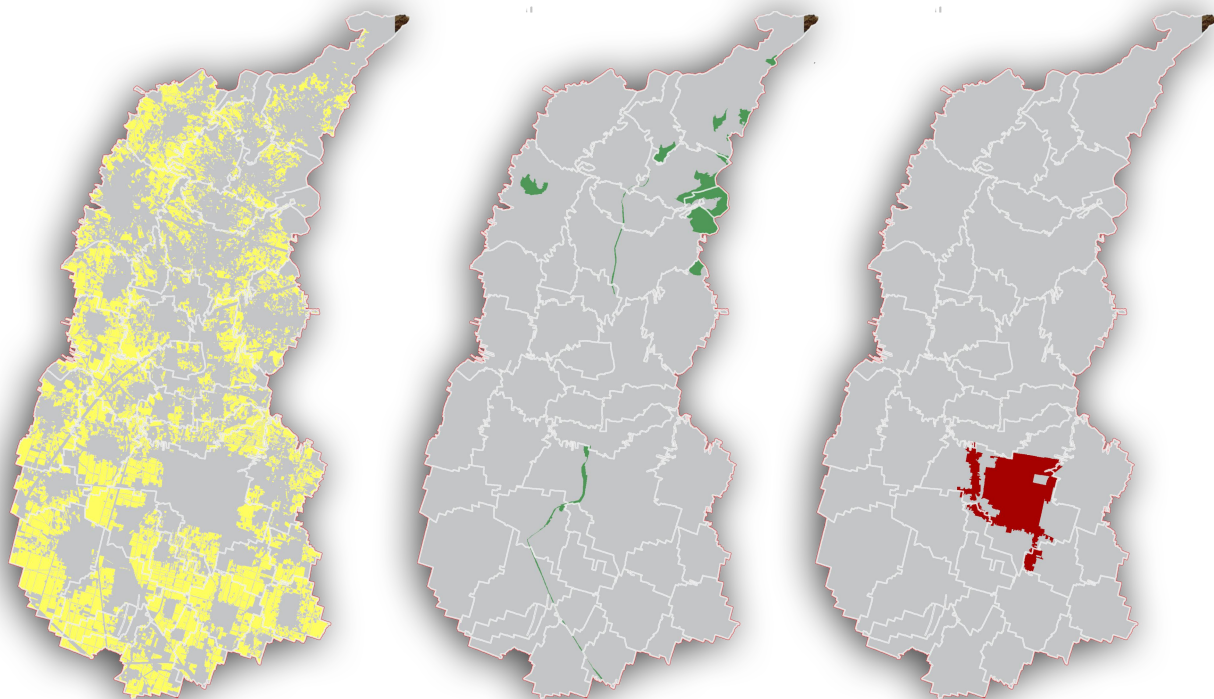
到2035年，全镇耕地保有量不低于**4647.03公顷**，永久基本农田保护面积不低于**4415.21公顷**。

生态保护红线

全镇落实陆域生态保护红线面积**244.15公顷**，占国土总面积2.13%。

城镇开发边界

仲村镇城镇开发边界面积为**427.95公顷**，占国土总面积的3.73%，全部为城镇集中建设区。



3.2 构建国土空间总体格局

构建 **“一主一副，两轴、多点”** 的国土空间总体格局



仲村镇城镇化发展的核
心区域



岐山庄及周边的商贸大
街区域



南北向的城乡融合发展
轴和东西向的商贸物流
发展轴。



全域范围内的各个乡
村社区生活圈所在中
心村



3.3 优化规划分区

以“**国土空间保护与保留、开发与利用**”两大管控属性为基础，合理配置空间资源，划定全域规划分区。

生态保护区244.2公顷

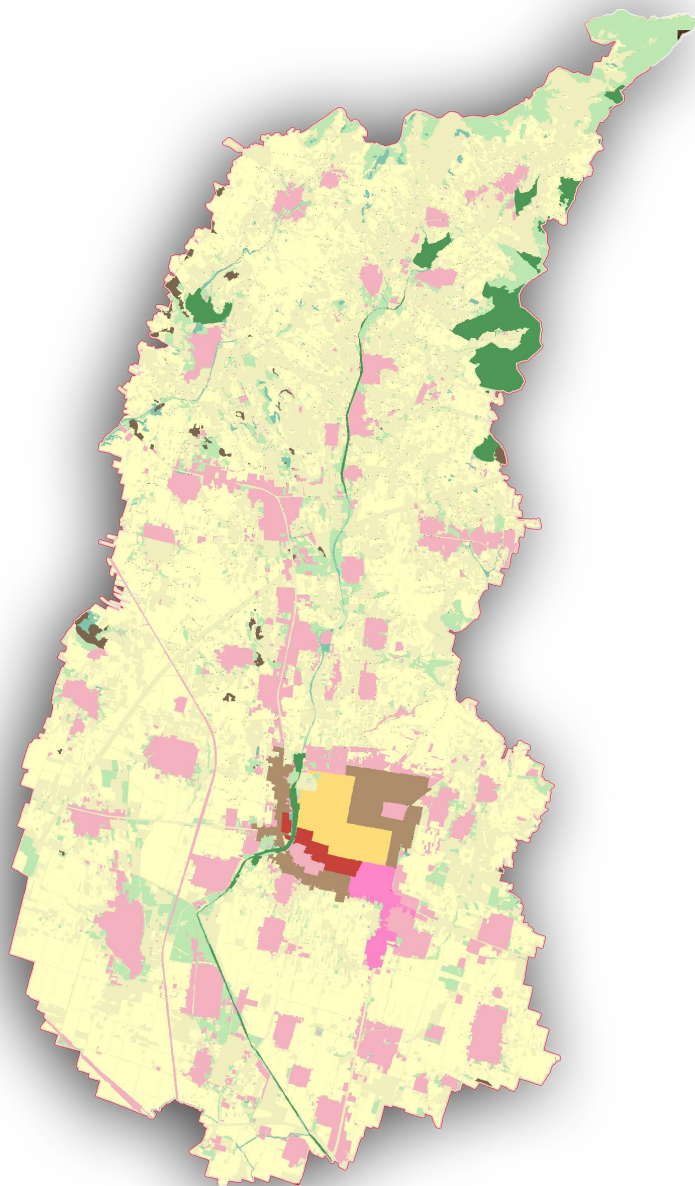
生态控制区73.48公顷

农田保护区4663.6公顷

城镇发展区427.95公顷

乡村发展区6014.1公顷

矿产能源发展区54.77公顷。



3.4 合理利用资源



04

优化镇村空间布局



4.1 人口与城镇化

人口 规划期末全域总人口**5.2万人**。
城镇开发边界范围内总人口**2.2万人**。

城镇化 规划期末**城镇化率42%**

对内：促进农村人口向城镇集中，
壮大城镇规模，提升规模效益；

对外：提升城镇魅力，吸引外出人员
回流和相邻城镇人口积聚

城镇：推进工业化与城镇化同步发展，
壮大支撑产业，集聚人口

社区：以农业产业化发展为动力，
促进人口向农村社区集中。



4.2 镇村体系布局

考虑实际建设需求、空间肌理、功能要求、资源条件及限制条件，**因地制宜、分类指引**，划分四种村庄类型。



集聚提升类

北昌乐村、北大支坡村、北仲二村、北仲一村、陈家寨村等村。



城郊融合类

北城社区、富民村、牛家庄。



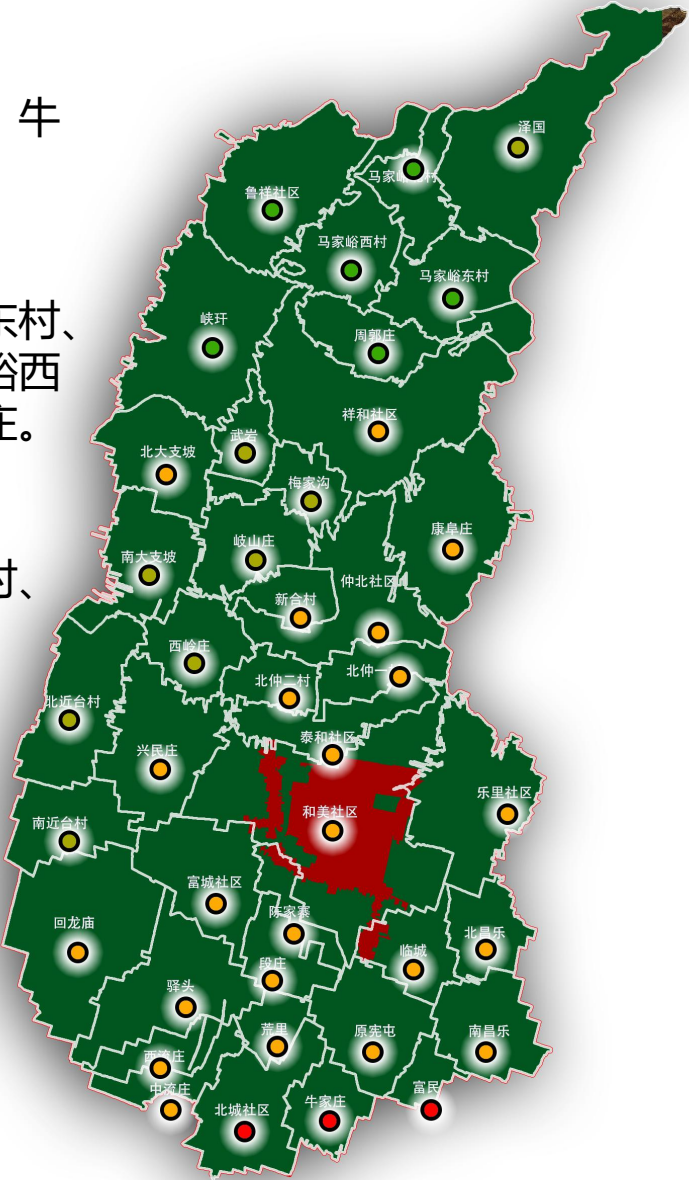
特色保护类

鲁祥社区、马家峪东村、马家峪北村、马家峪西村、峡玕村、周郭庄。



暂不分类

北近台村、梅家沟村、泽国庄、西岭庄等



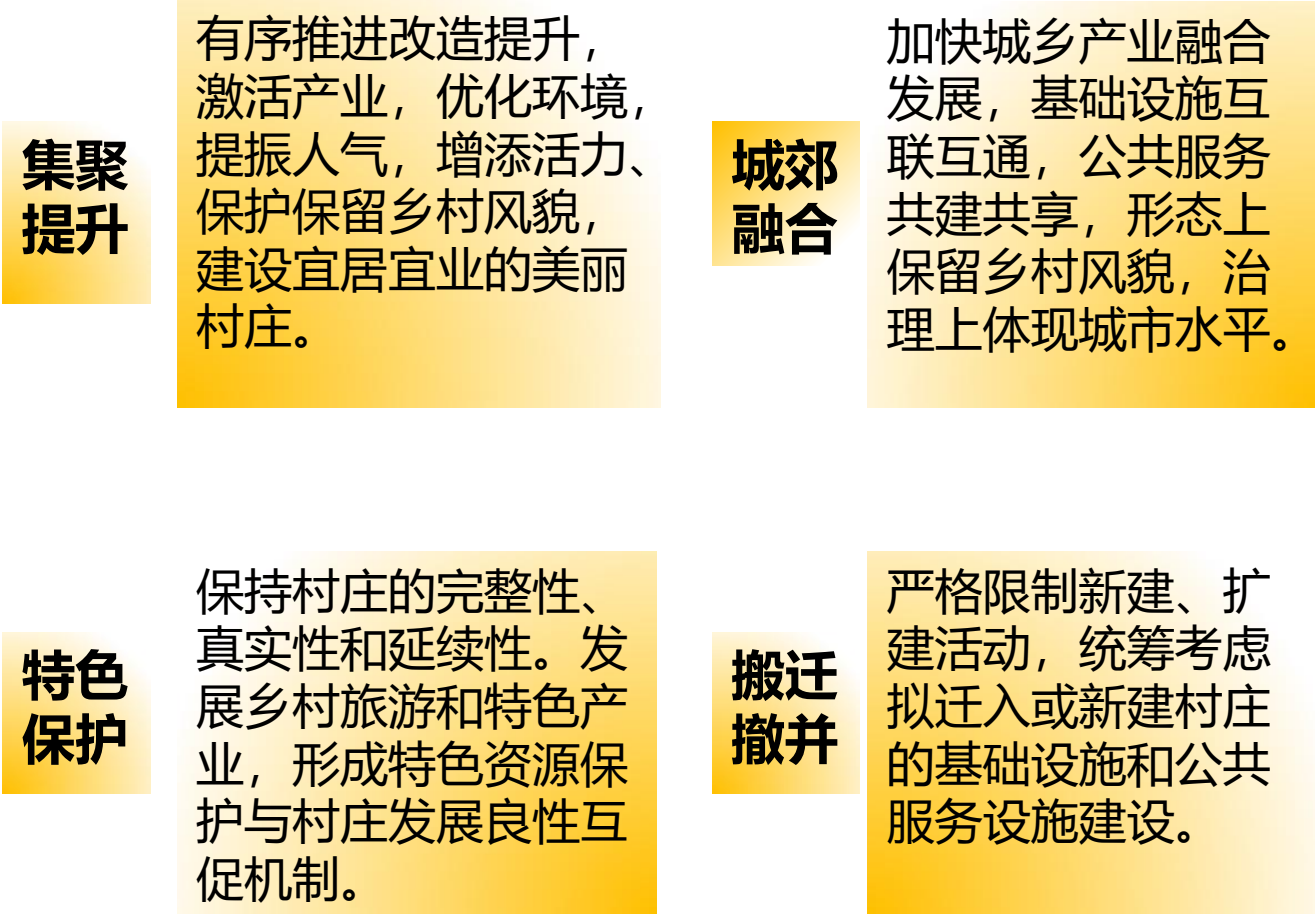
4.3 乡村振兴发展

构建 “**两级四类**” 村庄体系，助力乡村振兴

两级



四类



05

完善城镇支撑体系



5.1 完善全域综合交通体系

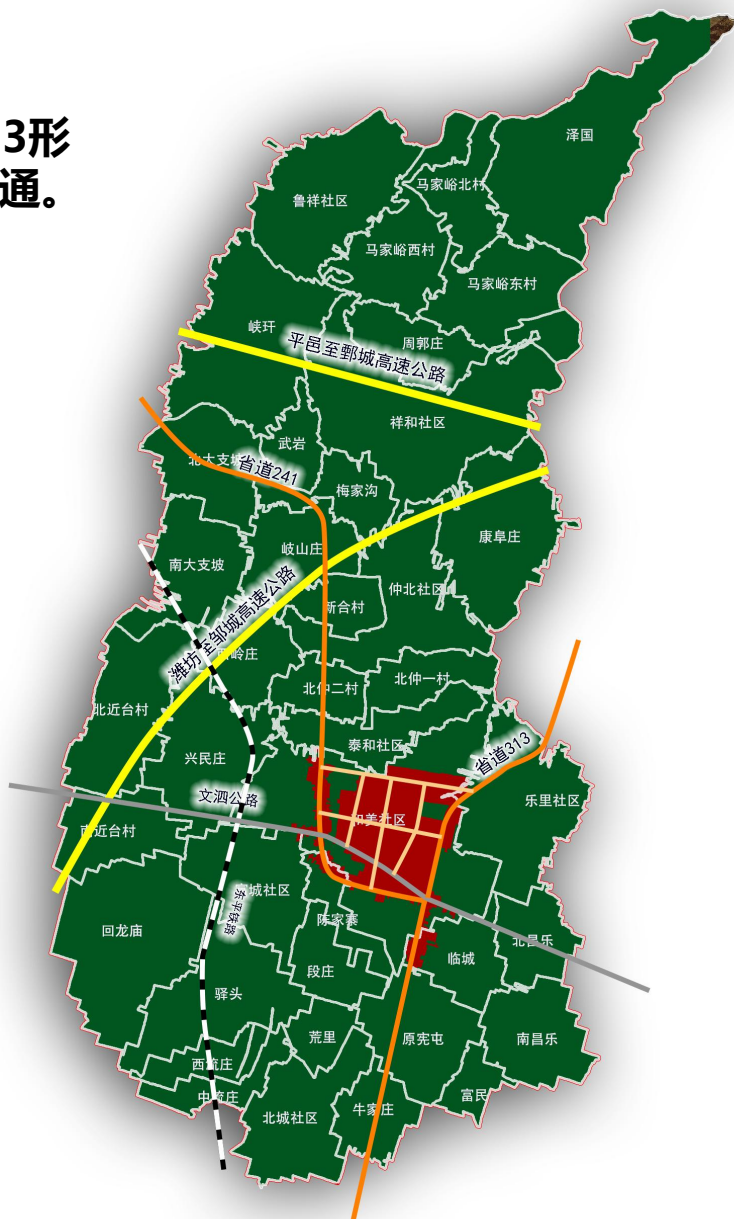
规划形成 **“一横两纵”** 的道路交通体系。

一横

文泗公路连接通圣路构成全域横向
对外交通。

两纵

省道241和省道313形
成全域纵向对外交通。



5.2 完善全域公服设施建设

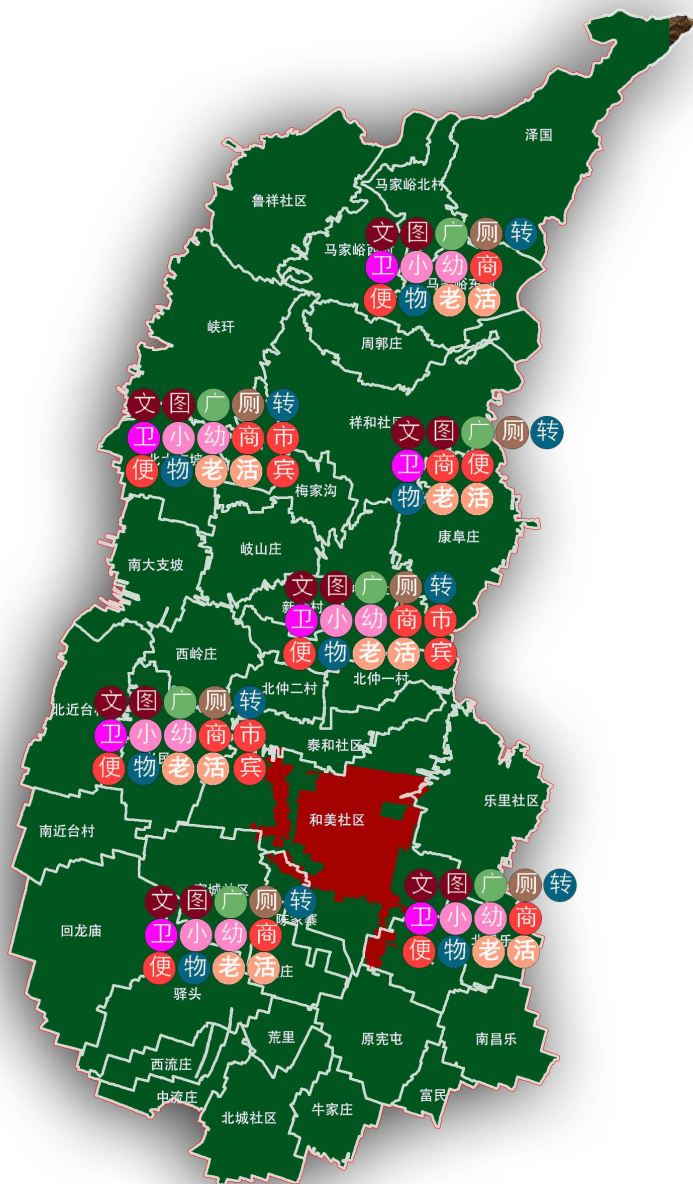
规划形成 **“社区生活圈—中心村—行政村”** 的三级公共服务设施体系。

建立健全
高质量教育发展体系

优化公共卫生医疗设施
服务体系

优化城乡文化设施
布局网络

完善全民健身
体育设施服务体系



5.3 加强市政基础设施建设



给水工程

提升水资源节约集约利用率，完善供水管网管道建设



排水工程

坚持集中和分散相结合，截污和治污相协调，完善污水处理。



电力工程

完善全域电力设施建设，加快乡村地区电网改造工作。



电信工程

按照“三网融合”理念推进新一代移动通信网、互联网和广播电视网建设。



燃气工程

鼓励工业企业使用天然气，完善全域燃气管道工程建设。



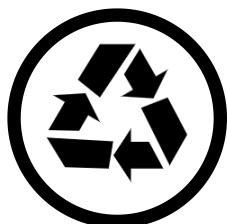
热力工程

分期完善供热设施及供热管网建设。有条件的村庄发展以天然气或电供暖方式的供热。



环保工程

大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施厕所粪污无害化治理、资源化利用。



环卫工程

设立政府环卫部门统一管理的环卫公共公厕，有专人进行看护，便于群众使用。

06

塑造城乡特色风貌



6.1 构建历史文化保护传承体系

规划构建 **“多层次多要素”** 的历史文化保护传承体系



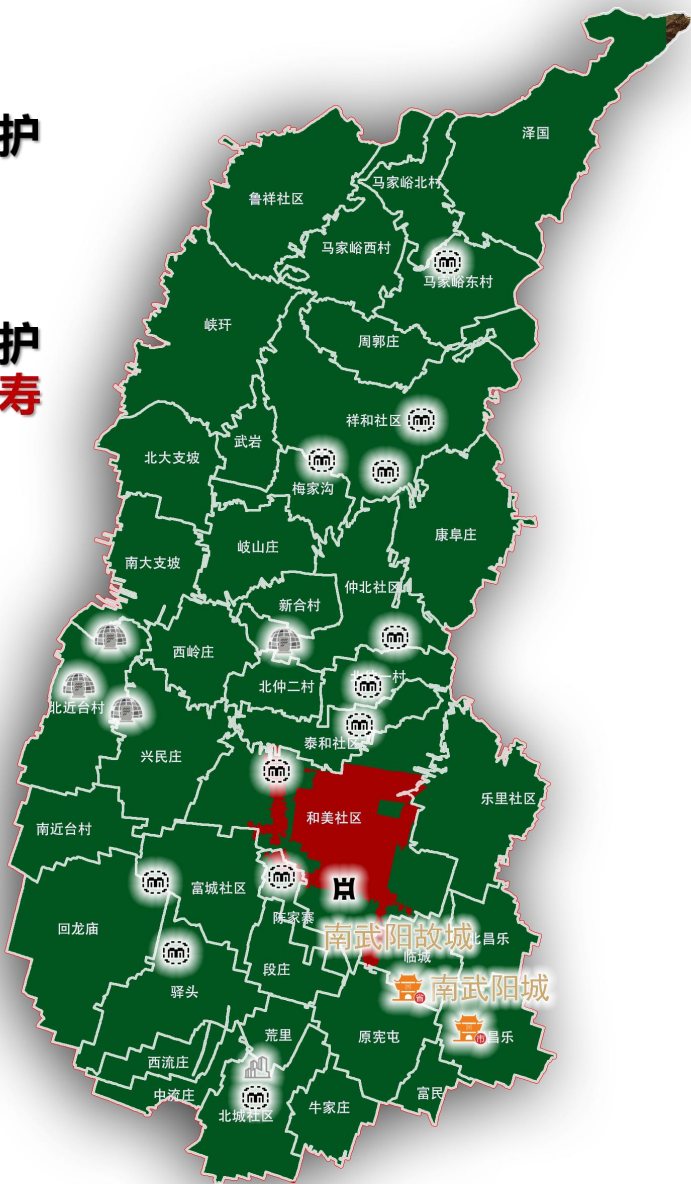
重点围绕省级文物保护单位**南武阳故城**。



重点围绕市级文物保护单位**南武阳遗址**。



重点围绕县级文物保护单位**康佳林古墓和长寿庵**。



6.2 加强城乡风貌引导

规划构建 **“一核一廊，多点四片”** 的城乡风貌格局



全域景观风貌中心



滨河景观风貌走廊



全域各个景观风貌节点区域



山林绿地风貌区
现代城镇风貌区
滨河景观风貌区
生态田园风貌区



07

推进国土整治修复



7.1 国土空间生态修复

实施**生态空间整治修复**，促进**生态体系良性循环**



实施封山育林、森林抚育、退化林修复工程



重点开展天然林和重点防护林保护工程，提升林地生产力，构筑高质量森林屏障。



重点开展跃鱼沟河水环境综合治理工程，开展水土保持综合治理修复工程，营造健康的水生态环境。



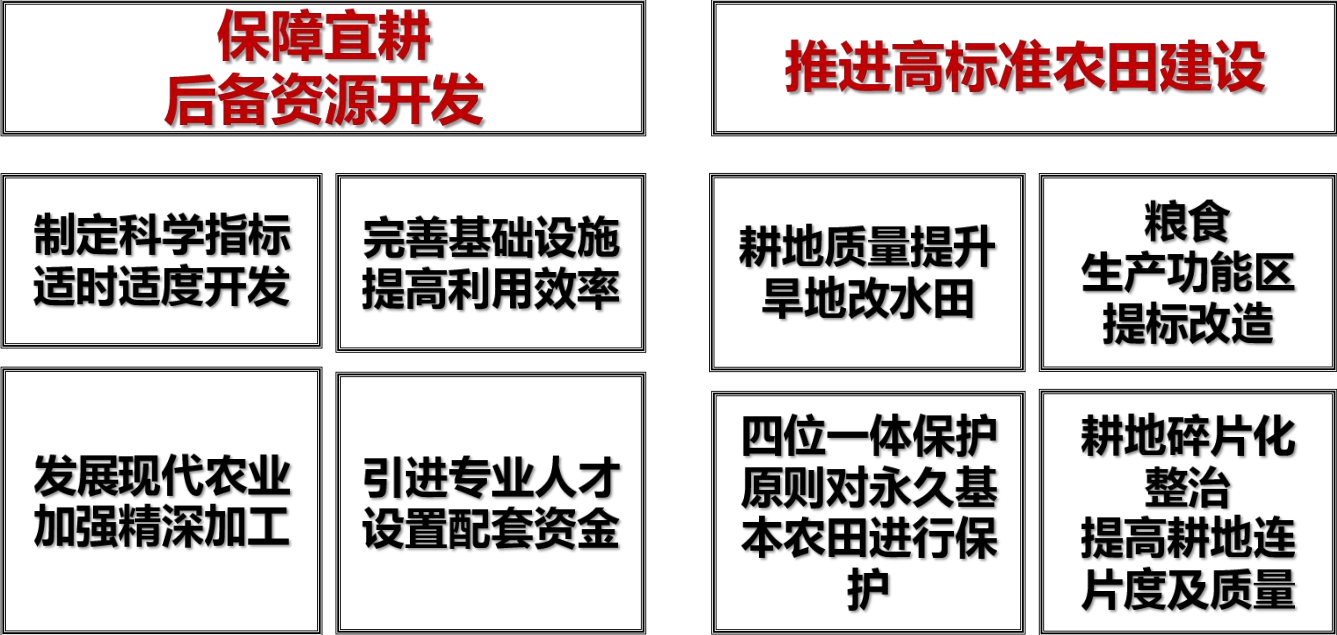
实施生态修复，退耕还湿工程，形成良性循环的湿地生态系统。



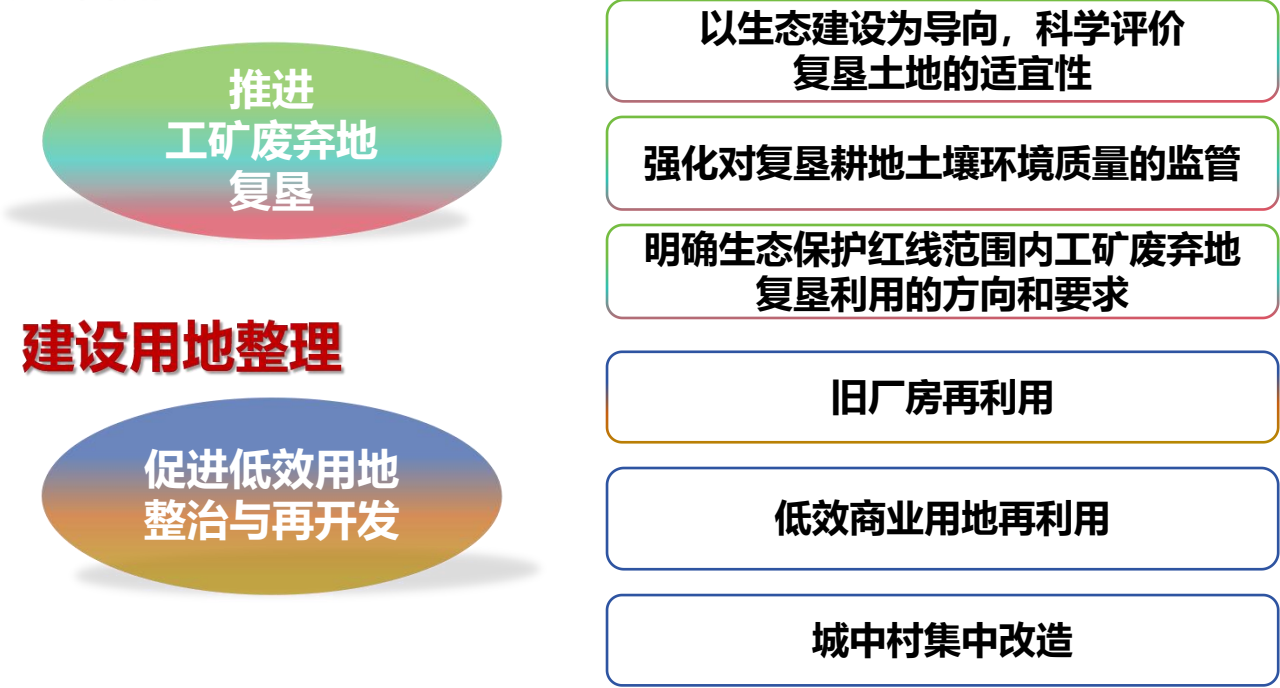
7.2 国土综合整治体系

实施农用地、建设用地整理整治工作

农用地整治



建设用地整治



08

强化规划实施传导



8.1 加强规划实施传导

加强规划传导与管控

落实
上位规划

传导
村庄规划

指引
详细规划

指导
专项规划

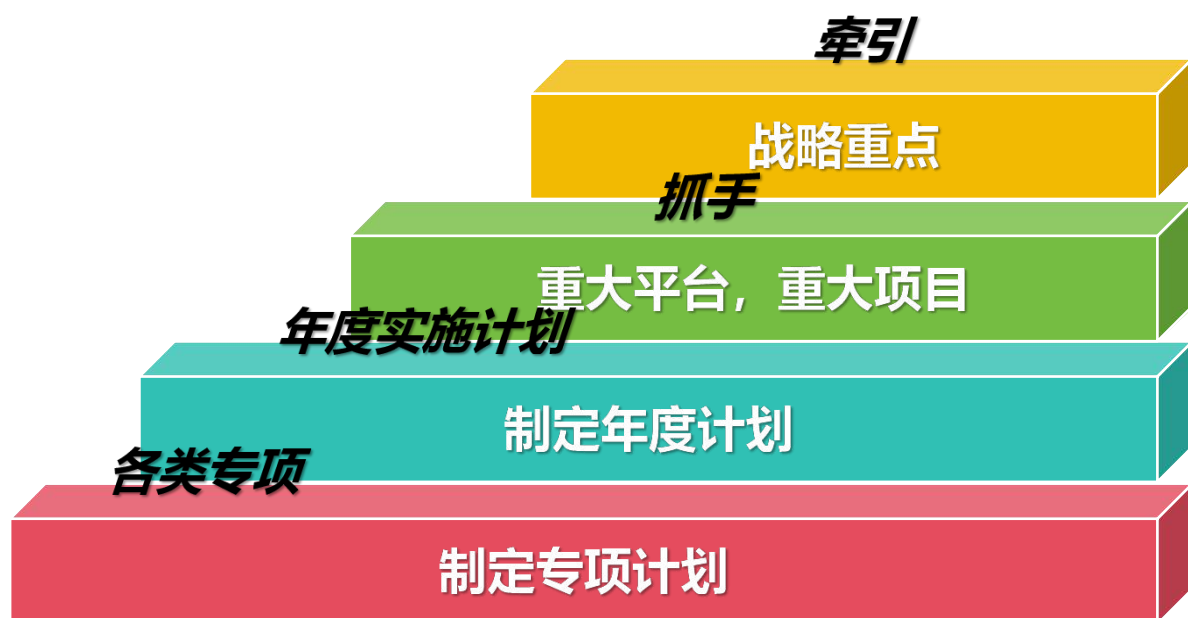
明确
强制内容

建立国土空间规划一张图

按照国土空间规划要求，形成
城乡统筹、全域覆盖、要素叠加
的“一张图”国土空间基础信息平台。

8.1 加强规划实施传导

以重大平台和重点项目为引领编制年度实施计划



建立规划动态评估预警和考核机制

建立健全
规划动态 预警机制

建立
一年一体检
五年一评估
的规划实施评估制度

8.1 加强规划实施传导



8.1 加强规划实施传导

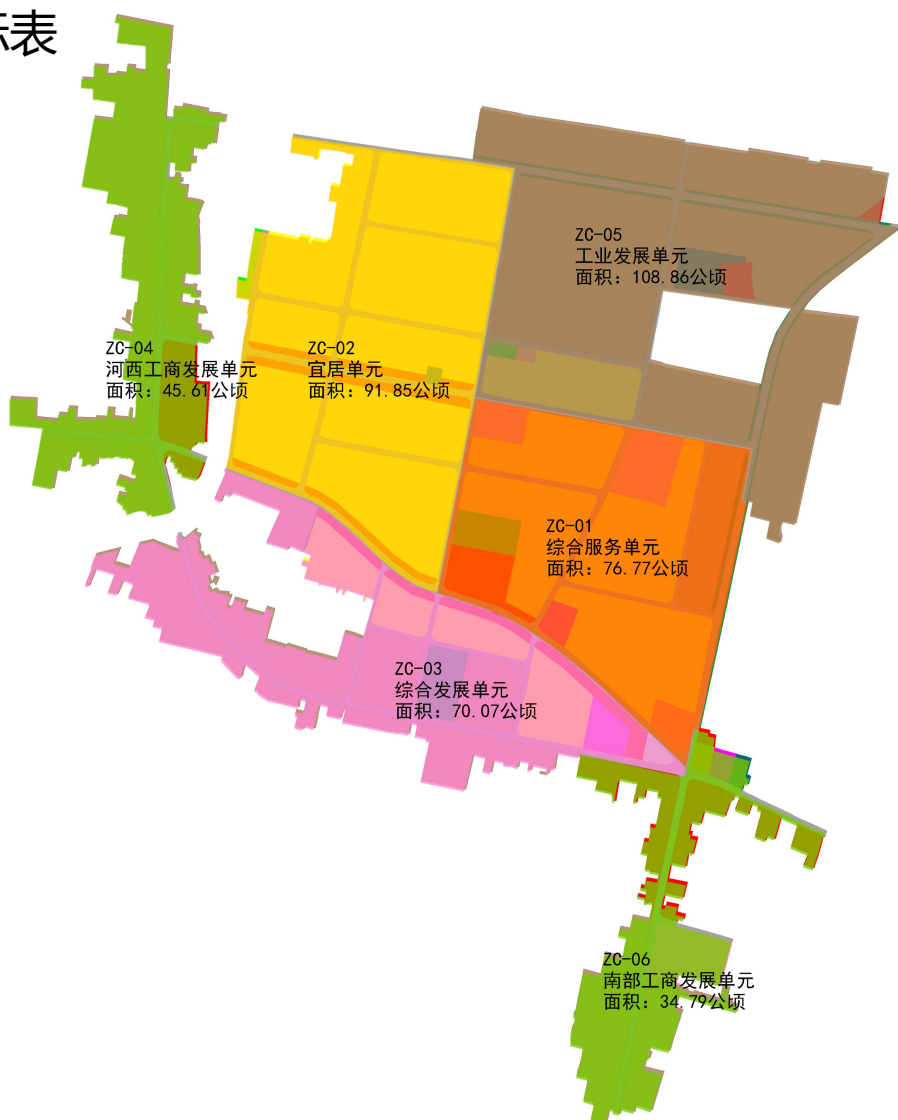
规划将城镇开发边界内划分为**6个街区单元**，实行总详联动式详细单元管控，建立“一图两表”详细规划单元管理范式。

一图

详细规划编制单元管控图

两表

约束性指标表
引导性指标表



8.1 加强规划实施传导

规划将城镇开发边界外划分为**7个乡村编制单元**。以**“三通一则”**明确通则管控成果内容。通则管控主要内容为**“五线两指引”**。成果表现为**“三图一则”**。

五线

耕地和永久基本农田保护线、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护线、灾害风险控制线”

两指引

村庄建设管控指引、国土综合整治与生态修复指引。

三图

村域控制线规划图、村庄建设管控与引导图、村域国土整治与生态修复规划图。

一则

重点地块图则等简易图则。



8.2 完善实施保障措施

建立规划实施和管控体系

提出产业准入、考核评估、奖惩机制等政策引导方向，依法依规有序推进规划实施，确保各项规划在总体要求上方向一致。推行乡村规划师制度，加强村庄规划编制过程管理，引导相关要求在村庄规划中落实。

建立健全规划实施监管制度

强化规划全过程信息化监督，为接入“一张图”监管信息平台提供数据基础。健全监督问责机制，强化对规划实施的督导和考核

强化城镇工作领导

加强组织协调，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城镇工作格局。加快培养建设懂城市、会管理的干部队伍，建立健全城市规划建设管理工作考核评价监督问责机制，确定考核体系和标准，定期进行考核。

推进公众参与法制化和制度化

让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对总体规划及实施重要性的认识，推进规划的实施