

平邑县人民政府

关于 2021 年度全县国有资产管理情况的 综合报告

—2022 年 11 月 21 日在县十九届人大常委会第五次会议上
平邑县财政局党组书记、局长、县国有资产管理服务中心主任
曹卫清

主任、各位副主任、各位委员：

按照本次人大常委会会议安排，我受县政府委托，向人大常委会作关于 2021 年度全县国有资产管理情况的综合报告，请予审议。

一、国有资产管理总体情况

1. 企业国有资产情况：2021 年，纳入统计范围的县属国有企业资产总额 171.13 亿元，负债总额 86.15 亿元，所有者权益总额 84.98 亿元，平均资产负债率 50.34%。

2. 行政事业性国有资产情况：2021 年，纳入统计范围的行政事业性国有资产总额 124.80 亿元，其中：行政单位资产总额 66.50 亿元，占 53.29%；事业单位资产总额 58.30 亿元，占 46.71%。

3. 自然资源国有资产情况：截至 2021 年底，全县国有土地总面积 26.03 万亩。其中，国有建设用地 9.02 万

亩、国有耕地 0.57 万亩、国有园地 0.76 万亩、国有林地 9.62 万亩、国有草地 0.09 万亩、国有湿地 0.06 万亩、管辖全县水域面积 5.53 万亩、国有其他用地 0.38 万亩。2021 年，全县水资源总量 4.87 亿立方米。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产

1. 贯彻新时代党建总要求，以高质量党建引领高质量发展。一是推进落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，加强党的领导和完善公司治理有机统一。二是指导县属企业做好党建入章，2021 年，县属一级企业党建入章完成率 100%。三是指导县属企业建立完善第一议题制度，明确国有企业各级党组织要把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神作为第一议题。

2. 聚焦改革重点，推动国企改革三年行动见行见效。一是出台《平邑县国企改革三年攻坚行动实施方案》，明确改革重点任务和路线图，细化分解任务分工。二是强化公司董事会和监事会建设，优化公司法人治理结构，推动市政工程公司、通达路桥公司完成公司制改革。三是聚焦管资本为主，加快推进监管职能转变，修订《平邑县县属企业重大事项管理办法》，明确请示事项和备案事项清单，

坚持放管结合，提升监管效能。

3. 多措并举，多点发力，助推企业发展提质增效。一是支持县属国有企业参与兴水河片区改造治理、农村安全饮水、“四好”农村公路等重大民生和基础设施建设项目，彰显国企责任担当。二是着力提升企业融资能力。2021年，推动县财金集团获评 AA 级信用评级。三是完善工作机制，强化企业财务监督。通过专项巡察、聘请社会审计机构等方式强化监督，做好企业财务信息动态监管，推动建立企业财务信息定期公开制度，积极打造阳光国企。

（二）行政事业性国有资产

1. 夯实国有资产管理基础。在全县范围组织开展《行政事业性国有资产管理条例》宣传培训，全面解读政策。组织开展行政事业单位资产清查专项行动，摸清资产家底，确保资产数据真实准确、及时完整，为预算一体化、资产配置管理等工作提供数据基础。

2. 规范国有资产管理流程。压实资产管理主体责任，规范各单位资产配置、处置、出租出借业务办理，确保基础工作规范、及时开展，加强业务流程执行情况监督，着力实现行政事业国有资产全流程监管。

3. 建立资产共享共用机制。以资产管理信息平台为依

托，探索建立“公物仓”（虚拟）资产共享平台。将闲置资产进行登记入库，统筹调配，推进资产集约高效使用，避免重复配置和闲置浪费。自2021年11月份“公物仓”试运行以来，共纳入办公电脑212台，调配使用30台，累计节约财政资金约21万元。

三、下一步工作安排

（一）企业国有资产

1. 加快推进国有资本布局优化和结构调整。一是深入开展经营性国有资产集中统一监管，推进政企分开、政资分开。全面梳理摸排党政机关和事业单位出资设立企业情况，坚持因企施策、实施分类整合。二是明确发展方向，引导企业聚焦主责主业。优化国企改革顶层发展设计，深化改革调整，提升资源配置效率，结合实际制定县属国有企业整合重组实施方案，推动优化县属国有企业产业布局。

2. 综合施策，助力县属国有企业强身健体。一是全面加强党的建设，推进企业党建和业务深度融合，进一步厘清党组织、董事会、经理层等各治理主体的权责边界，积极构建事前制度规范、事中动态监管、事后监督问责的全覆盖、全链条合规管理体系。二是持续加大资金、资产、资源注入力度，壮大提升县属企业经营性资产规模，提升

企业主体信用评级，拓宽企业融资渠道。三是积极探索“市带县”发展模式，立足自身资源优势，借助市属企业资金、人才、技术等方面优势，推动县属企业和市属企业开展多领域、多形式合作，实现资源共享、优势互补、协同发展。

（二）行政事业性国有资产

1. 构建闭环管理，提升管理效能。一是加强资产管理政策宣传，提升资产管理人员业务能力，严格按照规定管理、使用国有资产，做到底数清晰、管理规范、使用高效。二是提高资产管理系统数据准确性，实现从入口到出口各个环节的动态监督，确保资产信息真实、准确、完整；三是完善资产管理绩效评价和考核体系，通过预算一体化平台，推动资产管理与预算管理、预算绩效管理有机融合，有效管控总量、盘活存量、用好增量，提升资产使用效率和管理质量。

2. 强化制度保障，健全共享共用机制。一是加强制度建设，加快建立健全县级国有资产管理相关制度，提高我县国有资产监管制度化、规范化水平。二是提升规范管理意识，督促主管部门落实主体责任，结合内部审计、内部控制制度实施，做到下属单位资产管理全覆盖。三是落实“过紧日子”要求，管好用好“公物仓”平台，把超标准

配置、低效运转、长期闲置的资产纳入统一管理，调配使用，进一步盘活闲置资产，节约财政资金。

主任、各位副主任、各位委员，县人大常委会听取和审议我县国有资产管理情况报告，充分体现了对国有资产管理工作的高度重视。下一步，我们将认真落实本次会议的审议意见，不忘初心、牢记使命，不断提升国有资产监管能力和监管水平，为我县经济社会发展作出更大贡献。

以上报告，不当之处，请批评指正。